

Борьба со злоупотреблениями DNS

Заседание 12 и заседания Рабочей группы PDP1 GNSO

Содержание

Задача заседания	стр. 1	Предложение руководства по действиям GAC	стр. 3	Текущее положение дел и последние события	стр. 5	Важнейшие справочные документы	стр. 19
----------------------------------	--------	----------------------------------------------------------	--------	-----------------------------------------------------------	--------	------------------------------------------------	---------

Задачи заседания: пленарное заседание GAC (пункт 12 повестки дня)

Противодействие злоупотреблению DNS остается для GAC первоочередной задачей. Продолжая программу, предложенную после ICANN81 соруководителями GAC по злоупотреблению DNS (Европейская Комиссия, Япония и США), охватывающую глобальные поправки 2024 года к Соглашению об администрировании домена верхнего уровня и Соглашению об аккредитации регистраторов ICANN, которые устанавливают обязательства для регистратур доменных имен и регистраторов по смягчению последствий или иному пресечению злоупотреблений DNS, а также принимая во внимание [Годовой план GAC на 2025-2026 годы](#), который определяет двусторонний подход к работе GAC по борьбе со злоупотреблениями DNS, с акцентом на: 1) продвижение работы по формированию политик и 2) развитие потенциала членов GAC в данной области, в ходе ICANN85 GAC проведет обсуждение:

- Основных идей в рамках Процесса разработки политики (PDP) по проверке ассоциированных доменов, который будет запущен в Мумбаи, и, в частности, первоначальных позиций различных сообществ, включая области совпадения мнений и расхождения с позицией GAC;
- Возможных тем будущей работы в сообществе ICANN, ранее определенных GAC и описанных в Предварительном отчете о неразрешенных проблемах PDP по борьбе со злоупотреблениями DNS, для будущей целенаправленной разработки политики, переговоров между ICANN и сторонами, связанными договорными обязательствами, или не имеющих обязательную силу мероприятий (напр., обмена опытом) и сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами;
- Возможные усилия по смягчению последствий злоупотреблений DNS, предпринимаемые за пределами сферы ответственности ICANN, и, например, касающиеся программ доверенных уведомителей.

Задачи заседания: заседания Рабочей группы PDP1 GNSO

Совет GNSO инициировал подготовку отчета о неразрешенных проблемах по борьбе со злоупотреблениями DNS в августе 2025 года. [Предварительный отчет о неразрешенных проблемах PDP по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (8 сентября 2025 года) был [окончательно доработан](#) в декабре 2025 года после [учета замечаний сообщества ICANN](#), в том числе [замечаний со стороны GAC](#) (представленных 18 октября 2025 года). Впоследствии Совет GNSO принял решение инициировать два PDP: один по проверке ассоциированных доменов (PDP1) и второй по защитным мерам для предоставления неограниченного доступа к интерфейсу программирования приложений (API) для новых клиентов (PDP2).

В то время как формирование PDP2 ожидается позже, GNSO уже создала Рабочую группу по PDP1, которая проведет свое первое заседание в ходе ICANN85. В GAC будут представлены 4 делегата и многочисленные наблюдатели, которые готовили и координировали позицию GAC в рамках недавно созданной Малой группы GAC по борьбе со злоупотреблениями DNS. В ходе этих первых четырех заседаний Рабочей группы GNSO ожидается, что участники начнут обсуждение цели, масштаба работы и вопросов, связанных с Уставом, как это определено [в Уставе Рабочей группы PDP1](#).

Предложение руководства для вынесения решения GAC

- 1. Доработать предложение по политике GAC с учетом предварительных обсуждений в рамках PDP1 по борьбе со злоупотреблениями DNS GNSO, касающихся проверки ассоциированных доменов, и рассмотреть перспективы представления рекомендаций по политике Правлению, как в отношении проверки ассоциированных доменов (PDP1), так и защитных мер для предоставления неограниченного доступа к интерфейсу программирования приложений (API) для новых клиентов (PDP2), руководствуясь исходными предложениями GAC и ожиданиями, зафиксированными в [комментариях GAC](#) (18 октября 2025 года) к Предварительному отчету о неразрешенных проблемах.**
- 2. Рассмотреть предложения GAC и сообщества по предложениям относительно будущей разработки политики по борьбе со злоупотреблениями DNS в ответ на [общественное обсуждение предварительного отчета о неразрешенных проблемах PDP по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (8 сентября 2025 года), и, в частности, [комментарии GAC](#) (18 октября 2025 года) по следующим темам:**
 - **Процедура и сроки установления обязательств, исполнимых в принудительном порядке, по всем gTLD до следующего раунда новых gTLD по оставшемуся вопросу, отмеченного для немедленной разработки политики: Неограниченный доступ к интерфейсу программирования приложений (API) для регистрации большого количества доменов** (также ранее названной в обсуждениях сообщества «массовая регистрация доменов»);
 - **Возможные способы решения оставшихся проблем** (или «пробелов»), указанные в предварительном отчете о неразрешенных проблемах, но не имеющие в настоящее время приоритета для разработки политики, которые остаются первоочередными задачами GAC, например:
 - **Упреждающий мониторинг в рамках профилактических мер** (см. пробелы «P6. Проблемы обнаружения краткосрочных злоупотреблений в режиме реального времени», стр. 15 предварительного отчета о неразрешенных проблемах, и «P7. Недостаточное использование предиктивных алгоритмов раннего обнаружения», стр. 16);
 - **Обеспечение точности регистрационных данных** (см. пробелы «P2 и P3. Отсутствие упреждающей/своевременной проверки контактов» со ссылкой на рекомендацию Малой группы GNSO по точности регистрационных данных; и «P8. Отсутствие проверок удостоверения личности на предмет подозрительных действий после регистрации»);
 - **Обеспечение большей прозрачности обязательств относительно отчетности** (см. пробел «C1. Ограниченная прозрачность мер по борьбе», стр. 23);
 - **Согласованная политика в отношении злоупотреблений поддоменами** (см. пробел «C4. Нерегулируемые злоупотребления поддоменами», стр. 26);

- **Централизованный механизм координации для противодействия атакам ботнетов** (см. пробел «С1. Отсутствие координации во время атак ботнетов с использованием алгоритмов генерации доменов (DGA)», стр. 32).

Текущее положение дел и последние события

- **Разработка политики по предотвращению и смягчению последствий злоупотреблений DNS** все чаще запрашивается различными группами заинтересованных сторон в связи с ожидаемым расширением DNS в следующем раунде новых gTLD, а также в ходе переговоров и последующего принятия [новых контрактных требований для регистратур и регистраторов по смягчению последствий злоупотреблений DNS](#), вступивших в силу 5 апреля 2024 года (см. следующий раздел данного информационного материала), которые рассматривались как «первый шаг». Вслед за этим в сообществе ICANN набрала обороты инициатива по рассмотрению возможности разработки политики в отношении конкретных проблем, обозначенных в ряде отраслевых и исследовательских работ ([отчет INFERMAL](#) и [документ NetBeacon White Paper](#)).

После того как GAC выпустил Консенсусную рекомендацию Правлению ICANN в [своем Коммюнике по результатам заседаний в Праге](#) (16 июня 2025 года) «*призвать Совет GNSO провести все необходимые подготовительные мероприятия до ICANN84 для запуска целенаправленных и специализированных процессов разработки политики (PDP) по вопросам злоупотребления DNS*», были предприняты предусмотренные Уставом процедурные действия, что позволило создать PDP1 по борьбе со злоупотреблениями DNS GNSO для проверки ассоциированных доменов на ICANN85.

- Согласно [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN69](#) (23 октября 2020 года), «***С точки зрения GAC, импульс к конкретным действиям все более усиливается, поскольку сообщество постепенно вступает в конструктивный диалог для продвижения работы по достижению общей цели — смягчению последствий злоупотреблений DNS. Ввиду рекомендаций CCT-RT и SSR2 RT, нескольких последних заседаний сквозных групп сообщества и недавней работы над концепцией предотвращения злоупотреблений DNS, GAC считает, что на данный момент существует единая широкая поддержка конкретных действий, которые необходимо предпринять для рассмотрения базовых аспектов эффективного смягчения последствий злоупотребления DNS***».
- 31 января 2022 года Совет GNSO [сформировал](#) **Малую группу GNSO по злоупотреблению DNS**, которая должна была определить, «*какие усилия в области политики, если таковые имеются, Совет GNSO должен рассмотреть для поддержки усилий, уже предпринимаемых в различных частях сообщества для борьбы со злоупотреблениями DNS*».
- В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Гааге](#) (20 июня 2022 года) GAC заявил, что «***любой процесс разработки политики по злоупотреблениям DNS должен быть узкоспециализированным для получения своевременного и действенного***

результата», на что Правление ICANN ответило, что разделяет это мнение и готово поддержать сообщество ICANN в таких поисках¹.

- **Малая группа GNSO в своем [отчете Совету GNSO](#) (7 октября 2022 года)** рекомендовала: **инициировать разработку узкоспециализированной политики в отношении злонамеренных регистраций (Рек. 1), продолжить изучение роли массовых регистраций в злоупотреблениях DNS и уже принятых мер по их устранению (Рек. 2), поощрять дальнейшую работу в направлении более простого, улучшенного и действенного информирования о злоупотреблениях DNS (Рек. 3) и возможность работы между сторонами, связанными договорными обязательствами, и отделом соблюдения договорных обязательств ICANN в отношении своих выводов о потенциальных пробелах в интерпретации и/или исполнении действующих контрактов ICANN (Рек. 4).** Совет GNSO продолжил рекомендованную разъяснительную работу со [сторонами, связанными договорными обязательствами](#), в отношении Рек. 3 и [сторонами, связанными договорными обязательствами, Институтом по вопросам злоупотребления DNS и отделом соблюдения договорных обязательств ICANN](#) в отношении Рекомендации 2 (6 января 2023 года).
- **Что касается массовых регистраций**, то в [ответе отдела соблюдения договорных обязательств ICANN Совету GNSO](#) (22 февраля 2023 года) говорится, что *«соглашения и политика ICANN не содержат требований или ограничений, связанных с массовой регистрацией доменных имен. Как следствие, отдел соблюдения договорных обязательств ICANN не собирает и не отслеживает информацию о массовых регистрациях, потенциальной роли, которую они могут играть в злоупотреблениях в системе доменных имен (DNS)»*.
- На основании дополнительных материалов, полученных от договорных сторон², **Малая группа GNSO по борьбе со злоупотреблениями DNS** в рамках своего [Предварительного заключения относительно массовой загрузки регистрационных данных](#) (15 мая 2023 года) пришла к выводу, что **вопрос по массовым регистрациям «в настоящее время не попадает в сферу действия согласованной политики»**:
 - *Жалобы, связанные с единичной или множественной загрузкой регистрационных данных, рассматриваются единообразно, без четкого определения того, что представляет собой массовая регистрация, требующая целенаправленной реакции.*
 - *В связи с отсутствием четкого определения однозначного ответа нет.*
 - *Другие инструменты «Знай своего клиента» считаются более эффективными в выявлении потенциальных злоупотреблений и заслуживают более пристального внимания.*

¹ См. <https://gac.icann.org/sessions/boardgac-interaction-group-bgig-call-31-august-2022> (31 августа 2022 года) [требуется авторизация на сайте GAC]

² См. письма [Палаты сторон, связанных договорными обязательствами \(CPH\)](#), [Группы заинтересованных сторон-регистратур \(RySG\)](#) и [Группа заинтересованных сторон-регистраторов \(RrSG\)](#)

- Проект [«Косвенный анализ доменов, зарегистрированных со злоумышленными целями» \(INFERMAL\)](#), недавно инициированный ICANN, судя по всему, свидетельствует о готовности корпорации изучить этот вопрос и предоставить [...] более точную статистику и сведения [по этому вопросу].
- В [комментариях GAC](#) (17 июля 2023 года) к [поправкам к базовым соглашениям RA и RAA gTLD с целью изменения договорных обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) отмечалось, что **«последующая работа с сообществом многих заинтересованных сторон по проблеме злоупотребления DNS [...] должна включать процессы разработки политики (PDP) для дальнейшего информирования обновленных RA и RAA, а также другую работу по нерешенным проблемам, которые необходимо решить до следующего раунда подачи заявок на новые gTLD».**
 - В [сводном отчете о результатах общественного обсуждения новых поправок к контрактам](#) (1 августа 2023 года) корпорация ICANN отметила, что **«сообщество ICANN получит возможность обсудить эти обязательства и определить, нужны ли дополнительные обязательства [...]». Корпорация ICANN и СРН [переговорная группа] принимают комментарии GAC, в которых говорится, что после принятия предложенных поправок работа должна включать процессы разработки политики (PDP) для дальнейшего информирования обновленных базовых RA и RAA».**
 - В ходе взаимодействия GAC/Правления ICANN согласно коммюнике ICANN79 в Сан-Хуане (13 мая 2024 года)³ **Правление ICANN указало, что, хотя ожидается, что отчеты о выполнении договорных обязательств будут способствовать измерению воздействия поправок к соглашениям по борьбе со злоупотреблением DNS, определять конкретные показатели и наборы данных, которые позволят измерить такое воздействие, должно сообщество при содействии и поддержке ICANN. В ответе на «важные проблемы», упомянутые в Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета (GAC) на ICANN80 в Кигали** (15 октября 2024 года), Правление ICANN заявило: **«Важно предоставить достаточно времени для реализации новых поправок и точной оценки их воздействия. Например, показатели отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств, хотя и являются важным источником данных, сами по себе не могут быть использованы для оценки общего воздействия поправок о злоупотреблении DNS. Отдел ICANN по контролю исполнения договорных обязательств имеет возможность наблюдать за случаями злоупотребления DNS, которые являются предметом рассмотрения этого органа, но не за всем рынком DNS и тем, как договорные стороны или другие участники экосистемы DNS решают проблему злоупотребления DNS».**

³ См. документ [Комментарий Правления ICANN по важной проблеме, затронутой в коммюнике ICANN79 в Сан-Хуане](#) (9 мая 2024 года)

- 15 мая 2025 года была вновь созвана [Малая группа GNSO по вопросам злоупотребления DNS](#), после того как Совет GNSO вновь обратился к теме DNS как к потенциальной области для будущей работы по вопросам разработки политики в свете вступивших в силу поправок к контрактам между ICANN и договорными сторонами и появления соответствующих данных от отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств. Перед вновь созванной Малой группой GNSO поставлены следующие [Задачи](#) (29 апреля 2025 года):
 - Оценка усилий по борьбе со злоупотреблениями DNS в рамках ICANN, включая потенциальное информирование более широкого сообщества ICANN для получения информации о подходящих областях для разработки политики.
 - Оценка влияния поправок к контракту на усилия по борьбе со злоупотреблениями DNS.
 - Обсуждение с соответствующими заинтересованными сторонами и предоставление краткой информации о результатах исследования INFERMAL и о том, как эти результаты могут помочь в разработке следующих шагов в отношении злоупотребления DNS.
 - Рекомендация Совету GNSO возможных дальнейших шагов (политика, дальнейшие исследования, сотрудничество между сообществом и отраслью и т. д.), которые могут потребоваться для решения проблемы злоупотребления DNS.
- [Итоговый отчет проекта INFERMAL](#) (8 ноября 2024 года) с анализом доменов, зарегистрированных со злоумышленными целями, был упомянут в [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Стамбуле](#) (18 ноября 2024 года), представленном сообществу ICANN на [вебинаре перед конференцией ICANN82](#) (19 февраля 2025 года). Его обсудили на заседаниях GAC, ALAC, SSAC, GNSO и на пленарном заседании GAC в ходе конференции ICANN82 (см. [протокол заседаний GAC на ICANN82](#)).
- **Предложения NetBeacon для PDP по злоупотреблениям DNS**, опубликованные в виде [документа White Paper](#) (21 мая 2025 года) включают пять тем для «узкоспециализированных PDP», которые «предназначены для решения отдельной проблемы, не создавая излишней сложности или перегибов»:
 - **Проверка ассоциированного домена:** реактивный подход, требующий от регистраторов исследовать домены, связанные со злоумышленниками, особенно в случаях массовой регистрации доменов, используемых для кампаний с использованием злоупотреблений.
 - **Трудности при массовых регистрациях для новых клиентов:** проактивный подход, направленный на устранение сложностей при регистрации новых клиентов до получения доступа к инструментам массовой регистрации (т. е. доступа к API для новых клиентов), пока не будет установлено доверие.
 - **Злоупотребление поддоменами DNS:** предложение по борьбе с растущим злоупотреблением услугами поддоменов путем закрепления ответственности

- регистраторов, предлагающих такие услуги, посредством требований в правилах обслуживания регистраторов и регистратур.
- **Механизмы защиты владельцев доменов:** мера, обеспечивающая владельцам доменов возможность оспорить ошибочные правоприменительные действия регистраторов или регистратур.
 - **Централизованная координация работы с DGA для вредоносных ПО и ботнетов:** предложение о том, чтобы ICANN выступала в качестве координационного центра для правоохранительных органов и национальных CERT в случаях, связанных с вредоносным ПО и ботнетов на базе DGA, что позволит более эффективно и синхронно принимать меры по борьбе с ними.
- В [Коммюнике по результатам заседаний GAC](#) на конференции ICANN83 в Праге (16 июня 2025 года) GAC рекомендовал Правлению ICANN «*призвать Совет GNSO до конференции ICANN84 выполнить все необходимые приготовления для начала процессов разработки целенаправленных и узкоочерченных политик (PDP) в отношении проблемы злоупотреблений DNS, выделив как приоритетные направления вопросы массовой регистрации доменных имен и ответственность регистраторов за расследование использования доменов, связанных с учетными записями их владельцев, в отношении которых поступают обоснованные сообщения о злоупотреблениях DNS, требующих вмешательства*».
 - В [Решении Правления ICANN](#) (14 сентября 2025 года) в ответ на рекомендацию GAC на конференции ICANN83 Правление ICANN отметило запрос Совета GNSO Отчета о неразрешенных проблемах борьбы со злоупотреблениями DNS у корпорации ICANN⁴ в соответствии с рекомендациями [Малой группы GNSO по вопросам злоупотребления DNS](#) (31 июля 2025 года) и подчеркнуло, что этот Отчет о неразрешенных проблемах **«является критически важным этапом процесса запуска PDP и будет включать в себя исследование трех улучшений политики, указанных GAC в качестве приоритетных, а также дополнительные вопросы из отчета малой группы и предложение четко описанных PDP, работу над которыми можно завершить в кратчайшие сроки»**. Правление ICANN также отметило, что **«Предписанная Уставом мера по разработке отчета о неразрешенных проблемах должна обеспечить соответствие сферы применения PDP Миссии ICANN и четкое определение вопросов политики. Хотя это означает, что PDP не будет окончательно запущен до момента конференции ICANN84, Правление ценит усилия сообщества и персонала ICANN создать условия для как можно более быстрого начала PDP, если Совет примет решение о необходимости PDP»**

⁴ 14 августа 2025 года Совет GNSO постановил в рамках [резолюции 20250814-1](#): «Совет GNSO принимает рекомендации в отчете Малой группы по вопросу злоупотреблений DNS и просит Персонал составить Отчет о неразрешенных проблемах по темам, указанным Малой группой.». См. также стр. 3 [результатов голосования](#) по этой резолюции.

- **Перед конференцией ICANN84** и в ответ на [общественное обсуждение ICANN Предварительного отчета о неразрешенных проблемах по процедуре разработки политики борьбы со злоупотреблениями DNS](#) (8 сентября 2025 года), [в комментариях GAC](#) (18 октября 2025 года) **подчеркивается необходимость следующих мер:**
 - **Уточнение процедуры и сроков установления обязательств, исполнимых в принудительном порядке**, по всем gTLD до следующего раунда новых gTLD по двум проблемам, отмеченным для немедленной разработки политики:
 - **Неограниченный доступ к интерфейсу программирования приложений (API) для регистрации большого количества доменов** (также ранее названной в обсуждениях сообщества «массовая регистрация доменов»)
 - **Проверки ассоциированных доменов** (обязанность регистраторов заблаговременно исследовать другие домены, зарегистрированные тем или иным владельцем домена или учетной записью при выявлении злоупотреблений в одном из их доменов)
 - **Разъяснение возможных способов решения оставшихся проблем** (или «пробелов»), указанных в предварительном отчете о неразрешенных проблемах, но не имеющих в настоящее время приоритета для разработки политики, которые остаются первоочередными задачами GAC, например:
 - **Упреждающий мониторинг в рамках профилактических мер** (см. пробелы «Р6. Проблемы обнаружения краткосрочных злоупотреблений в режиме реального времени», стр. 15 предварительного отчета о неразрешенных проблемах, и «Р7. Недостаточное использование предиктивных алгоритмов раннего обнаружения», стр. 16);
 - **Обеспечение точности регистрационных данных** (см. пробелы «Р2 и Р3. Отсутствие упреждающей/своевременной проверки контактов» со ссылкой на рекомендацию Малой группы GNSO по точности регистрационных данных; и «Р8. Отсутствие проверок удостоверения личности на предмет подозрительных действий после регистрации»);
 - **Обеспечение большей прозрачности обязательств относительно отчетности** (см. пробел «С1. Ограниченная прозрачность мер по борьбе», стр. 23).
 - **Согласованная политика в отношении злоупотреблений поддоменами** (см. пробел «С4. Нерегулируемые злоупотребления поддоменами», стр. 26);
 - **Централизованный механизм координации для противодействия атакам ботнетов** (см. пробел «С1. Отсутствие координации во время атак ботнетов с использованием алгоритмов генерации доменов (DGA)», стр. 32).

- После публикации [Отчета ICANN о результатах общественного обсуждения](#) (17 ноября 2025 года) был опубликован [Итоговый отчет о неразрешенных проблемах по процедуре разработки политики борьбы со злоупотреблениями DNS](#) (4 декабря 2025 года), и Совет GNSO [постановил](#) (11 декабря 2025 года):
 - **Во-первых, запустить PDP1 по проверке ассоциированных доменов и сформировать Малую группу GNSO для пересмотра Устава, чтобы ответить на оставшиеся вопросы от представителей Группы некоммерческих заинтересованных сторон (NCSG)⁵**
 - **Отложить запуск PDP2 по защитным мерам для предоставления неограниченного доступа к интерфейсу программирования приложений (API) для новых клиентов (ранее известного как «массовая регистрация») до «момента, который будет сочтен целесообразным, исходя из прогресса и ресурсов, необходимых для PDP1»**
- [Устав Рабочей группы PDP1](#) по проверке ассоциированных доменов был **утвержден Советом GNSO** (15 января 2026 года), после чего был инициирован процесс [выдвижения представителей сообщества](#) для работы в данной Рабочей группе.
- Параллельно с этим, в **январе 2026 года GAC учредил свою Малую группу по борьбе со злоупотреблениями DNS**, чтобы *«поддерживать и продвигать активное взаимодействие GAC с правительствами в разработке политики по борьбе со злоупотреблениями DNS в ICANN»*. Эта Малая группа GAC, состоящая из 17 участников GAC и PSWG из 12 делегаций GAC, проводила еженедельные встречи для подготовки участия GAC в работе Рабочей группы PDP1 по борьбе со злоупотреблениями DNS GNSO. Действуя в координации с руководством с руководством GAC, Малая группа **выдвинула следующих кандидатов для представления интересов GAC в Рабочей группе PDP1 в соответствии с согласованным составом:**
 - **Мартина Барbero** (Европейская комиссия)
 - **Габриэль Эндрюс** (ФБР США, сопредседатель PSWG)
 - **Вольфганг Хольцапфель** (Германия, PSWG)
 - **Наум Менгудис** (Полиция Греции/Европол EMPACT, PSWG)
- В ходе ICANN85 Рабочая группа PDP1 по борьбе со злоупотреблениями DNS будет созвана впервые и проведет четыре заседания в субботу 7 марта и понедельник 9 марта⁶.

⁵ Представители NCSG выразили свою обеспокоенность в [комментариях](#) к Предварительному отчету о неразрешенных проблемах (18 октября 2025 года), а затем подробно изложили ее в [электронной переписке](#) с GNSO перед заседанием Совета GNSO, состоявшимся 11 декабря 2025 года.

⁶ В программе ICANN85 опубликовано расписание [Заседания 1](#), [Заседания 2](#), [Заседания 3](#) и [Заседания 4](#).

- **Поправки к соглашениям между регистратурами и регистраторами для расширения обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS**
 - В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Канкуне](#) (20 марта 2023 года) на конференции ICANN76 GAC призвал «к оперативному продолжению» текущих переговоров и отметил, что *«считает, что необходимы дальнейшие усилия в этой области, включая дальнейшее совершенствование договорных обязательств и/или целевых процессов разработки политики до начала второго раунда новых доменов общего пользования (верхнего уровня) (новых gTLD)»*. Кроме того, GAC призвал *«Стороны, связанные договорными обязательствами, и ICANN продолжить рассмотрение, среди прочего, проактивных мер, а также позитивных стимулов для регистратур и регистраторов в будущей работе по смягчению последствий или пресечению злоупотреблений DNS»*.
 - В рамках подготовки к ICANN77 **рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами (USRWG)** организовала два **вебинара** для подготовки новичков и представителей GAC в регионах с недостаточным уровнем обеспеченности услугами к участию в разработке комментариев к ожидаемым поправкам к договорам с регистратурами и регистраторами⁷.
 - **Корпорация ICANN инициировала процедуру общественного обсуждения [Поправок к базовым соглашениям RA и RAA gTLD с целью изменения договорных обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS](#)** (29 мая 2023 года), которые были представлены на [вебинаре ICANN77 в рамках недели подготовки](#) (30 мая 2023 года). Среди предлагаемых изменений к договорам ICANN есть **новое требование о незамедлительном принятии соответствующих мер по борьбе в отношении доменов, для которых у стороны, связанной договорными обязательствами, имеются действенные свидетельства, подтверждающие, что домены используются в целях злоупотребления DNS**. В дополнение к [предлагаемым поправкам к договорам](#), в проекте [информационного письма ICANN](#) содержится подробное объяснение новых положений и установлены ожидания относительно их интерпретации.
 - После обсуждения предлагаемых поправок на конференции ICANN77⁸, [Комментарии GAC](#) (17 июля 2023 года) были представлены в ходе общественного обсуждения:
 - GAC подчеркнул, что поправки *«своевременны и актуальны и в случае принятия станут важным первым шагом в борьбе со злоупотреблениями DNS»*.

⁷ См. [Вебинар GAC №1 по наращиванию потенциала в области борьбы со злоупотреблениями DNS при подготовке к ICANN77](#) (4 мая 2023 года) и [Вебинар №2](#) (22 мая 2023 года)

⁸ См. [Семинар GAC по наращиванию потенциала в области борьбы со злоупотреблениями DNS на ICANN77](#) (11 июня (воскресенье)) и [Обсуждение GAC злоупотребления DNS](#) (14 июня (среда))

- GAC особо подчеркнул: «В свете продолжающейся угрозы, которую злоупотребление DNS представляет для потребителей, а также государственного и частного секторов», «крайне важно, чтобы улучшенные договора были быстро приняты после завершения процесса общественного обсуждения»
- **GAC поддержал «предлагаемые поправки в целом», однако, призвал «корпорацию ICANN и CPH NT рассмотреть некоторые конкретные вопросы, связанные с формулировками».** Сюда относится определение злоупотребления DNS, отчетность и мониторинг сторон, связанных договорными обязательствами, последствия несоблюдения договорных обязательств, предоставление сообществу ICANN возможности контролировать исполнение обязательств, необходимость периодического обновления Консультационных заключений и необходимость борьбы со злоупотреблением DNS как внутри, так и за пределами ICANN.
- **GAC заявил об ожиданиях, касающихся «совместной последующей работы с сообществом многих заинтересованных сторон по борьбе со злоупотреблениями DNS после принятия поправок. Эта работа должна включать процессы разработки политики (PDP) для дальнейшего информирования об обновленных RA и RAA, а также другую работу по нерешенным вопросам, которые необходимо решить до следующего раунда приема заявок на новые gTLD».**
- В [Сводном отчете о результатах общественного обсуждения](#) (1 августа 2023 года) в корпорации ICANN проинформировали, что голосование регистратур и регистраторов будет продолжено по поправкам, как было первоначально предложено, и отметили: «относительно комментариев о том, что предлагаемые поправки недостаточны для решения проблемы злоупотребления DNS»: Корпорация ICANN принимает комментарии и напоминает сообществу, что у сообщества ICANN будет возможность обсудить эти обязательства и определить, требуются ли дополнительные обязательства [...]. **Корпорация ICANN и CPH [переговорная группа] принимают комментарии GAC, в которых говорится, что после принятия предложенных поправок работа должна включать процессы разработки политики (PDP) для дальнейшего информирования обновленных базовых RA и RAA».**
- [Голосование регистратур и регистраторов](#) по поправкам началось 9 октября 2023 года, продлилось 60 дней и успешно завершилось с результатом 80% голосов «за» со стороны регистратур и 94 % голосов «за» со стороны регистраторов⁹.
- Впоследствии Правление ICANN [приняло решение одобрить поправки](#) (21 января 2024 года) и постановило, что «с учетом замечаний общественности и результатов голосования, нет необходимости вносить дополнительные изменения в предлагаемые Глобальные поправки».

⁹ Подробные результаты голосования см. <https://www.icann.org/resources/pages/global-amendment-2024-en>

- [Поправка к Соглашению об администрировании домена верхнего уровня](#), [Поправка к Соглашению об аккредитации регистраторов](#) и соответствующее [Консультационное заключение: Положения о соблюдении обязательств в отношении борьбы со злоупотреблениями DNS, предусмотренных Соглашением об аккредитации регистраторов и Соглашением об администрировании доменов верхнего уровня](#) опубликованы 5 февраля 2024 года и вступят в силу 5 апреля 2024 года¹⁰.
- В [Коммюнике ICANN79 в Сан-Хуане](#) (11 марта 2024 года) GAC заявил, что «будет отслеживать отчеты отдела соблюдения договорных обязательств ICANN по борьбе со злоупотреблениями DNS» и что «остается общее ожидание, что до начала следующего раунда подачи заявок на новые gTLD будет достигнут значительный успех».
- В своих [комментариях по важной проблеме, затронутой в Коммюнике по результатам заседаний на ICANN79 в Сан-Хуане](#) (9 мая 2024 года) относительно Коммюнике ICANN79, Правление ICANN заявило: **«цель состоит в том, чтобы отчеты об исполнении обязательств способствовали оценке воздействия поправок к обязательствам по борьбе со злоупотреблениями DNS. Тем не менее, определение конкретных критериев и наборов данных, которые позволят измерить такое воздействие, должно осуществляться под руководством сообщества, при содействии и поддержке ICANN»**. Далее было указано, что «группа специалистов различных направлений корпорации ICANN работает над анализом информации и определением подхода к этим усилиям».
- Во время [обсуждения GAC с Правлением ICANN](#) (21 октября 2024 года) важных вопросов, определенных в [коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) ICANN80 в Кигали](#) (17 июня 2024 года), Правление ICANN подчеркнуло, что новые поправки «наделяют полномочиями отдел ICANN по контролю исполнения договорных обязательств принимать принудительные меры против регистраторов или регистратур, которые не могут надлежащим образом смягчить или пресечь хорошо доказанные злоупотребления DNS».
- Что касается оценки **влияния и эффективности новых поправок о злоупотреблениях DNS**, Правление ICANN заявило: **«Важно предоставить достаточно времени для реализации новых поправок и точной оценки их воздействия. Например, показатели отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств, хотя и являются важным источником данных, сами по себе не могут быть использованы для оценки общего воздействия поправок о злоупотреблении DNS. Отдел ICANN по контролю исполнения договорных обязательств имеет возможность наблюдать за случаями злоупотребления DNS, которые являются предметом рассмотрения этого органа, но не за всем**

¹⁰ См. уведомления, направленные корпорацией ICANN [операторам регистратур](#) и [регистраторам](#) (5 февраля 2024 года)

рынком DNS и тем, как контрактные стороны или другие участники экосистемы DNS решают проблему злоупотребления DNS. Соответственно, **данные отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств можно рассматривать наряду с данными других сторонних экспертов, которые также фиксируют нюансы показателей**. Например, [карта компании Net Beacon](#) содержит такие показатели глобального рынка доменных имен gTLD, как нормализованный уровень злоупотреблений, среднее время устранения последствий и точки зрения на вредоносные и скомпрометированные имена».

- **Отдел ICANN по контролю исполнения договорных обязательств** регулярно предоставляет обновленную информацию о своих усилиях по обеспечению соблюдения новых контрактных требований. Последние обновления включали:
 - [Обновленный вебинар о первом годе выполнения обязательств по смягчению последствий злоупотреблений DNS](#) (23 апреля 2025 года),
 - А [Обновленная информация от отдела по контролю исполнения договорных обязательств](#) в рамках недели подготовки к ICANN84 (14 октября 2025 года)
- В ходе недели подготовки к ICANN85 ожидается [обновленная информация от отдела по контролю исполнения договорных обязательств](#) во вторник, 24 февраля, в 19:30 UTC. Предполагается, что в этом документе будет обсуждаться недавно [опубликованный Отчет о результатах аудита регистратур gTLD за 2026 год](#) (29 января 2026 года), охватывающий 21 регистратуру gTLD. Отчет включал оценку соблюдения новых контрактных обязательств по смягчению последствий злоупотреблений DNS (стр. 6), а также «ключевые выводы аудита, касающиеся злоупотреблений DNS» (стр. 10), охватывающие:
 - Публичные механизмы отчетности о злоупотреблениях
 - Инструментарий для технического анализа случаев злоупотреблений DNS и подготовки статистических отчетов
 - Меры по выявлению и смягчению последствий злоупотреблений DNS

- **Рекомендации по особым проверкам ICANN, связанным со злоупотреблениями DNS¹¹**
 - По результатам проверки SSR2 в [Итоговом отчете](#) (25 января 2021 года) представлено 63 рекомендации, в которых значительное внимание уделяется мерам по предотвращению и смягчению последствий злоупотребления DNS.
 - GAC рассмотрел [проект отчета по проверке SSR2](#) (24 января 2020 года) и одобрил многие из рекомендаций проекта в [комментарии GAC](#) (3 апреля 2020 года). За ними последовали [комментарии GAC](#) (8 апреля 2021 года) по окончательным рекомендациям и последующие советы GAC в [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета на ICANN72](#) (1 ноября 2021 года) с просьбой о последующих действиях и дополнительной информации об уровнях выполнения определенных рекомендаций, на которую Правление ICANN [ответило](#) (16 января 2022 года), что привело к дальнейшим обсуждениям в ходе ICANN73¹² и сообщениям корпорации ICANN в GAC в [письме](#) (18 марта 2022 года) и [последующем электронном письме](#) (12 апреля 2022 года).
 - На основании [ежеквартального отчета по особой проверке ICANN](#) (31 марта 2024 года), а также на основании нескольких резолюций Правления ICANN ([22 июля 2021 года](#), [1 мая 2022 года](#), [16 ноября 2022 года](#) и [10 сентября 2023 года](#)): В настоящее время **утверждены** (в том числе 14 подлежат приоритетному выполнению) **23 рекомендации, 38 отклонены**, а по **1** ожидается поступление дальнейшей информации.
 - [10 сентября 2023 года](#) Правление ICANN отклонило **6 из 7 рекомендаций, касающихся злоупотребления DNS и подлежащих дальнейшему рассмотрению** на основании [оценки корпорацией ICANN](#) — **12.1** (*консультативная группа по анализу злоупотреблений DNS*), **12.2** (*структурировать соглашения с поставщиками данных для дальнейшего обмена данными*), **12.3** (*публиковать отчеты по регистратурам и регистраторам, чьи домены наиболее способствуют злоупотреблениям*), **12.4** (*сообщать о действиях, предпринятых регистратурами и регистраторами в ответ на жалобы на незаконное и/или злонамеренное поведение*), **13.1** (*центральный портал жалоб на злоупотребления DNS, обязательный для всех gTLD*), **13.2** (*публикация данных о жалобах для анализа третьей стороной*) и **14.2** (*предоставление сторонам, связанным договорными обязательствами, списков доменов в их портфелях, признанных злоупотребляющими*)
 - В ходе обсуждения отчета о переговорах относительно поправок к соглашениям о злоупотреблениях DNS, GAC PSWG обсудила¹³ несколько рекомендаций SSR2, которые были отклонены Правлением ICANN в соответствии с [оценочным отчетом Правления](#) (22 июля 2021 года) — **8.1**

¹¹ Со статусом всех рекомендаций можно ознакомиться в ежеквартальных проверках ICANN на главной странице каждой проверки. Все документы доступны по адресу <https://www.icann.org/resources/reviews/specific-reviews>

¹² См. [протокол GAC на ICANN73](#), стр. 13

¹³ См. [телеконференцию PSWG](#) от 14 февраля 2023 года [*требуется авторизация на сайте GAC*]

(поручить переговорной группе, включающей экспертов по злоупотреблениям и безопасности, заново обсудить контракты со сторонами, связанными договорными обязательствами), **9.4** (регулярные отчеты о соответствии требованиям с перечислением недостающих инструментов), **14.4** (предоставить подрядчикам 30 дней для снижения доли злоупотребляющих доменов ниже порога) и **14.5** (рассмотреть возможность предложения финансовых стимулов) — по которым **ГАС признал** в [Коммюнике ГАС на ICANN72](#) (1 ноября 2021 года) «*процедурные основания для отклонения Правлением*», отметив, тем не менее, «*полезные содержательные аспекты некоторых отклоненных рекомендаций, включая те, которые направлены на обеспечение корпорации ICANN и отдела соблюдения договорных обязательств ICANN соответствующими инструментами для предотвращения и смягчения последствий злоупотребления DNS*».

- **Группа по анализу конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора подготовила [итоговый отчет](#)** (8 сентября 2018 года), в котором содержится 35 рекомендаций. В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Монреале](#) (6 ноября 2019 года), уточненном в последующей [переписке с Правлением ICANN](#) (январь 2020 года), **ГАС рекомендовал Правлению ICANN «не приступать к новому раунду gTLD до полного выполнения рекомендаций [...], которые были определены как "предварительные условия" [14 рекомендаций] или как "высокоприоритетные" [10 рекомендаций]».**

После обсуждений, касающихся коммюнике ICANN70 и ICANN71¹⁴ ГАС и Правление ICANN пришли к соглашению, оговоренному во время [Телеконференции Группы взаимодействия Правления и GAC](#) (5 октября 2021 года) [*требуется авторизация на сайте GAC*] в такой формулировке: «*GAC рассмотрит возможность последующих действий по существу рекомендаций проверки ССТ, а не собственно конкретных рекомендаций*».

Некоторые из этих рекомендаций имеют отношение к переговорам относительно поправок к соглашениям по борьбе со злоупотреблением DNS и были обсуждены Рабочей группой GAC по обеспечению общественной безопасности¹⁵:

- **Рекомендация 17** (сбор данных и обнародование цепочки сторон, ответственных за регистрацию доменных имен) была утверждена и ее **выполнение завершено** в соответствии с [документацией о выполнении](#) по состоянию на 14 сентября 2022 года.

¹⁴ См. обсуждение Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета (GAC) и последующие ответы Правления на меры по обеспечению выполнения предыдущих рекомендаций GAC относительно предыдущих рекомендаций в Коммюнике ICANN70 и Коммюнике ICANN71: [Разъяснительная телеконференция](#) (21 апреля 2021 года) и [Ответ Правления](#) (12 мая 2021 года) ICANN70 и [Разъяснительный звонок](#) (29 июля 2021 года) и [Ответ Правления](#) (12 сентября 2021 года) ICANN71.

¹⁵ См. материалы [телеконференции PSWG](#) от 14 февраля 2023 года [*требуется авторизация на сайте GAC*]

- **Рекомендация 13** (сбор данных о влиянии ограничений на регистрацию, что, как отметил GAC, «позволит принимать более обоснованные решения и политику в отношении будущих стандартных положений договоров с регистратурами и регистраторами») и **Рекомендация 20** (оценка механизмов сообщения и рассмотрения жалоб и возможное рассмотрение вопроса о внесении изменений в будущие стандартные договоры с регистратурами, требующих от регистратур более наглядно раскрывать свои контактные лица по вопросам злоупотреблений и предоставлять более подробную информацию в ICANN) были частично одобрены в соответствии с [оценочным отчетом Правления от 22 октября 2020 года](#), и их реализация находится в процессе выполнения, а проведение конкурса запланировано на **3 квартал 2023 года и 2 квартал 2024 года**, согласно [квартальному отчету ICANN по особым проверкам за 1 квартал 2023 года](#) (31 марта 2023 года).
- **Рекомендация 14** (стимулирование принятия упреждающих мер по борьбе со злоупотреблениями DNS) и **Рекомендация 15** (согласование поправок для включения положений, направленных на предотвращение систематического использования конкретных регистраторов или регистратур для злоупотреблений безопасностью DNS, и установление пороговых значений злоупотреблений для автоматических триггеров совпадения) **были отклонены Правлением ICANN** ([резолуция](#) от 10 сентября 2023 года)
- **Рекомендации LE.1 и LE.2 по итогам проверки RDS-WHOIS2**, которые предусматривали «регулярный сбор данных посредством опросов и исследований для информирования будущей оценки эффективности RDS (WHOIS) в области удовлетворения потребностей правоохранительных органов» и проведение «сопоставимых опросов и/или исследований с другими пользователями RDS (WHOIS), работающими с правоохранительными органами на регулярной основе», теперь **считаются «выполненными по мере возможности»** в связи с работой EPDP фазы 2 и 2A, а также SSAD ODP, согласно [Документации по реализации](#) (11 октября 2022 года).

Важнейшие справочные документы

- [Устав Рабочей группы PDP1](#) по проверке ассоциированных доменов (15 января 2026 года)
- [Итоговый отчет о неразрешенных проблемах по процедуре разработки политики борьбы со злоупотреблениями DNS](#) (4 декабря 2025 года)
- [Комментарии GAC к Предварительному отчету о неразрешенных проблемах по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (18 октября 2025 года)
- [Решение Правления ICANN](#) в ответ на Рекомендацию GAC на конференции ICANN83 (14 сентября 2025 года)
- [Предварительный отчет о неразрешенных проблемах PDP по вопросам борьбы со злоупотреблениями DNS](#) (8 сентября 2025 года)
- [Отчет Совету GNSO Малой группы по вопросам злоупотребления DNS](#) (31 июля 2025 года)
- [Коммюнике по результатам заседаний GAC на конференции ICANN83 в Праге](#) (16 июня 2025 года) с рекомендацией GAC Правлению ICANN по разработке политики борьбы со злоупотреблениями DNS
- [Документ NetBeacon White Paper: Предложение для PDP по злоупотреблению DNS](#) (21 мая 2025 г.)
- [Обновленная информация отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств о первом годе выполнения обязательств по смягчению последствий злоупотреблений DNS](#) (23 апреля 2025 г.)
- [Комментарии Правления ICANN по важным проблемам, затронутым в коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN82 в Сиэтле](#) (4 апреля 2025 г.)
- [Комментарии Правления ICANN по важным проблемам, затронутым в коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN81 в Стамбуле](#) (29 января 2025 г.)
- [Итоговый отчет](#) проекта INFERMAL (8 ноября 2024 года)
- [Отчет SAC115](#) (19 марта 2021 года), предложение по оперативному подходу к решению проблемы злоупотреблений в DNS и недавний [вебинар GAC по смягчению последствий злоупотреблений в DNS \(4 октября 2024 г.\)](#), который был проведен перед ICANN81 и на котором был представлен статус выполнения рекомендаций SSAC.
- [Новые ежемесячные отчеты отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств о злоупотреблениях DNS](#) (с апреля 2024 г.)
- [Комментарии Правления ICANN по важным проблемам, затронутым в коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN80 в Кигали](#)

(15 октября 2024 года)

- [Комментарий Правления ICANN по важной проблеме, затронутой в коммюнике по результатам заседаний на ICANN79 в Сан-Хуане](#) (9 мая 2024 года)
- [Саммит договорных сторон](#) (6-9 мая 2024 года) и [записи хода открытых заседаний](#).
- [Поправка к Соглашению об администрировании домена верхнего уровня, Поправка к Соглашению об аккредитации регистраторов](#) и соответствующее [Консультационное заключение: Соблюдение обязательств в отношении злоупотреблений DNS, предусмотренных Соглашением об аккредитации регистраторов и Соглашением об администрировании доменов верхнего уровня](#) (опубликованы 5 февраля 2024 года, вступили в силу 5 апреля 2024 года).
- [Резолюция Правления ICANN](#) (21 января 2024 года) об одобрении поправок к соглашениям между регистратурами и регистраторами в отношении борьбы со злоупотреблением DNS
- [Резолюция Правления ICANN](#) (10 сентября 2023 года) на основе [Оценки корпорации ICANN](#), находящейся на рассмотрении проверки CCT и SSR2, касающейся борьбы со злоупотреблением DNS
- [Сводный отчет о результатах общественного обсуждения](#) корпорации ICANN (1 августа 2023 года) о процедуре общественного обсуждения предлагаемых поправок к соглашениям между регистратурами и регистраторами в отношении злоупотребления DNS.
- [Комментарии GAC](#) (17 июля 2023 года) о предлагаемых поправках к соглашениям между регистратурами и регистраторами в отношении борьбы со злоупотреблением DNS
- [Отчет об аудите соблюдения договорных обязательств регистраторами за ноябрь 2022 года](#) (22 июня 2023 года)
- [Поправки к базовым соглашениям RA и RAA gTLD с целью изменения договорных обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (29 мая 2023 года)
- Объявление о [Косвенном анализе доменов, зарегистрированных со злоумышленными целями \(INFERMAL\)](#) (25 апреля 2023 года)
- [Отчет Малой группы GNSO по злоупотреблению DNS Совету GNSO](#) (7 октября 2022 года)
- [Анализ последних четырех лет: Краткий обзор по вопросам злоупотреблений DNS](#) (корпорация ICANN, 22 марта 2022 года)
- [Исследование Европейской комиссии о злоупотреблении DNS](#) и его [техническое приложение](#) (31 января 2022 года)

- [Итоговый отчет](#) о проверке SSR2 (25 января 2021 года) и соответствующие [комментарии GAC](#) (8 апреля 2021 года)

Описание документа

Название	Информационные материалы заседания GAC на ICANN85 — Борьба со злоупотреблениями DNS
Распространение	Члены GAC (до заседания) и общественность (после заседания)
Дата распространения	Версия 1: 16 февраля 2026 года