

DNS 滥用问题缓和

第 4 次会议

目录

会议目标	第 1 页	领导层的 GAC 行动提案	第 2 页	当前状态和近期发展动态	第 5 页	主要参考文件	第 10 页
----------------------	-------	-------------------------------	-------	-----------------------------	-------	------------------------	--------

会议目标

DNS 滥用问题是 GAC 优先考虑的一个问题。GAC 有关 DNS 滥用问题的联合负责人（欧盟委员会、日本和美国）自 ICANN81 以来提出了一项计划，该计划涵盖 2024 年 ICANN《注册管理机构协议》和《注册服务机构认证协议》的通用修订案，其中规定了域名注册管理机构和注册服务机构在缓和或以其他方式遏制 DNS 滥用的义务；为继续推进此项计划，同时结合近期关于“微型”政策制定流程及最新合规情况的提案，在 ICANN83 期间，GAC 将讨论：

- GNSO 重新召集的 [GNSO DNS 滥用问题小组](#) 就 DNS 滥用问题开展工作的时间表和后续步骤
- ICANN 与签约方之间就针对性的政策制定或未来合同协商可开展的潜在议题。

领导层的 GAC 行动提案

1. 在授权任何新通用顶级域之前，了解 GAC 推行更多 DNS 滥用问题相关政策的程序化途径

- **GAC 致 ICANN 董事会的建议：**根据《[ICANN 章程](#)》第 12.2(a)(ix) 节，GAC “*可以直接将问题提请董事会，提请方式是提出意见或预先建议，或者提出关于行动、新政策制定或已有政策修订的具体建议*”
- **GAC 请求制定问题报告：**根据《[ICANN 章程](#)》附录 A 第 3 节，作为 ICANN 咨询委员会，GAC “*可以提出有关政策制定的问题，方法是通过此类委员会的决议来请求《问题报告》，并将请求发送至员工经理和 GNSO 理事会*”。编写出这样一份《最终问题报告》后，GNSO 理事会将投票决定是否支持启动政策制定流程。
- **进行事实调查，以评估以往意见、建议和倡议的有效性：**
 - 如之前在[海得拉巴公报](#)（2016 年 11 月 8 日）和[哥本哈根公报](#)（2017 年 3 月 15 日）中的做法，当时促成了 [ICANN 组织的答复草案](#)（2017 年 5 月 30 日），该草案涉及与实施《2013 RAA》条款和注册服务机构认证、实施《新通用顶级域申请人指导手册》和《注册管理机构协议》相关的 DNS 滥用问题缓和工作，以及 ICANN 的调查、报告和缓和活动。
 - 未来可能考虑 DNS 滥用问题相关义务的合规执行和审计，如《注册管理机构协议》规范 11 和新的《DNS 滥用修正案》¹；自愿框架的实施（如下文所列）；以及相关 ICANN 公告指导的有效性，如[公告：《新 gTLD 注册管理机构协议》规范 11 \(3\)\(b\)](#)（2017 年 6 月 8 日）和最近的[公告：遵守《注册服务机构认证协议》和《注册管理机构协议》中的 DNS 滥用义务](#)（2024 年 5 月 2 日）
- **促进制定新的自愿框架，如之前涉及下列框架时的做法：**
 - 《[注册管理运行机构安全威胁回应框架](#)》（2017 年 10 月 20 日），该框架是为回应[董事会关于部分 GAC 北京安全检查保护措施](#)的指示，由来自注册管理机构、注册服务机构、GAC PSWG 和 ICANN 组织的代表历时两年制定的。
 - 由 RySG 和 GAC PSWG 联合起草的《[与恶意软件和僵尸网络相关的域名生成算法 \(Domain Generating Algorithms, DGA\) 框架](#)》，该框架旨在解决注册管理机构和执法机构在处理使用域名系统的恶意软件和僵尸网络基础架构方面的职责问题，特别是由于非法使用 DGA 而产生的问题。
 - 行业主导的《[滥用应对框架](#)》（2019 年 10 月）
- **从政策和程序角度促进 ICANN 社群讨论：**
 - 针对各种 ICANN 流程的 **GAC 公共评议**，如 GAC 关于《[DNS 滥用修正案](#)》（2023 年 7 月 17 日）、《[SSR2 审核报告草案](#)》（2020 年 4 月 3 日）和《[最](#)

¹ ICANN 合同合规部提供了[关于第一年履行 DNS 滥用问题缓和和义务的情况更新](#)（2025 年 4 月 23 日）

[终报告](#)》（2021 年 4 月 8 日）的评议，以及关于《CCT 审核[最终报告](#)》（2018 年 12 月 11 日）的评议

- **GAC 致 ICANN 董事会的信函**，例如在注册数据方面，GAC 最近[就紧急请求向 ICANN 董事会](#)的致函（2024 年 10 月 15 日）提出了一个解决长期问题的前进方向。
- **正式 GAC 声明**，如之前的[GAC 针对 DNS 滥用行为的声明](#)（2019 年 9 月 18 日），该声明是在预期社群讨论背景下，于[注册管理机构利益相关方团体的公开信](#)（2019 年 8 月 19 日）之后发布的。
- **直接参与政策制定流程**的各个阶段，如范围界定小组和 PDP 工作组

2. 根据以下方面，在授权未来的新通用顶级域之前，继续审议合理的政策制定和合同修订的范围，以进一步加强 DNS 滥用问题的预防与缓和措施：

- o [GNSO DNS 滥用问题小组](#)（2022 年 10 月 7 日）提出的建议，该小组的建议涉及启动关于恶意注册的政策制定流程，以及就此问题可能进行的合同协商，意在探讨恶意域名注册驱动因素的“恶意域名注册的推断分析 (INFERMAL)”项目得到的调查结果是其参考依据²。
- o GAC 在[GAC 评议](#)（2023 年 7 月 17 日）中关于拟定修正案的声明，即“与多利益相关方社群就 DNS 滥用问题开展的后续工作[……]应包括政策制定流程(Policy Development Process, PDP)，以便进一步为更新后的 RA 和 RAA 提供信息，同时还包括在下一轮新通用顶级域申请前有待处理的未解决问题的其他相关工作”，以及 ICANN 组织在[关于新修正案的公共评议摘要](#)报告（2023 年 8 月 1 日）中指出，“ICANN 社群将有机会讨论这些义务，并确定是否还需要履行更多义务[……]。**ICANN 组织和 CPH NT 支持 GAC 的意见，这些意见表明，在通过拟定修正案后，工作应包括政策制定流程(PDP)，以便进一步为更新后的基本 RA 和 RAA 提供信息。**”
- o 在 GAC/董事会就 ICANN79 圣胡安公报（2024 年 5 月 13 日）³进行的一次互动中，**ICANN 董事会表示**，虽然合规报告预计有助于衡量 DNS 滥用修正案的影响，但**要由社群牵头，在 ICANN 的协助和支持下，确定能够衡量此类影响的具体指标和数据集**。在[回应 ICANN80 基加利公报中的重要问题](#)时（2024 年 10 月 15 日），ICANN 董事会进一步表示：“**务必为新修订案的实施留出充足的时间，并准确衡量其影响。例如，合规衡量标准虽然是一个重要的数据源，但不能仅靠它来衡量 DNS 滥用修正案的总体影响。合规部门可以看到合规部门处理的 DNS 滥用问题案例，但无法看到整个 DNS 市场以及 DNS 生态系统中的签约方或其他参与者如何处理 DNS 滥用问题**”。

²请参阅 2023 年 4 月 25 日发表的 ICANN OCTO 博文“[ICANN 启动新项目以探讨恶意域名注册背后的驱动因素](#)”

³请参阅 [ICANN 董事会关于 ICANN79 圣胡安公报若干重要问题的意见](#)（2024 年 5 月 9 日）

- 近期，NetBeacon 有关 DNS 滥用问题的 PDP 提案以[白皮书](#)形式发布（2025 年 5 月 21 日），其中针对“严格界定范围的 PDP”提供了 5 个议题，这些议题“旨在解决某个具体问题，避免出现过度复杂或越界的情况”：
 - **关联域名检查**：一种被动方法，要求注册服务机构调查与恶意行为者关联的域名，特别是用于滥用活动的批量域名注册。
 - **通过施加障碍限制新客户批量注册**：一种主动方法，目的是在新客户帐户有权使用大批量注册工具（即新客户的 API 访问权限）之前，对新客户帐户施加注册障碍，直至建立信任。
 - **子域 DNS 滥用**：一项提案，建议通过在注册服务机构和注册管理机构服务条款中规定提供子域服务的注册人责任，帮助解决日益严重的滥用子域服务问题。
 - **注册人追索机制**：一项措施，可确保注册人在注册服务机构或注册管理机构采取错误执法行动时有途径提出质疑。
 - **DGA 恶意软件和僵尸网络的集中协调**：一项提案，建议在涉及基于 DGA 的恶意软件和僵尸网络的案件中，由 ICANN 作为执法部门和国家级计算机紧急事件响应小组 (CERT) 的协调中心，以便更高效地同步采取缓和措施。
- 作为针对性政策制定议题的潜在 GAC 提案，包括：
 - **批量注册**，依据恶意域名注册的推断分析 (Inferential Analysis of Maliciously Registered Domains, INFERMAL) [最终报告](#)（2024 年 11 月 8 日）所获结论——该结论在 [GAC 伊斯坦布尔公报](#)（2024 年 11 月 18 日）中得到了强调，在 [ICANN82 会前网络研讨会](#)（2025 年 2 月 19 日）上提供给 ICANN 社群，并在 ICANN82 期间的 GAC 全体会议以及与 SSAC 的双边会议上进行了讨论（见 [GAC ICANN82 会议记录](#)）
 - **预防措施**，包括基于风险的方法、注册行为监测以及授权前注册时的核验
 - **签约方的透明度义务**，以便向公众报告签约方为缓和与打击 DNS 滥用而采取的行动，否则这些行动可能不为人所知。

当前状态和近期发展动态

- 为注册管理机构和注册服务机构相应协议制定修订案，以加强 DNS 滥用问题缓和义务
 - 在 ICANN76 [坎昆公报](#)（2023 年 3 月 20 日）中，GAC 鼓励“快速进行”目前的协商，并指出 GAC “认为需要在这方面继续努力，包括在启动第二轮新通用顶级域（新 gTLD）之前进一步完善合同义务和/或有针对性的政策制定流程。”此外，GAC 还鼓励“签约方和 ICANN 在未来缓和或打击 DNS 滥用的工作中进一步考虑主动措施，以及对注册管理机构和注册服务机构提供积极的激励措施。”
 - 为筹备召开 ICANN77 届会议，GAC 欠服务地区工作组 (Underserved Regions Working Group, USRWG) 组织了两次网络研讨会，帮助新成员和欠服务地区的 GAC 代表做好准备，以便为注册管理机构和注册服务机构合同的预期修订案提出相关建议做出贡献⁴。
 - ICANN 组织针对[基准 gTLD RA 和 RAA 修订案：修改 DNS 滥用行为的合同义务](#)（2023 年 5 月 29 日）启动了一项公共评议程序，并且随后在 [ICANN77 筹备周网络研讨会](#)（2023 年 5 月 30 日）上提出。在修订案对 ICANN 合同提出的各种变更中，有一项新要求，即当签约方具备切实证据证明域名正在被用于 DNS 滥用时，应立即采取适当的缓和措施以阻止域名滥用。除了[拟定的合同修订案](#)之外，还有一份 [ICANN 公告草案](#)对新条款进行了详细阐述，并对其解释设定了预期。
 - 在 ICANN77 届会议期间对拟定修订案进行讨论后⁵，在公共评议程序中提交了 [GAC 评议](#)（2023 年 7 月 17 日）：
 - GAC 指出，这些修订案“及时且相关，一旦通过，将成为朝着打击 DNS 滥用问题迈出的重要第一步。”
 - GAC 强调，“鉴于 DNS 滥用问题对消费者、公共和私营部门构成的持续威胁”，“在完成公共评议流程后，务必迅速采用经完善的合同”
 - GAC 表示支持“作为一般事项提出的修订案”，但同时也邀请“ICANN 组织和 CPH NT 考虑与修订案文本相关的一些具体问题”。其中包括：DNS 滥用定义；缔约方的报告和监督；不合规的后果；支持 ICANN 社群监督合规执行情况；需要定期更新咨询意见；以及需要解决 ICANN 内外的 DNS 滥用问题。
 - GAC 表示，期待“在修正案通过后，与多利益相关方社群就 DNS 滥用问题开展后续工作。这项工作应包括政策制定流程 (PDP)，以便进一步为更新后的 RA 和 RAA 提供信息，同时还包括在下一轮次新通用顶级域申请前有待处理的未决问题的其他相关工作。”
 - 在[《公共评议摘要报告》](#)（2023 年 8 月 1 日）中，ICANN 组织表示，注册管理机构和注册服务机构将按照最初提议的方式继续对修订案进行投票，并指出“关于拟定

⁴ 请参阅 [ICANN77 会前关于 DNS 滥用问题的 GAC 能力建设第一次网络研讨会](#)（2023 年 5 月 4 日）和[第二次网络研讨会](#)（2023 年 5 月 22 日）

⁵ 请参阅 [ICANN77 关于 DNS 滥用问题的 GAC 能力建设网络研讨会](#)（6 月 11 日，星期日）和[GAC 关于 DNS 滥用问题的讨论会](#)（6 月 14 日，星期三）

修订案不足以应对 DNS 滥用问题挑战的意见”：ICANN 组织承认这些意见，同时提醒社群，ICANN 社群将有机会讨论这些义务，并确定是否还需要履行更多义务[……]。ICANN 组织和 CPH [谈判组] 支持 GAC 的意见，这些意见表明，在通过拟定修订案后，工作应包括政策制定流程 (PDP)，以便进一步为更新后的基本 RA 和 RAA 提供信息。”

- [注册管理机构和注册服务机构对修订案的投票](#)于 2023 年 10 月 9 日开始，为期 60 天，并以注册管理机构 80% 的赞成票和注册服务机构 94% 的批准率圆满结束⁶。
- ICANN 董事会随后[决定批准修订案](#)（2024 年 1 月 21 日），并确定“在考虑公众意见和投票结果后，无需对拟定的通用修订案做进一步修订”。
- [注册管理机构协议修订案](#)、[注册服务机构认证协议修订案](#)和相关公告：[遵守《注册服务机构认证协议》和《注册管理机构协议》中的 DNS 滥用义务](#)已于 2024 年 2 月 5 日发布，并于 2024 年 4 月 5 日生效⁷。
- GAC 在 [ICANN79 GAC 圣胡安公报](#)（2024 年 3 月 11 日）中指出，“GAC 将持续跟进 ICANN 合规部门就 DNS 滥用相关义务履行情况提交的报告”，并且“大部分成员希望在下一轮新 gTLD 申请之前取得重大进展”。
- 在 [ICANN 董事会关于 ICANN79 圣胡安公报若干重要问题的意见](#)（2024 年 5 月 9 日）中，ICANN 董事会指出：“其目的是让合规部的报告有助于衡量 DNS 滥用修正案的影响。但是，确定能够衡量此类影响的具体指标和数据集这一工作，应由社群牵头，ICANN 给予协助和支持”。《意见》进一步指出，“ICANN 组织有一个跨职能团队来分析相关信息，并确定如何完成这些工作。”
- 在 GAC 和 [ICANN 董事会讨论](#)（2024 年 10 月 21 日）[ICANN80 基加利公报](#)（2024 年 6 月 17 日）中确定的重要问题期间，ICANN 董事会强调，新修正案“授权 ICANN 合同合规部（简称‘合规部’）对未能充分缓和或打击证据确凿的 DNS 滥用行为的注册服务机构或注册管理机构采取执法行动”
- 在衡量新的 DNS 滥用修正案的影响和有效性方面，ICANN 董事会指出：“务必为新修正案的实施留出充足的时间，并准确衡量其影响。例如，[合规衡量标准](#)虽然是一个重要的数据源，但不能仅靠它来衡量 DNS 滥用修正案的总体影响。合规部门可以看到合规部门处理的 DNS 滥用问题案例，但无法看到整个 DNS 市场以及 DNS 生态系统中的签约方或其他参与者如何处理 DNS 滥用问题。因此，[可以将合规数据与其他第三方专家的数据一并考虑，这些专家也会捕获细微的衡量标准](#)。例如，[NetBeacon 的 MAP](#) 包含全球 gTLD 域名市场的衡量标准，如规范化滥用率、缓和滥用的平均时间以及对恶意域名与受影响域名的观点。”
- ICANN 合同合规部提供了[关于第一年履行 DNS 滥用问题缓和义务的情况更新](#)（2025 年 4 月 23 日）

⁶ 如需了解详细投票结果，请访问 <https://www.icann.org/resources/pages/global-amendment-2024-en>

⁷ 请参阅 ICANN 组织向[注册管理运行机构](#)和[注册服务机构](#)（2024 年 2 月 5 日）发送的通知

- 关于预防和缓和 DNS 滥用的政策制定前景

- 根据 [ICANN69 GAC 公报](#)（2020 年 10 月 23 日），“从 GAC 的角度来看，随着社群逐步参与建设性对话，采取具体行动以实现缓和 DNS 滥用这个共同目标的势头越来越大。从 CCT-RT 和 SSR2 RT 建议开始，一直到几场跨社群讨论会议以及最近关于 DNS 滥用框架的相关工作，GAC 认为，现在种种迹象已明确表明相关各方广泛支持采取具体步骤，以解决有效缓和 DNS 滥用的核心问题。”
- 2022 年 1 月 31 日，GNSO 理事会 [成立了 GNSO DNS 滥用问题小组](#)，该小组预计将确定“GNSO 理事会应考虑采取哪些政策措施（若有），以支持各社群团体为解决 DNS 滥用问题已经开展的工作”。
- 在 [海牙公报](#)（2022 年 6 月 20 日）中，GAC 表示“任何关于 DNS 滥用的 PDP 都应严格制定，以便及时产生切实可行的效果”，ICANN 董事会对此回应表示同意这一观点，并已准备好支持 ICANN 社群的此类工作⁸。
- GNSO 小组在 [向 GNSO 理事会提交的报告](#)（2022 年 10 月 7 日）中建议：针对恶意注册启动严格界定范围的政策制定流程（建议 1），进一步探索批量注册在 DNS 滥用中扮演的角色以及已经采取的应对措施（建议 2），鼓励加强相关工作，以便更好、更切实可行地报告 DNS 滥用问题（建议 3），以及签约方与 ICANN 合规部之间可以开展相关工作，找到现行 ICANN 合同在解释和/或执行方面可能存在的不足（建议 4）。GNSO 理事会继续根据建议 3 与 [签约方](#)、根据建议 2 与 [签约方](#)、[DNS 滥用研究所和 ICANN 合规部](#)开展建议进行的外展活动（2023 年 1 月 6 日）。
- 关于批量注册，[ICANN 合规部在对 GNSO 理事会的答复](#)（2023 年 2 月 22 日）中指出，“ICANN 协议和政策不包含与批量注册域名相关的要求或限制。因此，ICANN 合同合规部不会收集或跟踪批量注册的相关信息，[或] 这些信息可能在域名系统 (Domain Name System, DNS) 滥用中起到的作用”。
- 根据签约方提出的更多意见⁹，GNSO DNS 滥用问题小组在其 [关于批量注册的初步结果](#)（2023 年 5 月 15 日）中得出结论，从以下几个方面来看，批量注册议题“目前不属于共识性政策的范畴”：
 - 在没有明确哪些因素可能构成批量注册的情况下，无法采取具有针对性的反应措施，因此，无论投诉事关单个注册还是多个注册，均采用统一方式进行处理。
 - 缺乏明确的定义则无法采取明确的回应。
 - 其他“了解你的客户”(KYC) 工具被认为在检测潜在滥用方面更有效，应该给予更多关注。
 - ICANN 最近启动的 [恶意域名注册的推断分析 \(INFERMAL\)](#) 项目似乎表明了 ICANN 组织的一种意愿，即调查这个问题并提供[关于此问题的][...]更好的统计数据和情报。

⁸ 请访问 <https://gac.icann.org/sessions/boardgac-interaction-group-bgig-call-31-august-2022>（2022 年 8 月 31 日）
[需要事先登录 GAC 网站]

⁹ 请参阅来自 [签约方机构 \(CPH\)](#)、[注册管理机构利益相关方团体 \(RySG\)](#) 和 [注册服务机构利益相关方团体 \(RrSG\)](#) 的信函

- 2025 年 5 月 15 日，在 **GNSO 理事会**根据 ICANN 与签约方之间现已生效的合同修订案以及 ICANN 合规部提供的相关数据重新审议了 **DNS 议题**，并将其作为未来政策工作的一个潜在领域后，重新召集了 [GNSO DNS 滥用问题小组](#)。重新召集的 GNSO 小组的[任务](#)（2025 年 4 月 29 日）包括：
 - 评估整个 ICANN 在 DNS 滥用问题缓和方面所做的工作，包括向更广泛的 ICANN 社群开展的潜在外展活动，以征求对适当政策制定领域的意见；
 - 评估合同修订案对 DNS 滥用缓和工作的影响；
 - 与利益相关方讨论并总结 INFERMAL 研究的见解，以及这些见解如何有助于为 DNS 滥用问题的后续工作提供信息；
 - 就解决 DNS 滥用问题可能需要采取的后续措施（政策、进一步研究、社群/行业合作等）向 GNSO 理事会提出建议。
- INFERMAL 项目的[最终报告](#)（2024 年 11 月 8 日）在 [GAC 伊斯坦布尔公报](#)（2024 年 11 月 18 日）中做了强调说明，并在 [ICANN82 会前网络研讨会](#)（2024 年 2 月 19 日）上提供给 ICANN 社群；此外，还于 ICANN82 会议期间在 GAC、ALAC、SSAC 和 GNSO 之间举行的会议以及 GAC 全体会议上进行了讨论（参见 [ICANN82 GAC 会议记录](#)）。
- 与 DNS 滥用问题有关的特定审核建议¹⁰
 - **SSR2 审核**在其[最终报告](#)（2021 年 1 月 25 日）中提出了 63 条建议，重点关注预防和缓和 DNS 滥用问题的措施。
 - GAC 审议了 [SSR2 审核报告草案](#)（2020 年 1 月 24 日），并在 [GAC 评议](#)（2020 年 4 月 3 日）中批准了草案提出的许多建议。随后 [GAC 对最终建议进行了评议](#)（2021 年 4 月 8 日），接着 GAC 在 [ICANN72 公报](#)（2021 年 11 月 1 日）中提出建议，要求采取后续行动，并请求获取关于某些建议实施程度的进一步信息；ICANN 董事会对此做出了[回应](#)（2022 年 1 月 16 日），并促成了在 ICANN73¹¹ 届会议期间的进一步讨论，ICANN 组织也通过[信函](#)（2022 年 3 月 18 日）和[跟进电子邮件](#)（2022 年 4 月 12 日）与 GAC 就此问题进行了沟通。
 - 根据 [ICANN 特定审核季度报告](#)（2024 年 3 月 31 日），以及多项 ICANN 董事会决议（[2021 年 7 月 22 日](#)、[2022 年 5 月 1 日](#)、[2022 年 11 月 16 日](#)和 [2023 年 9 月 10 日](#)）：**23 项建议**现已获得批准（其中 14 项需要确定实施的优先级），**38 项被否决**，**1 项**等待进一步信息。
 - [2023 年 9 月 10 日](#)，根据 [ICANN 组织的评估](#)，ICANN 董事会拒绝了与 DNS 滥用问题有关的 7 项未决建议中的 6 项 - **12.1**（DNS 滥用分析咨询小组）、**12.2**（与数据提供商达成协议以允许进一步共享数据）、**12.3**（发布报告，确定域名最易导致滥用的注册管理机构和注册服务机构）、**12.4**（报告注册管理机构和注册服

¹⁰ 所有建议的状态均可在每次审核的主页上的 ICANN 季度报告中查询，具体访问地址为：
<https://www.icann.org/resources/reviews/specific-reviews>

¹¹ 请参阅 [ICANN73 GAC 会议记录](#) 第 13 页

务机构为回应非法和/或恶意行为投诉而采取的行动)、**13.1** (所有 gTLD 都必须使用一个集中的 DNS 滥用投诉门户)、**13.2** (发布投诉数据以供第三方分析) 和 **14.2** (向签约方提供其域名组合中被识别为滥用的域名列表)

- 在就 DNS 滥用问题进行的合同协商的讨论中, GAC PSWG 讨论了¹² ICANN 董事会根据[董事会平衡记分卡](#) (2021 年 7 月 22 日) 拒绝的多项 SSR2 建议 - **8.1** (委托一个包含滥用和安全领域专家的谈判小组重新就签约方合同进行协商), **9.4** (定期合规报告用于列举缺少的工具), **14.4** (给签约方 30 天时间, 供对方将滥用域名的比例降低到阈值以下) 和 **14.5** (考虑提供财务激励措施) - 对此, 在[GAC ICANN72 公报](#) (2021 年 11 月 1 日) 中, GAC 对“董事会在拒绝时所遵循的程序基础”并无异议, 但同时指出, “一些被拒绝的建议中包含有用的实质性内容, 包括旨在为 ICANN 组织和 ICANN 合同合规部提供适当工具以预防和缓和 DNS 滥用的建议”。

- 竞争、消费者信任和消费者选择审核小组的[最终报告](#) (2018 年 9 月 8 日) 提出了 35 项建议。在[蒙特利尔公报](#) (2019 年 11 月 6 日) 中, 正如随后与 ICANN 董事会的[相关信函](#) (2020 年 1 月) 所阐明的, GAC 建议 ICANN 董事会“暂停新一轮 gTLD 申请工作, 直至全面实施被确定为‘先决条件’ [14 项] 或‘优先任务’ [10 项] 的建议 [...] 为止。”

在就 ICANN70 和 ICANN71 公报开展相关讨论之后¹³, GAC 和 ICANN 董事会在[GAC/董事会 BGIG 电话会议](#) (2021 年 10 月 5 日) [需要登录 GAC 网站] 中达成了一项共识, 即“GAC 将考虑对 CCT 审核建议实质内容 (而非具体建议本身) 采取后续行动。”

其中一些建议与 DNS 滥用的合同协商有关, GAC PSWG 最近对这些建议进行了讨论¹⁴:

- **建议 17** (收集相关数据, 并公布负责域名注册工作的各方) 已获得批准, 并且已在 2022 年 9 月 14 日之前根据[实施文档](#)实施完成。
- **建议 13** (收集关于注册限制影响的数据, GAC 指出, 这些数据“将有助于在未来标准注册管理机构和注册服务机构合同条款方面做出更明智的决定和政策”) 和 **建议 20** (评估报告和处理投诉的机制, 并可能考虑修改将来的标准注册协议, 以要求注册管理机构更显著地公开其滥用问题专用联络点并向 ICANN 提供更详细的信息) 已基于[2020 年 10 月 22 日董事会平衡记分卡](#) 获得部分批准, 并且根据[ICANN 2023 年第一季度特定审核季度报告](#) (2023 年 3 月 31

¹² 请参阅 2023 年 2 月 14 日举行的[PSWG 电话会议](#) [需要事先登录 GAC 网站]

¹³ 请参阅 ICANN70 公报和 ICANN71 公报中的公报澄清讨论和董事会对 GAC 先前建议跟进的最终回应: ICANN70 [澄清电话会议](#) (2021 年 4 月 21 日) 和[董事会回应](#) (2021 年 5 月 12 日) 以及 ICANN71 [澄清电话会议](#) (2021 年 7 月 29 日) 和[董事会回应](#) (2021 年 9 月 12 日)。

¹⁴ 请参阅 2023 年 2 月 14 日举行的[PSWG 电话会议](#) [需要登录 GAC 网站]

日），其实施工作正在进行，预计将于 2023 年第三季度至 2024 年第二季度期间完成

- **建议 14**（出台激励措施以鼓励采取积极的反 DNS 滥用措施）和**建议 15**（协商修改相关协议，纳入旨在防止系统地利用特定注册服务机构或注册管理机构进行 DNS 安全性滥用的规定，并设定将会自动触发合规问询的滥用率阈值）被 ICANN 董事会否决（2023 年 9 月 10 日的[决议](#)）

- o **RDS-WHOIS2 审核建议 LE.1 和 LE.2** 希望“通过定期开展调查和研究来收集数据，以便为今后评估 RDS (WHOIS) 是否能够有效满足执法机构需求提供有用信息”，并“定期对与执法机构合作的其他 RDS (WHOIS) 用户开展同样的调查和/或研究”：根据[实施文档](#)（2022 年 10 月 11 日），这两项建议现在被认为与 EPDP 第 2 阶段和第 2A 阶段以及 SSAD ODP 的工作相关，要“尽可能实施”

主要参考文件

- [NetBeacon 白皮书：有关 DNS 滥用问题的 PDP 提案](#)（2025 年 5 月 21 日）
- [ICANN 合同合规部关于第一年履行 DNS 滥用问题缓和义务的情况更新](#)（2025 年 4 月 23 日）
- [ICANN 董事会关于 ICANN82 西雅图公报若干重要问题的意见](#)（2025 年 4 月 4 日）
- [ICANN 董事会关于 ICANN81 伊斯坦布尔公报若干重要问题的意见](#)（2025 年 1 月 29 日）
- INFERMAL 项目的[最终报告](#)（2024 年 11 月 8 日）
- SSAC [SAC115 报告](#)（2021 年 3 月 19 日），其中拟定了解决 DNS 滥用处理的互操作方法；最近的 [ICANN81 会前关于 DNS 滥用缓和的 GAC 网络研讨会（2024 年 10 月 4 日）](#)，该研讨会介绍了 SSAC 建议的实施情况。
- [ICANN 合同合规部新的 DNS 滥用月度报告](#)（自 2024 年 4 月起）
- [ICANN 董事会关于 ICANN80 基加利公报若干重要问题的意见](#)（2024 年 10 月 15 日）
- [ICANN 董事会关于 ICANN79 圣胡安公报若干重要问题的意见](#)（2024 年 5 月 9 日）
- [签约方机构峰会](#)（2024 年 5 月 6 日 - 9 日）和[公开会议录音](#)。
- [注册管理机构协议修订案](#)、[注册服务机构认证协议修订案](#)和相关[公告：遵守注册服务机构认证协议和注册管理机构协议中 DNS 滥用义务的情况](#)（于 2024 年 2 月 5 日发布，并将于 2024 年 4 月 5 日生效）。
- [ICANN 董事会决议](#)（2024 年 1 月 21 日），其中批准了关于 DNS 滥用问题的注册管理机构和注册服务机构协议修订案
- [ICANN 董事会决议](#)（2023 年 9 月 10 日），基于 [ICANN 组织对与 DNS 滥用问题缓和相关的未决 CCT 和 SSR2 审核的评估](#)

- ICANN 组织[公共评议摘要报告](#)（2023 年 8 月 1 日），涉及与为注册管理机构和注册服务机构协议拟定 DNS 滥用修正案有关的公共评议程序
- [GAC 评议](#)（2023 年 7 月 17 日），涉及为注册管理机构和注册服务机构协议拟定的 DNS 滥用相关修订案
- [合同合规部 2022 年 11 月轮次注册服务机构审计报告](#)（2023 年 6 月 22 日）
- [基准 gTLD RA 和 RAA 修订案：修改 DNS 滥用合同义务](#)（2023 年 5 月 29 日）
- [恶意域名注册的推断分析 \(INFERMAL\)](#) 公告（2023 年 4 月 25 日）
- [GNSO 小组给 GNSO 理事会的 DNS 滥用报告](#)（2022 年 10 月 7 日）
- [《回顾过去四年：DNS 滥用简要回顾》](#)（ICANN 组织发布，2022 年 3 月 22 日）
- 欧盟委员会发布的 [DNS 滥用调查报告](#) 及其中的[技术附录](#)（2022 年 1 月 31 日）
- SSR2 审核[最终报告](#)（2021 年 1 月 25 日）和相关 [GAC 评议](#)（2021 年 4 月 8 日）

文件管理

标题	ICANN83 GAC 会议简报 - DNS 滥用问题缓和
发布对象	GAC 成员（会前）和公众（会后）
发布日期	第 1 版：2025 年 5 月 28 日