

---

# 关于在新通用顶级域 (NgTLD) 的二级域中释放双字符国家和地区代码的担忧

## 第 2 个板块 - GAC 对具体问题的后续跟进

### 第 2.1 项议程 - 关于双字符的讨论

---

#### 问题

一些 GAC 成员对在 DNS 二级域中使用其国家和地区代码表示担忧。这些担忧包括可能会发生以下情况：让消费者产生混淆，以及在未经相关机构许可的情况下使用国家和地区代码。

通过[新通用顶级域项目](#)的政策制定、实施和推出，特别是在制定 [NgTLD《申请人指导手册》](#) (2008-2014) 以及随后分阶段实施 [NgTLD《注册管理机构协议》](#) 中的“[双字符标签](#)”条款 (2014-2016) 期间，ICANN 在这一领域的政策和流程已经发展数年。

总而言之，目前监督 NgTLD 二级域中国家和地区代码使用情况的机制是[经过总体授权的，并且也采取了相关措施，以避免与 NgTLD 运营商（注册管理机构）预期实施的国家和地区代码发生混淆](#)。该机制是根据 ICANN 董事会[决议](#) (2016 年 11 月 8 日) 提出的，这项决议取消了先前存在的[释放双字符 ASCII 标签的授权流程](#)，这本身也是各国政府、GAC 与 ICANN 组织和 ICANN 董事会之间多年互动的结果。

[GAC 副主席](#)蒂亚戈·雅尔丁 (Thiago Jardim, 巴西) 为 ICANN 第 63 届会议编写的 [GAC 简报](#) 概述了 GAC 成员和 GAC 长期以来对这些事态发展所表达的关切。

#### 拟定的 GAC 行动

在 ICANN 第 64 届会议期间，GAC 将确定近期发展动态是否解决了 GAC 和 GAC 成员所关注的问题，无论是实质性的还是程序性的，特别是：

- ICANN 组织部署的[搜索工具](#)，可用于协助各国政府跟踪其国家和地区代码在 NgTLD 中的使用情况。
- ICANN 组织发布的[新文件](#) (2019 年 1 月 22 日)，旨在对 GAC 与 ICANN 董事会在巴塞罗那的[合作](#) (2018 年 10 月 21 日) 以及在 ICANN 第 63 届会议期间与董事会共享的 [GAC 简报](#) 做出回应。对于在 NgTLD 中释放双字符国家和地区代码的总体授权现行机制，这些新的 ICANN 文件对促成该机制的所有步骤进行了概述和详细说明。
- 最后，上述文件是 ICANN 董事会根据 2019 年 1 月 27 日的一项[决议](#)对[巴塞罗那 GAC 建议](#)所做出的[回应](#)的一部分。

## 近期发展动态

### 部署国家和地区代码注册搜索工具

- 在圣胡安举行的 ICANN 第 61 届会议期间（2018 年 3 月 10 日），GAC 和 ICANN 组织就这一问题举行了 [全体讨论会](#)，会上讨论了为缓解政府的担忧而对现有措施做出的改进，包括在 ICANN 的网站上创建一个“用户友好”空间，用于监控 DNS 二级域国家和地区代码的使用情况。
- 在巴拿马城举行的 ICANN 第 62 届会议期间（2018 年 6 月 26 日），ICANN 组织介绍了 GAC 网站上的一个门户的 [最新开发信息](#)，该门户用于提供关于二级域双字符国家和地区代码的信息。
- 2019 年 2 月，ICANN 向 GAC 成员推出了该工具。  
可通过以下网址在 GAC 网站上找到该工具（需要登录）：  
<https://gac.icann.org/activity/second-level-country-code-registration-search>

### ICANN 组织的授权机制历史文件

ICANN 组织在 [ICANN CEO 发送给 GAC 主席的信函](#)（2019 年 1 月 22 日）中发布了新的文件，其中包括：

- [关于实施双字符标签释放程序和标准措施，以避免与相应国家和地区代码发生混淆的备忘录](#)（共 15 页）
  - 简要说明了在促成 2016 年 11 月 ICANN 董事会决议之前所发生的事件，重点关注“*实施活动的理由依据，包括这些活动如何与 GAC 建议和董事会指示保持一致*”（第 4-9 页）
  - 针对在巴塞罗那会议期间与 ICANN 董事会共享和讨论的 ICANN63 [GAC 简报](#)进行了逐条答复（第 10-15 页）
- [新通用顶级域 \(gTLD\) 二级域双字符标签事宜的背景介绍](#)（共 26 页）
  - 详细说明了促成 2016 年 11 月 8 日 ICANN 董事会[决议](#)的背景和发展情况，重点关注“*真实、有序地详述各项事宜*”（第 4-12 页）
  - 回顾了 2016 年 11 月 8 日的董事会[决议](#)之后如何对 GAC 建议进行处理（第 13-16 页）
  - 包含在整个流程中与 GAC、各国政府和 ccTLD 经理人就此事项进行沟通的记录（第 17-24 页）
- [CEO 发送给 GAC 主席的信函](#)附录中还提供了这两份文件的[摘要](#)（已附在本简报中）。

## 对 ICANN63 GAC 建议的回复

根据 [GAC/ICANN 董事会关于《巴塞罗那公报》（2018 年 11 月 28 日）的澄清电话会议](#) 所得出的结论，董事会在 2019 年 1 月 27 日的 [会议](#) 上对关于二级双字符国家和地区代码的 [GAC 建议](#) 进行了审议。

董事会根据其 2019 年 1 月 27 日的 [决议](#)，处理了 [董事会记分卡](#) 中所列出的 GAC 建议（已附在本简报中）。以下是这些回复的摘录：

- [《巴塞罗那公报》V.1.a.i:](#)  
以书面形式解释其将如何实施 GAC 就释放二级国家和地区代码提出的建议以及为何要实施这些建议：

摘自董事会的回复:（附录中提供有全文）

[...] 董事会认为其已经充分考虑并实施了 GAC 关于二级双字符标签的建议。

- [《巴塞罗那公报》V.1.a.ii:](#)  
以书面形式解释其于 2016 年 11 月 8 日通过的第 8 项决议及其将之前的发布流程（请参见《注册管理机构协议》第 5.2 条规定，第一句话）更改为新的补救性流程（第二句话）的行为是遵循还是违背了 GAC 提出的相关建议。GAC 建议董事会在 2018 年 12 月 31 日之前作出书面解释。GAC 之前就此问题提出的建议仍然有效。

摘自董事会的回复:（附录中提供有全文）

[...]2016 年 11 月的决议并不能算作是将“发布流程”更改为“补救性流程”，这是多年发展进程的结果，借助这一流程，注册管理运行机构、GAC 成员和个别政府，以及其他社群成员可以针对这一问题提出意见。[...]

董事会就 ICANN 的使命、义务和核心价值审查了这一问题，并认为其通过了一项符合 GAC 建议的决议。董事会认同 GAC 的担忧，即不应以欺骗或混淆消费者的方式使用与国家和地区代码相对应的双字符字符串，并且根据 ICANN 组织备忘录和背景介绍中所描述的流程，董事会认为其已实施可解决所有用户混淆问题的解决方案。董事会并未发现 2016 年 11 月 8 日关于安全、稳定和用户混淆的决议会造成任何进一步的负面影响。

- [《巴塞罗那公报》V.1.a.ii](#)  
确保完全落实董事会向 ICANN 首席执行官提出的要求，即“与相关政府合作，聆听其意见和想法，并进一步解释董事会决策流程”（董事会决议 2017.06.12.01），其中包括直接与相关政府合作，以彻底解决其担忧。

摘自董事会的回复:（附录中提供有全文）

[...]尽管董事会认为其已完全落实与相关政府合作以解释流程和理由的建议，但董事会仍指示 ICANN 主席兼首席执行官继续开发上述工具，以便相关的 GAC 成员能够跟踪双字符标签的注册情况。

## 现状

### ICANN63 GAC 建议

在《[巴塞罗那公报](#)》中，GAC 就此问题向董事会提出了建议。请参阅上述部分（对 ICANN63 GAC 建议的回复），其中提供了建议的相关内容。

### ICANN63 GAC 简报（已与 ICANN 董事会共享）

在巴塞罗那会议期间，已经与 ICANN 董事会共享了关于在通用顶级域 (gTLD) 的二级域中释放双字符国家和地区代码的担忧问题的 ICANN63 GAC 简报（已附在本简报中），并就此问题进行了讨论。

总的来说，这份由 GAC 副主席蒂亚戈·雅尔丁（巴西）与一些相关国家和地区通过若干次电话会议合作编写的简报指出：

- 对释放国家和地区代码的担忧，正如先前的 GAC 公报中所重申的那样，其中包括：各国政府在释放国家和地区代码方面无法发挥作用，ICANN 董事会也没有采取适当的措施。
- 与 2016 年 11 月 8 日的董事会决议相关的决策制定流程中仍然存在“严重的程序缺陷”。
- 从 GAC 的角度，对“取消‘授权流程’与 GAC 建议不一致”的原因进行评估。

## 更多信息

GAC 网站参考页面：

<https://gac.icann.org/activity/2-character-country-codes-at-the-second-level-in-new-gtlds>

ICANN 国家和地区代码搜索工具：

<https://gac.icann.org/activity/second-level-country-code-registration-search>

ICANN 组织网站参考页面：

<https://www.icann.org/resources/two-character-labels>

## 文档管理

会议	ICANN64, 神户, 2019 年 3 月 9 日
标题	关于在 gTLD 的二级域中释放双字符国家和地区代码的担忧
作者	法比恩·贝特米厄 (Fabien Betremieux), GAC 支持团队
发布	GAC 主席, 供审核
发布日期	第 1.0 版: 2018 年 2 月 8 日