

DNS 滥用问题缓和

GAC 全体会议第 11 和第 11a 项议程以及 GNSO PDP1 工作组会议

目录

会议目标	第 1 页	领导层的 GAC 行动提案	第 3 页	当前状态和近期发展动态	第 4 页	主要参考文件	第 14 页
----------------------	-------	-------------------------------	-------	-----------------------------	-------	------------------------	--------

会议目标：GAC 全体会议（第 11 项议程）

DNS 滥用是 GAC 优先考虑的一个问题。GAC 有关 DNS 滥用问题的联合负责人（欧盟委员会、日本和美国）在 ICANN81 届会议上提出的一项计划一直在持续推进之中，该计划涵盖 2024 年 ICANN《注册管理机构协议》和《注册服务机构认证协议》的通用修订，其中规定了域名注册管理机构和注册服务机构在缓和或以其他方式遏制 DNS 滥用问题方面的义务；同时还考虑了[GAC 2025/2026 年度计划](#)，该计划为 GAC 的 DNS 滥用问题缓和和工作确立了双管齐下的方法，即聚焦于以下两个方面：1) 推进政策工作，以及 2) 培养 GAC 成员在这个主题方面的能力；在 ICANN86 届会议期间，GAC 将讨论：

- 在孟买启动的关于“关联域名检查”的政策制定流程 (Policy Development Process, PDP) 工作组的审议工作状况，包括针对章程问题的回复中包含的初步提案，以及 GAC 和参与 PDP 的不同社群之间存在共识和分歧的相关领域；
- 关于 ICANN 社群未来工作的可能议题，此前由 GAC 提出并在《DNS 滥用 PDP 预备问题报告》中讨论，未来可能涉及有针对性的政策制定、ICANN 与签约方之间的合同谈判，或非约束性工作（如分享最佳实践）以及相关利益相关方之间的合作；
- 可能在 ICANN 职权范围之外开展的 DNS 滥用问题缓和和工作。

会议目标：GAC 与 ICANN 利益相关方的全体讨论（第 11a 项议程）

虽然 ICANN 政策论坛并未提供足够的时间以安排与各社群团体的双边会议，但本次会议让关注这个问题的选区有机会与 GAC 分享他们在 DNS 滥用问题缓和方面的政策优先工作。预计社群专家也将分享他们在 DNS 滥用形势方面的经验和研究成果。

会议目标：GNSO PDP1 工作组会议

GNSO 理事会于 2025 年 8 月要求就 DNS 滥用问题发布一份《问题报告》。[DNS 滥用 PDP 预备问题报告](#)（2025 年 9 月 8 日）在采纳了包括[GAC 评议](#)（2025 年 10 月 18 日）在内的[ICANN 社群意见和建议](#)后，已于 2025 年 12 月[定稿](#)。随后，GNSO 理事会决定启动两个 PDP：一个是关于“关联域名检查”的 PDP1，另一个是关于“向新客户开放无限制应用程序编程接口 (Application Programming Interface, API) 访问的保障措施”的 PDP2。

虽然 PDP2 预计将在稍后阶段组建，但 GNSO 已成立 PDP1 工作组，并在 ICANN85 届会议期间举行首次会议。GAC 关于 DNS 滥用问题的小组由 GAC 的 4 名代表以及多位观察员组成，他们一直在努力准备和协调 GAC 提出的意见和建议。

在整个 ICANN86 届会议期间，DNS 滥用 PDP1 工作组预计将举行 4 次会议，期间与会者将继续审议 GNSO 理事会在[PDP1 工作组章程](#)中定义的章程问题，争取在 2027 年 2 月之前发布初步报告。

领导层的 GAC 行动提案

1. 根据 GNSO DNS 滥用 PDP1 中关于“关联域名检查”的初步审议，考虑完善 GAC 的立场，确保与 [GAC 关于预备问题报告的意见](#)（2025 年 10 月 18 日）以及 [GAC 关于 DNS 滥用 PDP1 章程问题的初步立场](#)（2026 年 3 月）保持一致。
2. 继续审议 GAC 及社群就有关未来 DNS 滥用问题政策制定的提案提出的意见，这些提案旨在回应关于 [DNS 滥用 PDP 预备问题报告](#)（2025 年 9 月 8 日）的[公共评议程序](#)，特别是以下方面的 [GAC 意见](#)（2025 年 10 月 18 日）：
 - 在下一轮新通用顶级域 (Generic Top Level Domain, gTLD) 项目启动之前，就已确定需立即制定政策的其余问题，澄清对所有 gTLD 履行强制性义务的流程和时间表：不受限制的应用程序编程接口 (API) 访问权限，适用于大批量注册（在此前的社群讨论中也称为“批量域名注册”）；
 - 《预备问题报告》中提到的目前未被优先考虑需立即制定政策但仍属 GAC 优先事项的剩余问题（也称为“差距”）的可能解决途径，例如：
 - 作为预防措施的一部分进行的主动监控（请参阅《预备问题报告》第 15 页的差距“P6. 实时检测短时滥用所面临的挑战”，以及第 16 页的差距“P7. 在早期检测中未充分利用预测算法”）；
 - 解决注册数据准确性问题（请参阅差距“P2 和 P3: 缺乏主动/及时的联系信息验证”，其中回顾了 GNSO 小组就注册数据准确性提出的建议；以及差距“P8. 未执行注册后身份检查以发现可疑活动”）；
 - 提高报告义务的透明度（请参阅第 23 页的差距“C1. 缓和措施透明度有限”）；
 - 关于子域滥用问题的共识性政策（请参阅第 26 页的差距“C4. 不受监管的子域滥用问题”）
 - 针对 DGA 僵尸网络攻击的集中协调机制（请参阅第 32 页的差距“CC1. 域名生成算法 (Domain Generation Algorithm, DGA) 僵尸网络攻击期间缺乏协调”）
3. 具体而言，在发出 [GAC 主席信函](#)（2026 年 5 月 11 日）以寻求重启 GAC、ICANN 董事会与 GNSO 三方对话之后，在 ICANN86 届会议期间由 GAC 举办的信息说明会（第 6.a 项议程，当地时间 6 月 9 日星期二 12:30）上，将重新审议当前注册服务机构验证与核实注册人联系信息所适用的 15 天时限，希望在这个问题上取得进展。

当前状态和近期发展动态

- 鉴于预计在下一轮新 gTLD 项目中，DNS 将进一步扩展，因此各利益相关方团体对于制定有关预防与缓和 DNS 滥用问题的政策的呼声日益高涨，这种呼声在协商以及后续通过 [《关于缓和 DNS 滥用问题的注册管理机构和注册服务机构的新合同要求》](#) 期间表现得非常强烈，新的合同要求已于 2024 年 4 月 5 日正式生效（请参阅本简报的下一部分），被视为缓和措施的“第一步”。此后，ICANN 社群内部逐渐形成势头，考虑就多项行业及研究提案（[INFERMAL 报告](#)和 [NetBeacon 白皮书](#)）中指出的具体问题开展政策制定工作。自 GAC 在 [《GAC 布拉格公报》](#)（2025 年 6 月 16 日）中向 ICANN 董事会提出共识性建议，即“敦促 GNSO 理事会在 ICANN84 届会议之前采取一切必要的准备工作，以便就 DNS 滥用问题启动目标明确、范围缩小的政策制定流程(PDP)”以来，ICANN 已采取《章程》规定的程序步骤，确保关于“关联域名检查”的 GNSO DNS 滥用缓和 PDP1 能够在 ICANN85 会议期间召开磋商会议。
 - 根据 [《ICANN69 GAC 公报》](#)（2020 年 10 月 23 日），“GAC 认为，随着社群逐步参与建设性对话，采取具体行动以实现缓和 DNS 滥用这个共同目标的势头越来越强劲。从 CCT-RT 和 SSR2 RT 建议开始，一直到几场跨社群讨论会议以及最近关于 DNS 滥用框架的相关工作，GAC 认为，现在种种迹象已明确表明相关各方广泛支持采取具体步骤，以解决有效缓和 DNS 滥用的核心问题。”
 - 2022 年 1 月 31 日，GNSO 理事会 [成立了 GNSO DNS 滥用问题小组](#)，该小组预计将确定“GNSO 理事会应考虑采取哪些政策措施（若有），以支持各社群团体为解决 DNS 滥用问题已经开展的工作”。
 - 在 [《海牙公报》](#)（2022 年 6 月 20 日）中，GAC 表示“任何关于 DNS 滥用的 PDP 都应精准聚焦，以便及时产生切实的效果”，ICANN 董事会对此回应表示同意这一观点，并已准备好支持 ICANN 社群的此类工作¹。
 - GNSO 小组在 [向 GNSO 理事会提交的报告](#)（2022 年 10 月 7 日）中建议：针对恶意注册启动严格界定范围的政策制定流程（建议 1）；进一步探索批量注册在 DNS 滥用中扮演的角色以及已经采取的应对措施（建议 2）；鼓励加强相关工作，以便更好、更切实可行地报告 DNS 滥用问题（建议 3）；以及签约方与 ICANN 合规部之间可以开展相关工作，找到现行 ICANN 合同在解释和/或执行方面可能存在的不足（建议 4）。GNSO 理事会继续根据建议 3 与[签约方](#)、根据建议 2 与[签约方](#)、[DNS 滥用研究所](#)和 [ICANN 合规部](#)开展建议进行的外展活动（2023 年 1 月 6 日）。
 - 关于批量注册，[ICANN 合规部在对 GNSO 理事会的答复](#)（2023 年 2 月 22 日）中指出，“ICANN 协议和政策不包含与批量注册域名相关的要求或限制。因此，ICANN 合同合规部不会收集或跟踪批量注册的相关信息，[也不会跟踪]这些信息可能在域名系统 (Domain Name System, DNS) 滥用中起到的作用”。

¹ 请参阅 <https://gac.icann.org/sessions/boardgac-interaction-group-bgig-call-31-august-2022>（2022 年 8 月 31 日）[需要事先登录 GAC 网站]

- 根据签约方提出的进一步意见²，GNSO 的 DNS 滥用问题小组在其[关于批量注册的初步研究成果](#)（2023 年 5 月 15 日）中得出结论，从以下几个方面来看，批量注册议题“目前不属于共识性政策的范畴”：
 - 在没有明确哪些因素可能构成批量注册的情况下，无法采取具有针对性的应对措施，因此，无论投诉事关单个注册还是多个注册，均采取统一方式进行处理。
 - 缺乏明确的定义导致无法采取明确的应对措施。
 - 其他“了解你的客户”(KYC) 工具被认为在检测潜在滥用方面更有效，应该给予更多关注。
 - ICANN 最近启动的[恶意域名注册的推断分析 \(Inferential Analysis of Maliciously Registered Domains, INFERMAL\)](#) 项目似乎表明了 ICANN 组织的一种意愿，即调查这个问题并提供[关于此问题]的[...]更好的统计数据和情报
- 有关[基准 gTLD RA 和 RAA 修订案：修改 DNS 滥用行为的合同义务](#)的 GAC 意见（2023 年 7 月 17 日）声明，“与多利益相关方社群就 DNS 滥用问题开展的后续工作[……]应包括政策制定流程(PDP)，以便为更新后的 RA 和 RAA 提供进一步的信息，同时还包括在下一轮新通用顶级域申请前有待处理的未解决问题的其他相关工作。”
- 在[关于新合同修订案的公共评议的摘要报告](#)（2023 年 8 月 1 日）中，ICANN 组织指出“ICANN 社群将有机会讨论这些义务，并确定是否还需要履行更多义务[……]。ICANN 组织和 CPH [谈判组] 支持 GAC 的意见，这些意见表明，在通过拟定修订案后，工作应包括政策制定流程(PDP)，以便为更新后的基本 RA 和 RAA 提供进一步的信息。”
- 在 GAC 与董事会就《ICANN79 圣胡安公报》（2024 年 5 月 13 日）³进行的一次互动中，ICANN 董事会表示，虽然合规报告预计有助于衡量 DNS 滥用问题修订案的影响，但要由社群牵头，在 ICANN 的协助和支持下，确定能够衡量此类影响的具体衡量标准和数据集。在[对《ICANN80 基加利公报》中的重要问题的回应](#)（2024 年 10 月 15 日）中，ICANN 董事会进一步表示：“务必为新修订案的实施留出充足的时间，并准确衡量其影响。例如，合规衡量标准虽然是一个重要的数据源，但不能仅靠它来衡量 DNS 滥用问题修订案的总体影响。合规部可以看到自己处理的 DNS 滥用问题案例，但无法看到整个 DNS 市场以及 DNS 生态系统中的签约方或其他参与者如何处理 DNS 滥用问题”。
- 2025 年 5 月 15 日，在 GNSO 理事会根据 ICANN 与签约方之间现已生效的合同修订案以及 ICANN 合规部提供的相关数据重新审议了 DNS 议题，并将其作为未来政策工作的一个潜在领域后，重新召集了[GNSO DNS 滥用问题小组](#)。重新召集的 GNSO 小组的[任务](#)（2025 年 4 月 29 日）包括：

² 请参阅来自[签约方机构 \(Contracted Parties House, CPH\)](#)、[注册管理机构利益相关方团体 \(Registry Stakeholder Group, RySG\)](#) 和 [注册服务机构利益相关方团体 \(Registrar Stakeholder Group, RrSG\)](#) 的信函

³ 请参阅 [ICANN 董事会关于《ICANN79 圣胡安公报》若干重要问题的意见](#)（2024 年 5 月 9 日）

- 评估整个 ICANN 在 DNS 滥用问题缓和方面所做的工作，包括向更广泛的 ICANN 社群开展的潜在外展活动，以征求对适当政策制定领域的意见；
 - 评估合同修订案对 DNS 滥用缓和工作的影响；
 - 与利益相关方讨论并总结 INFERMAL 研究的见解，以及这些见解如何有助于为 DNS 滥用问题的后续工作提供信息；
 - 就解决 DNS 滥用问题可能需要采取的后续措施（政策、进一步研究、社群/行业合作等）向 GNSO 理事会提出建议。
- **INFERMAL 项目的[最终报告](#)**（2024 年 11 月 8 日）（对恶意域名注册开展的分析）在 [《GAC 伊斯坦布尔公报》](#)（2024 年 11 月 18 日）中得到强调，并在 [ICANN82 会前网络研讨会](#)（2025 年 2 月 19 日）上提供给 ICANN 社群；此外，还于 ICANN82 届会议期间在 GAC、ALAC、SSAC 和 GNSO 之间举行的会议以及 GAC 全体会议上进行了讨论（请参阅 [ICANN82 GAC 会议记录](#)）。
 - **NetBeacon 有关 DNS 滥用问题的 PDP 提案以[白皮书](#)形式发布**（2025 年 5 月 21 日），其中针对“*严格界定范围的 PDP*”提供了 5 个议题，这些议题“*旨在解决某个具体问题，避免出现过度复杂或越界的情况*”：
 - **关联域名检查**：一种被动方法，要求注册服务机构调查与恶意行为者关联的域名，特别是用于滥用活动的批量域名注册。
 - **通过施加障碍限制新客户批量注册**：一种主动方法，目的是在新客户账户有权使用大批量注册工具（即新客户获得 API 访问权限）之前，对新客户账户施加注册障碍，直至建立信任。
 - **子域 DNS 滥用**：一项提案，建议通过在注册服务机构和注册管理机构服务条款中规定提供子域服务的注册人责任，帮助解决日益严重的滥用于子域服务问题。
 - **注册人追索机制**：一项措施，可确保注册人在注册服务机构或注册管理机构采取错误执法行动时有途径提出质疑。
 - **针对 DGA 恶意软件和僵尸网络的集中协调**：一项提案，建议在涉及基于 DGA 的恶意软件和僵尸网络的案件中，由 ICANN 作为执法部门和国家级计算机紧急事件响应小组 (CERT) 的协调中心，以便更高效地同步采取缓和措施。
 - 在 ICANN83 的 [《GAC 布拉格公报》](#)（2025 年 6 月 16 日）中，**GAC 建议 ICANN 董事会“敦促 GNSO 理事会在 ICANN84 届会议之前开展一切必要的准备工作，以便就 DNS 滥用问题启动目标明确、范围缩小的政策制定流程 (PDP)，优先考虑恶意域名的批量注册问题，以及注册服务机构调查与注册人账户关联的域名的责任，这些关联域名是可采取行动的 DNS 滥用问题报告的对象”**。
 - 在为回应 ICANN83 GAC 建议而采取的 [ICANN 董事会行动](#)（2025 年 9 月 14 日）中，**ICANN 董事会指出，GNSO 理事会根据 [GNSO DNS 滥用问题小组](#) 的建议**（2025 年 7

月 31 日），要求 ICANN 组织提交一份 DNS 滥用问题报告⁴，并且还强调该问题报告“是启动 PDP 的过程中的一个重要里程碑，其内容包括：探讨 GAC 强调的三项优先政策完善事项，分析小组报告中讨论的其他事项，并提出一项可迅速完成的小范围特许 PDP 提案”。ICANN 董事会还指出：“章程规定的问题报告的编制步骤旨在确保 PDP 的范围与 ICANN 的使命完美契合，并且能够明确定义政策问题。虽然这意味着在 ICANN84 届会议之前不会最终启动 PDP，但董事会赞赏社群和 ICANN 员工为尽快启动 PDP 而开展的基础工作方面所付出的努力，前提是理事会认定启动 PDP 确有必要。”

- 在 ICANN84 届会议之前，在对 [《DNS 滥用问题缓和政策制定流程预备问题报告》](#)（2025 年 9 月 8 日）的 [ICANN 公共评议程序](#) 的回应中，[GAC 意见](#)（2025 年 10 月 18 日）重点强调了以下需求：
 - 在下一轮新 gTLD 项目启动之前，就已确定需立即制定政策的以下两个问题，澄清对所有 gTLD 履行所规定义务的流程和时间表：
 - 不受限制的应用程序编程接口 (API) 访问，适用于大批量注册（在此前的社群讨论中也称为“批量域名注册”）
 - 关联域名检查（注册服务机构的职责：当发现特定注册人或账户的某个域名存在滥用行为时，主动调查其注册的其他域名）
 - 澄清《预备问题报告》中包含的目前未被列为需立即制定政策的优先事项，但仍属 GAC 优先事项的剩余问题（或“差距”）的可能解决路径，例如：
 - 作为预防措施的一部分进行的主动监控（请参阅《预备问题报告》第 15 页的差距“P6. 实时检测短时滥用所面临的挑战”，以及第 16 页的差距“P7. 在早期检测中未充分利用预测算法”）；
 - 解决注册数据准确性问题（请参阅差距“P2 和 P3：缺乏主动/及时的联系信息验证”，其中回顾了 GNSO 小组就注册数据准确性提出的建议；以及差距“P8. 未执行注册后身份检查以发现可疑活动”）；
 - 提高报告义务的透明度（请参阅第 23 页的差距“C1. 缓和措施透明度有限”）。
 - 关于子域滥用问题的共识性政策（请参阅第 26 页的差距“C4. 不受监管的子域滥用问题”）
 - 针对 DGA 僵尸网络攻击的集中协调机制（请参阅第 32 页的差距“CC1. 域名生成算法 (DGA) 僵尸网络攻击期间缺乏协调”）
- 继 ICANN 发布[公共评议报告](#)（2025 年 11 月 17 日）后，[《DNS 滥用问题缓和政策制定流程最终问题报告》](#)于 2025 年 12 月 4 日发布，随后 GNSO 理事会于 2025 年 12 月 11 日[决定](#)：

⁴2025 年 8 月 14 日，在第 [20250814-1 号决议](#) 中，GNSO 理事会指出：“GNSO 理事会接受 DNS 滥用问题小组报告中所述的建议，要求就小组所述的主体编写一份问题报告，并要求相关人员编写这份报告”。另请参阅该决议的[投票结果](#)中的第 3 页。

- 首先，启动关于“关联域名检查”的 **PDP1**，并组建 GNSO 小组负责修订章程，以解决非签约利益相关方团体 (Non-Contracted Stakeholder Group, NCSG) 代表提出的顾虑⁵
- 将有关“针对新客户的不受限制的应用程序编程接口 (API) 访问的保障措施”（此前称为“批量注册”）的 **PDP2** 的启动时间推迟至“*在根据 PDP1 的进展情况*及*所需资源认为合适的时机*”
- GNSO 理事会已于 2026 年 1 月 15 日通过了关于关联域名检查的[《PDP1 工作组章程》](#)，随后启动了[指定社群代表加入 PDP 工作组的征召程序](#)。
- 与此同时，GAC 于 2026 年 1 月成立了 DNS 滥用问题小组，旨在“支持和推动 GAC 在 ICANN DNS 滥用问题政策制定中实现强有力的政府参与”。该 GAC 小组由来自 12 个 GAC 代表团的 17 名 GAC 及 PSWG 参与人员组成，每周举行会议，为 GAC 参与 GNSO DNS 滥用问题 PDP1 工作组做好准备。经与 GAC 领导层协调，该小组提议，根据 PDP1 工作组商定的人员构成，由以下人员代表 GAC 参与该工作组：
 - 玛蒂娜·巴贝罗 (Martina Barbero)（欧盟委员会）
 - 加百利·安德鲁斯 (Gabriel Andrews)（美国联邦调查局，PSWG 联合主席）
 - 沃尔夫冈·霍尔茨阿布弗 (WOLFGANG HOLZAPFEL)（德国，PSWG）
 - 纳乌姆·蒙古迪斯 (Naoum Mengoudis)（希腊警察/欧洲刑警组织 EMPACT，PSWG）
- 在 ICANN86 会前的[筹备周最新动态网络研讨会](#)（2026 年 5 月 20 日）上，该工作组汇报了迄今为止举行的 12 次会议，并就[《DNS 滥用问题缓和 PDP1 工作组协调文件》](#)中反映的关键章程问题分享了目前的“审议方向”：
 - 关联域名检查的触发因素（问题 1）：《注册服务机构认证协议》(Registrar Accreditation Agreement, RAA) 第 3.18.2 节⁶
 - 用于定义域名之间关联的标准（问题 2）：审核注册服务机构可合理访问的注册域名持有人或账户相关指标、技术或协调活动/行为指标。
 - 注册服务机构的“合理调查”包含哪些内容（问题 3）：以合理且相称的方式应用针对 ADC 的关联标准。
 - 需要哪些数据访问和隐私保护措施（问题 4）：ADC 的执行必须遵守适用法律、合同要求及数据隐私保护措施。
 - 注册人受到不利影响时的补救措施（问题 5）：某些现有程序、合同义务和法律框架提供了与执行 ADC 相关的保障措施。尚未进行影响评估。

⁵ NCSG 的顾虑已在针对《预备问题报告》的[评议](#)（2025 年 10 月 18 日）中提出，并在 2025 年 12 月 11 日 GNSO 会议召开前的 GNSO [电子邮件通信](#)中作了进一步阐述。

⁶请参阅 <https://itp.cdn.icann.org/en/files/accredited-registrars/registrar-accreditation-agreement-21jan24-en.htm>

- 执行关联域名检查的时间安排（问题 6）：在收到或发现可采取行动的 DNS 滥用证据后，迅速启动并执行 ADC。
- o 在 ICANN86 届会议期间，DNS 滥用 PDP1 工作组将于 6 月 8 日（星期一）至 11 日（星期四）举行四次会议⁷。

⁷ 查看 ICANN88 [第 1 次会议](#)、[第 2 次会议](#)、[第 3 次会议](#)和[第 4 次会议](#)的日程。

- 为注册管理机构和注册服务机构相应协议制定修订案，以加强 DNS 滥用问题缓和义务
 - 在 ICANN76 [《坎昆公报》](#)（2023 年 3 月 20 日）中，GAC 鼓励“快速推进”目前的协商，并指出 GAC “认为需要在这方面继续努力，包括在启动第二轮新通用顶级域（新 gTLD）项目之前进一步完善合同义务和/或有针对性的政策制定流程。”此外，GAC 还鼓励“签约方和 ICANN 在未来缓和或打击 DNS 滥用的工作中进一步考虑主动措施，以及对注册管理机构和注册服务机构提供积极的激励措施。”
 - 为筹备召开 ICANN77 届会议，GAC 欠服务地区工作组 (Underserved Regions Working Group, USRWG) 组织了两次网络研讨会，帮助新成员和欠服务地区的 GAC 代表做好准备，以便能够为注册管理机构和注册服务机构合同的预期修订案提出相关建议⁸。
 - ICANN 组织启动了针对[基准 gTLD RA 和 RAA 修订案：修改 DNS 滥用问题的合同义务](#)（2023 年 5 月 29 日）的公共评议程序，该修订案随后在 [ICANN77 筹备周网络研讨会](#)（2023 年 5 月 30 日）上提出。在修订案对 ICANN 合同提出的各种变更中，有一项新要求，即当签约方具备切实证据证明域名正在被用于 DNS 滥用时，应立即采取适当的缓和措施以阻止域名滥用。除了[拟定的合同修订案](#)之外，还有一份 [ICANN 公告草案](#)对新条款进行了详细阐述，并对其解释设定了预期。
 - 在 ICANN77 届会议期间对拟定修订案进行讨论后⁹，在公共评议程序中提交了 [GAC 意见](#)（2023 年 7 月 17 日）：
 - GAC 指出，这些修订案“及时且相关，一旦通过，将成为朝着打击 DNS 滥用问题迈出的重要第一步。”
 - GAC 强调，“鉴于 DNS 滥用问题对消费者、公共和私营领域构成的持续威胁”，“在完成公共评议流程后，务必迅速采用经完善的合同”
 - GAC 表示支持“作为一般事项提出的修订案”，但同时也邀请“ICANN 组织和 CPH NT 考虑与修订案文本相关的一些具体问题”。其中包括：DNS 滥用定义；缔约方的报告和监督；不合规的后果；支持 ICANN 社群监督合规执行情况；需要定期更新咨询意见；以及需要解决 ICANN 内外的 DNS 滥用问题。
 - GAC 表示，期待“在修订案通过后，与多利益相关方社群就 DNS 滥用问题开展后续工作。这项工作应包括政策制定流程 (PDP)，以便为更新后的 RA 和 RAA 提供进一步的信息，此外还应包括与要在下一轮次新通用顶级域申请前处理的未决问题相关的其他工作。”
 - 在[《公共评议摘要报告》](#)（2023 年 8 月 1 日）中，ICANN 组织表示，注册管理机构和注册服务机构将按照最初提议的方式继续对修订案进行投票，并指出“关于拟定修订案不足以应对 DNS 滥用问题挑战的意见”：ICANN 组织认可这些意见，同时提醒社群，ICANN 社群将有机会讨论这些义务，并确定是否还需要履行更多义务 [……]。ICANN 组织和 CPH [谈判组] 支持 GAC 的意见，这些意见表明，拟定修订案

⁸请参阅 [ICANN77 会前关于 DNS 滥用问题的 GAC 能力建设第一次网络研讨会](#)（2023 年 5 月 4 日）和[第二次网络研讨会](#)（2023 年 5 月 22 日）

⁹ 请参阅 [ICANN77 关于 DNS 滥用问题的 GAC 能力建设网络研讨会](#)（6 月 11 日，星期日）和 [GAC 关于 DNS 滥用问题的讨论会](#)（6 月 14 日，星期三）

通过后，工作应包括政策制定流程 (PDP)，以便为更新后的基准 RA 和 RAA 提供进一步信息。”

- [注册管理机构和注册服务机构对修订案的投票](#)于 2023 年 10 月 9 日开始，为期 60 天，并以注册管理机构 80% 的赞成票和注册服务机构 94% 的批准率圆满结束¹⁰。
- ICANN 董事会随后[决定批准修订案](#)（2024 年 1 月 21 日），并确定“在考虑公众意见和投票结果后，无需对拟定的通用修订做进一步修改”。
- [《注册管理机构协议》修订案](#)、[《注册服务机构认证协议》修订案](#)和相关公告：[遵守《注册服务机构认证协议》和《注册管理机构协议》中的 DNS 滥用义务](#)已于 2024 年 2 月 5 日发布，并于 2024 年 4 月 5 日生效¹¹。
- GAC 在[《ICANN79 GAC 圣胡安公报》](#)（2024 年 3 月 11 日）中指出，“GAC 将持续跟进 ICANN 合规部就 DNS 滥用相关义务履行情况提交的报告”，并且“大部分成员希望在下一轮新 gTLD 申请之前取得重大进展”。
- 在 [ICANN 董事会关于《ICANN79 圣胡安公报》若干重要问题的意见](#)（2024 年 5 月 9 日）中，针对《ICANN79 公报》，ICANN 董事会指出：“其目的是让合规部的报告有助于衡量 DNS 滥用修订案的影响。但是，确定能够衡量此类影响的具体衡量标准和数据集这一工作，应由社群牵头，ICANN 给予协助和支持”。《意见》进一步指出，“ICANN 组织有一个跨职能团队来分析相关信息，并确定如何完成这些工作。”
- 在 GAC 和 [ICANN 董事会讨论](#)（2024 年 10 月 21 日）[《ICANN80 基加利公报》](#)（2024 年 6 月 17 日）中确定的重要问题期间，ICANN 董事会强调，新修订案“授权 ICANN 合同合规部（简称‘合规部’）对未能充分缓和或打击证据确凿的 DNS 滥用行为的注册服务机构或注册管理机构采取执法行动”
- 在衡量新的 DNS 滥用修订案的影响和有效性方面，ICANN 董事会指出：“务必为新修订案的实施留出充足的时间，并准确衡量其影响。例如，合规衡量标准虽然是一个重要的数据源，但不能仅靠它来衡量 DNS 滥用问题修订案的总体影响。合规部可以看到自己处理的 DNS 滥用问题案例，但无法看到整个 DNS 市场以及 DNS 生态系统中的签约方或其他参与者如何处理 DNS 滥用问题。因此，可以将合规数据与其他第三方专家的数据一并考虑，这些专家也会捕获细微的衡量标准。例如，[Net Beacon 的 MAP](#) 包含全球 gTLD 域名市场的衡量标准，如规范化滥用率、缓和滥用的平均时间以及对恶意域名与受影响域名的观点。”
- ICANN 合同合规部定期发布关于新合同要求执行情况的最新动态。近期发布的内容包括：
 - [关于第一年履行 DNS 滥用问题缓和义务的网络研讨会更新](#)（2025 年 4 月 23 日）
 - ICANN84 筹备周期间的[合同合规最新资讯](#)（2025 年 10 月 14 日）

¹⁰ 如需了解详细投票结果，请访问 <https://www.icann.org/resources/pages/global-amendment-2024-en>

¹¹ 请参阅 ICANN 组织向[注册管理运行机构](#)和[注册服务机构](#)发送的通知（2024 年 2 月 5 日）

- ICANN85 筹备周期间，[合同合规最新资讯](#)预计于世界协调时 2 月 24 日星期二 19:30 发布。这期最新资讯预计讨论近期[发布的《2026 年通用顶级域注册管理机构审计报告》](#)（2026 年 1 月 29 日），该报告涉及 21 家通用顶级域注册管理机构，内容涵盖对新版 DNS 滥用问题缓和合同义务的合规性评估（第 6 页），以及“与 DNS 滥用相关的关键审计结果”（第 10 页），具体包括：
 - 公共滥用报告机制
 - 开展 DNS 滥用技术分析及维护统计报告的方式
 - DNS 滥用检测与缓和

- 与 DNS 滥用问题有关的特定 ICANN 审核建议¹²

- SSR2 审核在其[最终报告](#)（2021 年 1 月 25 日）中提出了 63 条建议，重点关注预防和缓和 DNS 滥用问题的措施。
 - GAC 审议了 [SSR2 审核报告草案](#)（2020 年 1 月 24 日），并在 [GAC 评议](#)（2020 年 4 月 3 日）中批准了草案提出的许多建议。随后 [GAC 对最终建议进行了评议](#)（2021 年 4 月 8 日），接着 GAC 在 [《ICANN72 公报》](#)（2021 年 11 月 1 日）中提出建议，要求采取后续行动，并请求获取关于某些建议实施程度的进一步信息；ICANN 董事会对此做出了[回应](#)（2022 年 1 月 16 日），并促成了在 ICANN73 届会议期间的进一步讨论¹³，ICANN 组织也通过[信函](#)（2022 年 3 月 18 日）和[跟进电子邮件](#)（2022 年 4 月 12 日）与 GAC 就此问题进行了沟通。
 - 根据 [ICANN 特定审核季度报告](#)（2024 年 3 月 31 日），以及多项 ICANN 董事会决议（[2021 年 7 月 22 日](#)、[2022 年 5 月 1 日](#)、[2022 年 11 月 16 日](#)和 [2023 年 9 月 10 日](#)）：**23 项建议**现已获得批准（其中 14 项需要确定实施的优先级），**38 项被否决**，**1 项**等待进一步信息。
 - [2023 年 9 月 10 日](#)，根据 [ICANN 组织的评估](#)，ICANN 董事会拒绝了与 DNS 滥用问题有关的 7 项未决建议中的 6 项 - **12.1**（DNS 滥用分析咨询小组）、**12.2**（与数据提供商达成协议以允许进一步共享数据）、**12.3**（发布报告，以指出域名滥用最严重的注册管理机构和注册服务机构）、**12.4**（报告注册管理机构和注册服务机构为回应非法和/或恶意行为投诉而采取的行动）、**13.1**（所有 gTLD 都必须使用一个集中的 DNS 滥用投诉门户）、**13.2**（发布投诉数据以供第三方分析）和 **14.2**（向签约方提供其域名组合中被识别为滥用的域名列表）
 - 在就 DNS 滥用问题进行的合同协商的讨论中，GAC PSWG 讨论了¹⁴ ICANN 董事会根据[董事会平衡记分卡](#)（2021 年 7 月 22 日）拒绝的多项 SSR2 建议 - **8.1**（委托一个包含滥用和安全领域专家的谈判小组重新就签约方合同进行协商）、**9.4**（定期发布合规报告，用于列举缺少的工具）、**14.4**（给签约方 30 天时间，供对方将滥用域名的比例降低到阈值以下）和 **14.5**（考虑提供财务激励措施）- 对此，在 [《GAC ICANN72 公报》](#)（2021 年 11 月 1 日）中，GAC 对“董事会在拒绝时所遵循的程序基础”并无异议，但同时指出，“一些被拒绝的建议中包含有用的实质性内容，包括旨在为 ICANN 组织和 ICANN 合同合规部提供适当工具以预防和缓和 DNS 滥用的建议”。
- 竞争、消费者信任和消费者选择审核小组的[最终报告](#)（2018 年 9 月 8 日）提出了 35 项建议。在 [《蒙特利尔公报》](#)（2019 年 11 月 6 日）中，正如随后[与 ICANN 董事](#)

¹² 所有建议的状态均可在每次审核的主页上的 ICANN 季度报告中查询，具体访问地址为：
<https://www.icann.org/resources/reviews/specific-reviews>

¹³ 请参阅 [ICANN73 GAC 会议记录](#) 第 13 页

¹⁴ 请参阅 2023 年 2 月 14 日举行的 [PSWG 电话会议](#) [需要事先登录 GAC 网站]

[会的相关信函](#)（2020 年 1 月）所阐明的，GAC 建议 ICANN 董事会“暂停新一轮 gTLD 申请工作，直至全面实施被确定为‘先决条件’[14 项]或‘优先任务’[10 项]的建议[...]为止。”

在就 ICANN70 和 ICANN71 公报开展相关讨论之后¹⁵，GAC 和 ICANN 董事会在[GAC/董事会 BGIG 电话会议](#)（2021 年 10 月 5 日）[需要登录 GAC 网站]中达成了一项共识，即“GAC 将考虑对 CCT 审核建议实质内容（而非具体建议本身）采取后续行动。”其中一些建议与 DNS 滥用的合同协商有关，GAC PSWG 最近对这些建议进行了讨论¹⁶。

- **建议 17**（收集相关数据，并公布负责域名注册工作的各方）已获得批准，并且已在 2022 年 9 月 14 日之前根据[实施文档](#)完成实施工作。
 - **建议 13**（收集关于注册限制影响的数据，GAC 指出，这些数据“将有助于在未来标准注册管理机构和注册服务机构合同条款方面做出更明智的决定和政策”）和**建议 20**（评估报告和处理投诉的机制，并可能考虑修改将来的标准注册管理机构协议，以要求注册管理机构以更显著的方式公开其滥用问题专用联络点并向 ICANN 提供更详细的信息）已根据[2020 年 10 月 22 日董事会平衡记分卡](#)获得部分批准；此外，根据[《ICANN 2023 年第一季度特定审核季度报告》](#)（2023 年 3 月 31 日），其实施工作已在进行中，预计于 2023 年第三季度至 2024 年第二季度期间完成
 - **建议 14**（出台激励措施以鼓励采取积极的反 DNS 滥用措施）和**建议 15**（协商修改相关协议，纳入旨在防止系统地利用特定注册服务机构或注册管理机构进行 DNS 安全性滥用的规定，并设定将会自动触发合规问询的滥用率阈值）被 ICANN 董事会否决（2023 年 9 月 10 日的[决议](#)）
- **RDS-WHOIS2 审核建议 LE.1 和 LE.2** 希望“通过定期开展调查和研究来收集数据，以便为今后评估 RDS (WHOIS) 是否能有效满足执法机构需求提供有用信息”，并“定期对与执法机构合作的其他 RDS (WHOIS) 用户开展同样的调查和/或研究”：根据[实施文件](#)（2022 年 10 月 11 日），这两项建议现在被认为与 EPDP 第 2 阶段和第 2A 阶段以及 SSAD ODP 的工作相关，要“尽可能实施”

主要参考文件

- [ICANN86 筹备周 DNS 滥用问题缓和 PDP 1 工作组最新动态](#)（2026 年 5 月 20 日）。[协作文件](#)和[工作空间](#)。
- 关于“关联域名检查”的[《PDP1 工作组章程》](#)（2026 年 1 月 15 日）
- [关于 DNS 滥用缓和政策制定流程的最终问题报告](#)（2025 年 12 月 4 日）

¹⁵ 请参阅《ICANN70 公报》和《ICANN71 公报》中的公报澄清讨论和董事会对 GAC 先前建议跟进的最终回应：ICANN70 [澄清电话会议](#)（2021 年 4 月 21 日）和[董事会回应](#)（2021 年 5 月 12 日）以及 ICANN71 [澄清电话会议](#)（2021 年 7 月 29 日）和[董事会回应](#)（2021 年 9 月 12 日）。

¹⁶ 请参阅 2023 年 2 月 14 日举行的 [PSWG 电话会议](#)[需要登录 GAC 网站]

- [GAC 关于 DNS 滥用的预备问题报告的意见](#)（2025 年 10 月 18 日）
- 为回应 ICANN83 GAC 建议而采取的 [ICANN 董事会行动](#)（2025 年 9 月 14 日）
- [关于 DNS 滥用问题缓和 PDP 的预备问题报告](#)（2025 年 9 月 8 日）
- [DNS 滥用问题小组向 GNSO 理事会提交的报告](#)（2025 年 7 月 31 日）
- ICANN83 [《GAC 布拉格公报》](#)（2025 年 6 月 16 日），包括 GAC 就 DNS 滥用问题政策制定向 ICANN 董事会提出的建议
- [NetBeacon 白皮书：有关 DNS 滥用问题的 PDP 提案](#)（2025 年 5 月 21 日）
- [ICANN 合同合规部关于第一年履行 DNS 滥用问题缓和义务的情况更新](#)（2025 年 4 月 23 日）
- [ICANN 董事会关于《ICANN82 西雅图公报》若干重要问题的意见](#)（2025 年 4 月 4 日）
- [ICANN 董事会关于《ICANN81 伊斯坦布尔公报》若干重要问题的意见](#)（2025 年 1 月 29 日）
- INFERMAL 项目的[最终报告](#)（2024 年 11 月 8 日）
- SSAC [SAC115 报告](#)（2021 年 3 月 19 日），其中拟定了解决 DNS 滥用处理的互用方法；最近的 [ICANN81 会前关于 DNS 滥用缓和的 GAC 网络研讨会（2024 年 10 月 4 日）](#)，介绍了 SSAC 建议的实施情况。
- [ICANN 合同合规部新的 DNS 滥用月度报告](#)（自 2024 年 4 月起）
- [ICANN 董事会关于《ICANN80 基加利公报》若干重要问题的意见](#)（2024 年 10 月 15 日）
- [ICANN 董事会关于《ICANN79 圣胡安公报》若干重要问题的意见](#)（2024 年 5 月 9 日）
- [签约方机构峰会](#)（2024 年 5 月 6 日 - 9 日）和[公开会议录音](#)。
- [《注册管理机构协议》修订案](#)、[《注册服务机构认证协议》修订案](#)和相关[公告：遵守《注册服务机构认证协议》和《注册管理机构协议》中的 DNS 滥用义务](#)（于 2024 年 2 月 5 日发布，并于 2024 年 4 月 5 日生效）。
- [ICANN 董事会决议](#)（2024 年 1 月 21 日），其中批准了关于 DNS 滥用问题的注册管理机构和注册服务机构协议修订案
- [ICANN 董事会决议](#)（2023 年 9 月 10 日），基于 [ICANN 组织对与 DNS 滥用问题缓和相关的未决 CCT 和 SSR2 审核的评估](#)
- ICANN 组织[公共评议摘要报告 https://itp.cdn.icann.org/en/files/registry-agreement/public-comment-summary-report-amendments-base-gtld-ra-raa-modify-dns-abuse-contract-obligations-31-08-2023-en.pdf](#)（2023 年 8 月 1 日），公共评议程序的对象是与 DNS 滥用相关的注册管理机构和注册服务机构协议的拟定修订案

- [GAC 评议](#)（2023 年 7 月 17 日），评议对象是与 DNS 滥用有关的注册管理机构和注册服务机构协议的拟定修订案
- [合同合规部 2022 年 11 月轮次注册服务机构审计报告](#)（2023 年 6 月 22 日）
- [基准 gTLD RA 和 RAA 修订案：修改 DNS 滥用合同义务](#)（2023 年 5 月 29 日）
- [恶意域名注册的推断分析 \(INFERMAL\)](#) 公告（2023 年 4 月 25 日）
- [GNSO 小组向 GNSO 理事会提交的 DNS 滥用问题报告](#)（2022 年 10 月 7 日）
- [《回顾过去四年：DNS 滥用简要回顾》](#)（ICANN 组织发布，2022 年 3 月 22 日）
- 欧盟委员会发布的 [DNS 滥用调查报告](#) 及其[技术附录](#)（2022 年 1 月 31 日）
- SSR2 审核[最终报告](#)（2021 年 1 月 25 日）和相关 [GAC 评议](#)（2021 年 4 月 8 日）

文件管理

标题	ICANN85 GAC 会议简报 - DNS 滥用问题缓和
发布对象	GAC 成员（会前）和公众（会后）
发布日期	第 1 版：2026 年 5 月 25 日