

## Борьба со злоупотреблениями DNS

### Секция 4

#### Содержание

|                                      |           |                                                                  |        |                                                                       |           |                                                        |            |
|--------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------|--------|-----------------------------------------------------------------------|-----------|--------------------------------------------------------|------------|
| <a href="#">Задача<br/>заседания</a> | стр.<br>1 | <a href="#">Предложение<br/>руководства по<br/>действиям GAC</a> | стр. 2 | <a href="#">Текущее<br/>положение дел<br/>и последние<br/>события</a> | стр.<br>6 | <a href="#">Важнейшие<br/>справочные<br/>документы</a> | Стр.<br>14 |
|--------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------|--------|-----------------------------------------------------------------------|-----------|--------------------------------------------------------|------------|

#### Задачи заседания

Противодействие злоупотреблению DNS остается для GAC первоочередной задачей. Продолжая программу, предложенную после ICANN81 соруководителями GAC по злоупотреблению DNS (Европейская Комиссия, Япония и США), охватывающую глобальные поправки 2024 года к Соглашению об администрировании домена верхнего уровня и Соглашению об аккредитации регистраторов ICANN, которые устанавливают обязательства для регистратур доменных имен и регистраторов по смягчению последствий или иному пресечению злоупотребления DNS, и принимая во внимание недавние предложения по «микропроцессам» разработки политики и новую информацию о соответствии требованиям, во время ICANN83 GAC обсудит следующее:

- График и последующие шаги по работе GNSO над проблемой злоупотребления DNS в рамках вновь созванной [малой группы GNSO по проблеме злоупотребления DNS](#)
- Потенциальные темы для целенаправленной разработки политики или будущих переговоров по контрактам между ICANN и договорными сторонами.

## Предложение руководства по действиям GAC

### 1. Понять процедурные возможности GAC для проведения дополнительной политики в отношении злоупотреблений DNS до передачи новых gTLD

- **Рекомендации GAC Правлению ICANN:** Согласно разделу 12.2(a)(ix) [Устава ICANN](#), GAC «может напрямую ставить вопросы перед Правлением, либо в виде комментариев или предварительных рекомендаций, либо в виде конкретных рекомендаций по действиям или разработке новой политики или пересмотру существующей политики».
- **Запрос GAC о предоставлении отчета о неразрешенных проблемах:** Согласно разделу 3 Приложения А к [Уставу ICANN](#), GAC, как Консультативный комитет ICANN, «может поднять вопрос о разработке политики путем передачи утвержденного этим комитетом запроса на подготовку отчета о неразрешенных проблемах менеджеру по персоналу и Совету GNSO». После подготовки Итогового отчета о неразрешенных проблемах Совет GNSO проголосует за или против начала процесса разработки политики.
- **Анализ фактов для оценки эффективности** предыдущих советов, рекомендаций и инициатив:
  - Как это было сделано ранее в [коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Хайдарабаде](#) (8 ноября 2016 г.) и [Копенгагене](#) (15 марта 2017 г.), что привело к появлению [проекта ответов корпорации ICANN](#) (30 мая 2017 г.) относительно усилий по смягчению последствий злоупотребления DNS, связанных с реализацией положений RAA 2013 года и аккредитацией регистраторов, реализацией Руководства кандидата на получение новых gTLD и Соглашения об администрировании домена верхнего уровня, а также расследований, отчетности и мер по смягчению последствий, предпринимаемых ICANN.
  - В будущем это может касаться обеспечения соблюдения и аудита обязательств, связанных со злоупотреблением DNS, таких как Спецификация 11 соглашения об администрировании домена верхнего уровня и новые поправки относительно злоупотреблений DNS<sup>1</sup>; реализации волонтерских концепций (перечисленных ниже) и эффективности соответствующих рекомендаций ICANN, таких как [Консультационное заключение относительно Спецификации 11 \(3\) b Соглашения об администрировании нового gTLD](#) (8 июня 2017 г.) и недавнее [Консультационное заключение: соблюдение обязательств в отношении злоупотреблений DNS, предусмотренных Соглашением об аккредитации регистраторов и Соглашением об администрировании доменов верхнего уровня](#) (2 мая 2024 г.).

---

<sup>1</sup> Отдел ICANN по контролю исполнения договорных обязательств представил [обновленную информацию о первом годе выполнения обязательств по смягчению последствий злоупотреблений DNS](#) (23 апреля 2025 г.).

- **Вклад в разработку новых волонтерских концепций**, как это было сделано ранее:
  - [Концепция порядка действий операторов регистратур при возникновении угроз безопасности](#) (20 октября 2017 г.), которая была разработана в течение 2 лет представителями регистратур, регистраторов, GAC PSWG и корпорации ICANN в ответ на [указание Правления относительно части Пекинских гарантий GAC по проверкам безопасности](#).
  - [Концепция по алгоритмам генерирования доменов \(DGA\), связанных с вредоносным ПО и ботнетами](#), совместно разработанная PSWG RySG и GAC для рассмотрения роли регистратур и правоохранительных органов в борьбе с вредоносными программами и инфраструктурой ботнетов, использующих систему доменных имен, в частности в результате незаконного использования DGA.
  - Отраслевая [концепция борьбы со злоупотреблениями](#) (октябрь 2019 г.).
- **Вклад политических и процедурных аспектов в дискуссии сообщества ICANN:**
  - **Общественное обсуждение GAC** различных процессов ICANN, например комментарии GAC по [поправкам относительно злоупотреблений DNS](#) (17 июля 2023 года), по [проекту отчета о проверке SSR2](#) (3 апреля 2020 года) и [итоговому отчету](#) (8 апреля 2021 года), а также по [итоговому отчету](#) по проверке CCT (11 декабря 2018 года).
  - **Переписка GAC с Правлением ICANN**, например в области регистрационных данных, недавняя переписка GAC с [Правлением ICANN по срочным запросам](#) (15 октября 2024 г.), в которой предлагался способ решения давней проблемы.
  - **Официальные заявления GAC**, такие как предыдущее [Заявление GAC о злоупотреблениях DNS](#) (18 сентября 2019 г.), которое было выпущено в контексте ожидаемых обсуждений в сообществе и после [открытого письма Группы заинтересованных сторон-регистратур](#) (19 августа 2019 г.).
  - **Непосредственное участие в процессах разработки политики** на различных этапах, например в группах по определению параметров и в рабочих группах по PDP.

## 2. Продолжить рассмотрение вопроса о разработке политики и внесения поправок в контракты для дальнейшего улучшения предотвращения и смягчения последствий злоупотреблений DNS до делегирования будущих новых gTLD, учитывая следующее:

- Рекомендация [Малой группы GNSO по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (7 октября 2022 года) **начать процесс разработки политики в отношении злонамеренных регистраций**, а также возможные переговоры относительно поправок к соглашениям по этому вопросу, которые должны основываться на результатах недавно начатого проекта по косвенному анализу доменов,

зарегистрированных со злоумышленными целями (INFERMAL) для изучения мотивов злонамеренной регистрации доменных имен<sup>2</sup>.

- Заявление GAC в [комментариях GAC](#) (17 июля 2023 г.) к предложенным поправкам о том, что «последующая работа с сообществом многих заинтересованных сторон по проблеме злоупотребления DNS [...] должна включать процессы разработки политики (PDP) для дальнейшего информирования обновленных RA и RAA, а также другую работу по нерешенным проблемам, которые необходимо решить до следующего раунда подачи заявок на новые gTLD.» и the [краткий отчет о результатах общественного обсуждения новым поправкам](#) (1 августа 2023 г.), в котором корпорация ICANN отметила, что «у сообщества ICANN будет возможность обсудить эти обязательства и определить, нужны ли дополнительные обязательства [...]. Корпорация ICANN и переговорная группа Палаты сторон, связанных договорными обязательствами (CPH NT), поддерживают комментарии GAC, в которых говорится, что после принятия предложенных поправок работа должна включать процессы разработки политики (PDP) для дальнейшего информирования обновленных базовых RA и RAA».
- В ходе взаимодействия GAC / Правления ICANN согласно коммюнике ICANN79 в Сан-Хуане (13 мая 2024 года)<sup>3</sup> **Правление ICANN указало**, что, хотя ожидается, что отчеты о выполнении договорных обязательств будут способствовать измерению воздействия поправок к соглашениям по борьбе со злоупотреблением DNS, **определять конкретные показатели и наборы данных, которые позволят измерить такое воздействие, должно сообщество при содействии и поддержке ICANN.** В [ответе на «Важные проблемы», упомянутые в Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN80 в Кигали](#) (15 октября 2024 года) Правление ICANN также заявило: «Важно предоставить достаточно времени для реализации новых поправок и точной оценки их воздействия. Например, **показатели отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств, хотя и являются важным источником данных, сами по себе не могут быть использованы для оценки общего воздействия поправок о злоупотреблении DNS.** Отдел ICANN по контролю исполнения договорных обязательств имеет возможность наблюдать за случаями злоупотребления DNS, которые являются предметом рассмотрения этого органа, но не за всем рынком DNS и тем, как договорные стороны или другие участники экосистемы DNS решают проблему злоупотребления DNS».
- **Предложения NetBeacon для PDP по злоупотреблениям DNS**, опубликованные в виде недавнего [документа White Paper](#) (21 мая 2025 года), в котором предлагается

<sup>2</sup> См. публикацию в блоге ICANN ОСТО «[В рамках нового проекта ICANN будут изучаться мотивы, которыми руководствуются инициаторы злонамеренной регистрации доменных имен](#)» от 25 апреля 2023 года

<sup>3</sup> См. документ [Комментарий Правления ICANN по важной проблеме, затронутой в коммюнике ICANN79 в Сан-Хуане](#) (9 мая 2024 года)

5 тем для «узкоспециализированных PDP», которые «предназначены для решения отдельной проблемы, не создавая излишней сложности или перегивов»:

- **Проверка ассоциированного домена:** реактивный подход, требующий от регистраторов исследовать домены, связанные со злоумышленниками, особенно в случаях массовой регистрации доменов, используемых для кампаний с использованием злоупотреблений.
  - **Трудности при массовых регистрациях для новых клиентов:** проактивный подход, направленный на устранение сложностей при регистрации новых клиентов до получения доступа к инструментам массовой регистрации (т. е. доступа к API для новых клиентов), пока не будет установлено доверие.
  - **Злоупотребление поддоменами DNS:** предложение по борьбе с растущим злоупотреблением услугами поддоменов путем закрепления ответственности регистраторов, предлагающих такие услуги, посредством требований в правилах обслуживания регистраторов и регистратур.
  - **Механизмы защиты владельцев доменов:** мера, обеспечивающая владельцам доменов возможность оспорить ошибочные правоприменительные действия регистраторов или регистратур.
  - **Централизованная координация работы с DGA для вредоносных ПО и ботнетов:** предложение о том, чтобы ICANN выступала в качестве координационного центра для правоохранительных органов и национальных CERT в случаях, связанных с вредоносным ПО и ботнетов на базе DGA, что позволит более эффективно и синхронно принимать меры по борьбе с ними.
- **Потенциальные предложения GAC в качестве темы для целевой разработки политики, в том числе:**
- **Массовые регистрации** в соответствии с выводами, содержащимися в [Итоговом отчете](#) (8 ноября 2024 г.) по результатам косвенного анализа доменов, зарегистрированных со злоумышленными целями (INFERMAL), которые были отмечены в [коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Стамбуле](#) (18 ноября 2024 г.), представлены сообществу ICANN на [вебинаре перед ICANN82](#) (19 февраля 2025 г.) и обсуждались GAC в ходе ICANN82 на пленарном заседании GAC, а также на двусторонней встрече с SSAC (см. [Протокол заседания GAC на ICANN82](#)).
  - **Превентивные меры**, включая подходы, основанные на оценке рисков, мониторинг поведения при регистрации и проверки в момент регистрации до делегирования.
  - **Обязательства по обеспечению транспарентности для договорных сторон**, чтобы обеспечить публичную отчетность об их действиях, предпринятых для смягчения и пресечения злоупотреблений DNS, которые в противном случае могут быть не обнаружены.

## Текущее положение дел и последние события

- Поправки к соглашениям между регистратурами и регистраторами для расширения обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS
  - В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Канкуне](#) (20 марта 2023 года) на конференции ICANN76 GAC призвал «к оперативному продолжению» текущих переговоров и отметил, что *«считает, что необходимы дальнейшие усилия в этой области, включая дальнейшее совершенствование договорных обязательств и/или целевых процессов разработки политики до начала второго раунда новых доменов общего пользования (верхнего уровня) (новых gTLD)»*. Кроме того, GAC призвал *«Стороны, связанные договорными обязательствами, и ICANN продолжить рассмотрение, среди прочего, проактивных мер, а также позитивных стимулов для регистратур и регистраторов в будущей работе по смягчению последствий или пресечению злоупотреблений DNS»*.
  - В рамках подготовки к ICANN77 **рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами** (USRWG) организовала два **вебинара** для подготовки новичков и представителей GAC в регионах с недостаточным уровнем обеспеченности услугами к участию в разработке комментариев к ожидаемым поправкам к договорам с регистратурами и регистраторами<sup>4</sup>.
  - Корпорация ICANN инициировала процедуру общественного обсуждения [Поправок к базовым соглашениям RA и RAA gTLD с целью изменения договорных обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (29 мая 2023 года), которые были представлены на [вебинаре ICANN77 в рамках недели подготовки](#) (30 мая 2023 года). Среди предлагаемых изменений к договорам ICANN есть **новое требование о незамедлительном принятии соответствующих мер по борьбе в отношении доменов, для которых у стороны, связанной договорными обязательствами, имеются действенные свидетельства**, подтверждающие, что домены используются в целях злоупотребления DNS. В дополнение к [предлагаемым поправкам к договорам](#), в проекте [информационного письма ICANN](#) содержится подробное объяснение новых положений и установлены ожидания относительно их интерпретации.
  - После обсуждения предлагаемых поправок на конференции ICANN77<sup>5</sup>, [Комментарии GAC](#) (17 июля 2023 года) были представлены в ходе общественного обсуждения:
    - GAC подчеркнул, что поправки *«своевременны и актуальны и в случае*

<sup>4</sup> См. [Вебинар GAC №1 по наращиванию потенциала в области борьбы со злоупотреблениями DNS при подготовке к ICANN77](#) (4 мая 2023 года) и [Вебинар №2](#) (22 мая 2023 года)

<sup>5</sup> См. [Семинар GAC по наращиванию потенциала в области борьбы со злоупотреблениями DNS на ICANN77](#) (11 июня (воскресенье)) и [Обсуждение GAC злоупотребления DNS](#) (14 июня (среда))

принятия станут важным первым шагом в борьбе со злоупотреблениями DNS».

- GAC особо подчеркнул: «В свете продолжающейся угрозы, которую злоупотребление DNS представляет для потребителей, а также государственного и частного секторов», «крайне важно, чтобы улучшенные договоры были быстро приняты после завершения процесса общественного обсуждения»
- **GAC поддержал «предлагаемые поправки в целом», однако, призвал «корпорацию ICANN и CPH NT рассмотреть некоторые конкретные вопросы, связанные с формулировками».** Сюда относится определение злоупотребления DNS, отчетность и мониторинг сторон, связанных договорными обязательствами, последствия несоблюдения договорных обязательств, предоставление сообществу ICANN возможности контролировать исполнение обязательств, необходимость периодического обновления Консультационных заключений и необходимость борьбы со злоупотреблением DNS как внутри, так и за пределами ICANN.
- **GAC заявил об ожиданиях, касающихся «совместной последующей работы с сообществом многих заинтересованных сторон по борьбе со злоупотреблениями DNS после принятия поправок. Эта работа должна включать процессы разработки политики (PDP) для дальнейшего информирования об обновленных RA и RAA, а также другую работу по нерешенным вопросам, которые необходимо решить до следующего раунда приема заявок на новые gTLD».**
- В [Сводном отчете о результатах общественного обсуждения](#) (1 августа 2023 года) в корпорации ICANN проинформировали, что голосование регистратур и регистраторов будет продолжено по поправкам, как было первоначально предложено, и отметили: «относительно комментариев о том, что предлагаемые поправки недостаточны для решения проблемы злоупотребления DNS»: Корпорация ICANN принимает комментарии и напоминает сообществу, что у сообщества ICANN будет возможность обсудить эти обязательства и определить, требуются ли дополнительные обязательства [...]. **Корпорация ICANN и CPH [переговорная группа] принимают комментарии GAC, в которых говорится, что после принятия предложенных поправок работа должна включать процессы разработки политики (PDP) для дальнейшего информирования обновленных базовых RA и RAA».**
- [Голосование регистратур и регистраторов](#) по поправкам началось 9 октября 2023 года, продлилось 60 дней и успешно завершилось с результатом 80% голосов «за» со стороны регистратур и 94 % голосов «за» со стороны регистраторов<sup>6</sup>.
- Впоследствии Правление ICANN [приняло решение одобрить поправки](#) (21 января

---

<sup>6</sup> Подробные результаты голосования см. <https://www.icann.org/resources/pages/global-amendment-2024-en>

2024 года) и постановило, что «с учетом замечаний общественности и результатов голосования, нет необходимости вносить дополнительные изменения в предлагаемые Глобальные поправки».

- [Поправка к Соглашению об администрировании домена верхнего уровня](#), [Поправка к Соглашению об аккредитации регистраторов](#) и соответствующее Консультационное заключение: Положения о соблюдении обязательств в отношении борьбы со злоупотреблениями DNS, предусмотренных Соглашением об аккредитации регистраторов и Соглашением об администрировании доменов [верхнего уровня](#) опубликованы 5 февраля 2024 года и вступят в силу 5 апреля 2024 года<sup>7</sup>.
- В [Коммюнике ICANN79 в Сан-Хуане](#) (11 марта 2024 года) GAC заявил, что «будет отслеживать отчеты отдела соблюдения договорных обязательств ICANN по борьбе со злоупотреблениями DNS» и что «остается общее ожидание, что до начала следующего раунда подачи заявок на новые gTLD будет достигнут значительный успех».
- В своих [комментариях по важной проблеме, затронутой в Коммюнике по результатам заседаний на ICANN79 в Сан-Хуане](#) (9 мая 2024 года) относительно Коммюнике ICANN79, Правление ICANN заявило: **«цель состоит в том, чтобы отчеты об исполнении обязательств способствовали оценке воздействия поправок к обязательствам по борьбе со злоупотреблениями DNS. Тем не менее, определение конкретных критериев и наборов данных, которые позволят измерить такое воздействие, должно осуществляться под руководством сообщества, при содействии и поддержке ICANN»**. Далее было указано, что «группа специалистов различных направлений корпорации ICANN работает над анализом информации и определением подхода к этим усилиям».
- Во время [обсуждения GAC с Правлением ICANN](#) (21 октября 2024 года) важных вопросов, определенных в [коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) ICANN80 в Кигали](#) (17 июня 2024 года), Правление ICANN подчеркнуло, что новые поправки «наделяют полномочиями отдел ICANN по контролю исполнения договорных обязательств принимать принудительные меры против регистраторов или регистратур, которые не могут надлежащим образом смягчить или пресечь хорошо доказанные злоупотребления DNS».
- Что касается оценки **влияния и эффективности новых поправок о злоупотреблениях DNS**, Правление ICANN заявило: **«Важно предоставить достаточно времени для реализации новых поправок и точной оценки их воздействия. Например, показатели отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств, хотя и являются важным источником данных, сами по себе не могут быть использованы для оценки общего воздействия поправок**

---

<sup>7</sup> См. уведомления, направленные корпорацией ICANN [операторам регистратур](#) и [регистраторам](#) (5 февраля 2024 года)

**о злоупотреблении DNS.** Отдел ICANN по контролю исполнения договорных обязательств имеет возможность наблюдать за случаями злоупотребления DNS, которые являются предметом рассмотрения этого органа, но не за всем рынком DNS и тем, как контрактные стороны или другие участники экосистемы DNS решают проблему злоупотребления DNS. Соответственно, **данные отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств можно рассматривать наряду с данными других сторонних экспертов, которые также фиксируют нюансы показателей.** Например, [карта компании NetBeacon](#) содержит такие показатели глобального рынка доменных имен gTLD, как нормализованный уровень злоупотреблений, среднее время устранения последствий и точки зрения на вредоносные и скомпрометированные имена».

- Отдел ICANN по контролю исполнения договорных обязательств представил [обновленную информацию о первом годе выполнения обязательств по смягчению последствий злоупотреблений DNS](#) (23 апреля 2025 г.).

- **Перспективы разработки политики в сфере борьбы со злоупотреблением DNS и мер по предотвращению.**

- Согласно [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN69](#) (23 октября 2020 года), **«С точки зрения GAC, импульс к конкретным действиям все более усиливается, поскольку сообщество постепенно вступает в конструктивный диалог для продвижения работы по достижению общей цели — смягчению последствий злоупотреблений DNS. Ввиду рекомендаций CCT-RT и SSR2 RT, нескольких последних заседаний сквозных групп сообщества и недавней работы над концепцией предотвращения злоупотреблений DNS, GAC считает, что на данный момент существует единая широкая поддержка конкретных действий, которые необходимо предпринять для рассмотрения базовых аспектов эффективного смягчения последствий злоупотребления DNS».**
- 31 января 2022 года Совет GNSO [сформировал](#) **Малую группу GNSO по злоупотреблению DNS**, которая должна была определить, «какие усилия в области политики, если таковые имеются, Совет GNSO должен рассмотреть для поддержки усилий, уже предпринимаемых в различных частях сообщества для борьбы со злоупотреблениями DNS».
- В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Гааге](#) (20 июня 2022 года) GAC заявил, что **«любой процесс разработки политики по злоупотреблениям DNS должен быть узкоспециализированным для получения своевременного и действенного**

**результата»**, на что Правление ICANN ответило, что разделяет это мнение и готово поддержать сообщество ICANN в таких поисках<sup>8</sup>.

- **Малая группа GNSO в своем [отчете Совету GNSO](#)** (7 октября 2022 года) рекомендовала: **инициировать разработку узкоспециализированной политики в отношении злонамеренных регистраций (Рек. 1), продолжить изучение роли массовых регистраций в злоупотреблениях DNS и уже принятых мер по их устранению (Рек. 2), поощрять дальнейшую работу в направлении более простого, улучшенного и действенного информирования о злоупотреблениях DNS (Рек. 3) и возможность работы между сторонами, связанными договорными обязательствами, и отделом соблюдения договорных обязательств ICANN в отношении своих выводов о потенциальных пробелах в интерпретации и/или исполнении действующих контрактов ICANN (Рек. 4).** Совет GNSO продолжил рекомендованную разъяснительную работу со [сторонами, связанными договорными обязательствами](#), в отношении Рек. 3 и [сторонами, связанными договорными обязательствами, Институтом по вопросам злоупотребления DNS и отделом соблюдения договорных обязательств ICANN](#) в отношении Рекомендации 2 (6 января 2023 года).
- **Что касается массовых регистраций**, то в [ответе отдела соблюдения договорных обязательств ICANN Совету GNSO](#) (22 февраля 2023 года) говорится, что *«соглашения и политика ICANN не содержат требований или ограничений, связанных с массовой регистрацией доменных имен. Как следствие, **отдел соблюдения договорных обязательств ICANN не собирает и не отслеживает информацию о массовых регистрациях, потенциальной роли, которую они могут играть в злоупотреблениях в системе доменных имен (DNS)**»*.
- На основании дополнительных материалов, полученных от договорных сторон<sup>9</sup>, **Малая группа GNSO по борьбе со злоупотреблениями DNS** в рамках своего [Предварительного заключения относительно массовой загрузки регистрационных данных](#) (15 мая 2023 года) пришла к выводу, что **вопрос по массовым регистрациям «в настоящее время не попадает в сферу действия согласованной политики»**:
  - *Жалобы, связанные с единичной или множественной загрузкой регистрационных данных, рассматриваются единообразно, без четкого определения того, что представляет собой массовая регистрация, требующая целенаправленной реакции.*
  - *В связи с отсутствием четкого определения однозначного ответа нет.*
  - *Другие инструменты «Знай своего клиента» считаются более эффективными в выявлении потенциальных злоупотреблений и заслуживают более пристального внимания.*

---

<sup>8</sup> См. <https://gac.icann.org/sessions/boardgac-interaction-group-bgig-call-31-august-2022> (31 августа 2022 года) [требуется авторизация на сайте GAC]

<sup>9</sup> См. письма [Палаты сторон, связанных договорными обязательствами \(CPH\)](#), [Группы заинтересованных сторон-регистратур \(RySG\)](#) и [Группа заинтересованных сторон-регистраторов \(RrSG\)](#)

- Проект [«Косвенный анализ доменов, зарегистрированных со злоумышленными целями» \(INFERMAL\)](#) недавно инициированный ICANN, судя по всему, свидетельствует о готовности корпорации изучить этот вопрос и предоставить [...] более точную статистику и сведения [по этому вопросу].
- 15 мая 2025 года была вновь создана [малая группа GNSO по вопросам злоупотребления DNS](#), после того как Совет GNSO вновь обратился к теме DNS как к потенциальной области для будущей политической работы в свете вступивших в силу поправок к контрактам между ICANN и договорными сторонами и появления соответствующих данных от отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств. Перед вновь созданной малой группы GNSO поставлены следующие [Задачи](#) (29 апреля 2025 года):
  - Оценка усилий по борьбе со злоупотреблениями DNS в рамках ICANN, включая потенциальное информирование более широкого сообщества ICANN для получения информации о подходящих областях для разработки политики.
  - Оценка влияния поправок к контракту на усилия по борьбе со злоупотреблениями DNS.
  - Обсуждение с соответствующими заинтересованными сторонами и предоставление краткой информации о результатах исследования INFERMAL и о том, как эти результаты могут помочь в разработке следующих шагов в отношении злоупотребления DNS.
  - Рекомендация Совету GNSO возможных дальнейших шагов (политика, дальнейшие исследования, сотрудничество между сообществом и отраслью и т. д.), которые могут потребоваться для решения проблемы злоупотребления DNS.
- [Итоговый отчет](#) проекта INFERMAL (8 ноября 2024 года) был упомянут в [коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Стамбуле](#) (18 ноября 2025 года), представленном сообществу ICANN на [вебинаре перед конференцией ICANN82](#) (19 февраля 2025 года). Его обсудили на заседаниях GAC, ALAC, SSAC, GNSO и на пленарном заседании GAC в ходе конференции ICANN82 (см. [протокол заседаний GAC на ICANN82](#)).
- **Рекомендации по особым проверкам, связанным со злоупотреблением DNS<sup>10</sup>**
  - По результатам проверки SSR2 в [Итоговом отчете](#) (25 января 2021 года) представлено 63 рекомендации, в которых значительное внимание уделяется мерам по предотвращению и смягчению последствий злоупотребления DNS.
    - GAC рассмотрел [проект отчета по проверке SSR2](#) (24 января 2020 года) и одобрил многие из рекомендаций проекта в [комментарии GAC](#) (3 апреля 2020 года). За ними последовали [комментарии GAC](#) (8 апреля 2021 года) по окончательным

<sup>10</sup> Со статусом всех рекомендаций можно ознакомиться в ежеквартальных проверках ICANN на главной странице каждой проверки. Все документы доступны по адресу <https://www.icann.org/resources/reviews/specific-reviews>

- рекомендациям и последующие советы GAC в [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета на ICANN72](#) (1 ноября 2021 года) с просьбой о последующих действиях и дополнительной информации об уровнях выполнения определенных рекомендаций, на которую Правление ICANN [ответило](#) (16 января 2022 года), что привело к дальнейшим обсуждениям в ходе ICANN73<sup>11</sup> и сообщениям корпорации ICANN в GAC в [письме](#) (18 марта 2022 года) и [последующем электронном письме](#) (12 апреля 2022 года).
- На основании [ежеквартального отчета по особой проверке ICANN](#) (31 марта 2024 года), а также на основании нескольких резолюций Правления ICANN ([22 июля 2021 года](#), [1 мая 2022 года](#), [16 ноября 2022 года](#) и [10 сентября 2023 года](#)): В настоящее время **утверждены** (в том числе 14 подлежат приоритетному выполнению) **23 рекомендации, 38 отклонены**, а по **1 ожидается** поступление дальнейшей информации.
  - [10 сентября 2023 года](#) Правление ICANN отклонило 6 из 7 рекомендаций, касающихся злоупотребления DNS и подлежащих дальнейшему рассмотрению на основании [оценки корпорацией ICANN](#) — **12.1** (консультативная группа по анализу злоупотреблений DNS), **12.2** (структурировать соглашения с поставщиками данных для дальнейшего обмена данными), **12.3** (публиковать отчеты по регистратурам и регистраторам, чьи домены наиболее способствуют злоупотреблениям), **12.4** (сообщать о действиях, предпринятых регистратурами и регистраторами в ответ на жалобы на незаконное и/или злонамеренное поведение), **13.1** (центральный портал жалоб на злоупотребления DNS, обязательный для всех gTLD), **13.2** (публикация данных о жалобах для анализа третьей стороной) и **14.2** (предоставление сторонам, связанным договорными обязательствами, списков доменов в их портфелях, признанных злоупотребляющими)
  - В ходе обсуждения отчета о переговорах относительно поправок к соглашениям о злоупотреблениях DNS, GAC PSWG обсудила<sup>12</sup> несколько рекомендаций SSR2, которые были отклонены Правлением ICANN в соответствии с [оценочным отчетом Правления](#) (22 июля 2021 года) — **8.1** (поручить переговорной группе, включающей экспертов по злоупотреблениям и безопасности, заново обсудить контракты со сторонами, связанными договорными обязательствами), **9.4** (регулярные отчеты о соответствии требованиям с перечислением недостающих инструментов), **14.4** (предоставить подрядчикам 30 дней для снижения доли злоупотребляющих доменов ниже порога) и **14.5** (рассмотреть возможность предложения финансовых стимулов) — по которым GAC признал в [Коммюнике GAC на ICANN72](#) (1 ноября 2021 года) «процедурные основания для отклонения Правлением», отметив, тем не менее, «**полезные содержательные аспекты некоторых отклоненных рекомендаций**, включая те, которые направлены на

---

<sup>11</sup>См. [протокол GAC на ICANN73](#), стр. 13

<sup>12</sup>См. [телеконференцию PSWG](#) от 14 февраля 2023 года [требуется авторизация на сайте GAC]

**обеспечение корпорации ICANN и отдела соблюдения договорных обязательств ICANN соответствующими инструментами для предотвращения и смягчения последствий злоупотребления DNS».**

- **Группа по анализу конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора** подготовила [итоговый отчет](#) (8 сентября 2018 года), в котором содержится 35 рекомендаций. В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Монреале](#) (6 ноября 2019 года), уточненном в последующей [переписке с Правлением ICANN](#) (январь 2020 года), **GAC рекомендовал Правлению ICANN «не приступать к новому раунду gTLD до полного выполнения рекомендаций [...], которые были определены как "предварительные условия" [14 рекомендаций] или как "высокоприоритетные" [10 рекомендаций]».**

После обсуждений, касающихся коммюнике ICANN70 и ICANN71<sup>13</sup> GAC и Правление ICANN пришли к соглашению, оговоренному во время [Телеконференции Группы взаимодействия Правления и GAC](#) (5 октября 2021 года) *[требуется авторизация на сайте GAC]* в такой формулировке: «GAC рассмотрит возможность последующих действий по существу рекомендаций проверки CCT, а не собственно конкретных рекомендаций».

Некоторые из этих рекомендаций имеют отношение к переговорам относительно поправок к соглашениям по борьбе со злоупотреблением DNS и были обсуждены Рабочей группой GAC по обеспечению общественной безопасности<sup>14</sup>:

- **Рекомендация 17** (сбор данных и обнаружение цепочки сторон, ответственных за регистрацию доменных имен) была утверждена и ее **выполнение завершено** в соответствии с [документацией о выполнении](#) по состоянию на 14 сентября 2022 года.
- **Рекомендация 13** (сбор данных о влиянии ограничений на регистрацию, что, как отметил GAC, «позволит принимать более обоснованные решения и политику в отношении будущих стандартных положений договоров с регистратурами и регистраторами») и **Рекомендация 20** (оценка механизмов сообщения и рассмотрения жалоб и возможное рассмотрение вопроса о внесении изменений в будущие стандартные договоры с регистратурами, требующих от регистратур более наглядно раскрывать свои контактные лица по вопросам злоупотреблений и предоставлять более подробную

<sup>13</sup> См. обсуждение Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета (GAC) и последующие ответы Правления на меры по обеспечению выполнения предыдущих рекомендаций GAC относительно предыдущих рекомендаций в Коммюнике ICANN70 и Коммюнике ICANN71: [Разъяснительная телеконференция](#) (21 апреля 2021 года) и [Ответ Правления](#) (12 мая 2021 года) ICANN70 и [Разъяснительный звонок](#) (29 июля 2021 года) и [Ответ Правления](#) (12 сентября 2021 года) ICANN71.

<sup>14</sup> См. материалы [телеконференции PSWG](#) от 14 февраля 2023 года *[требуется авторизация на сайте GAC]*

информацию в ICANN) были частично одобрены в соответствии с [оценочным отчетом Правления от 22 октября 2020 года](#), и их реализация находится в процессе выполнения, а проведение конкурса запланировано на 3 квартал 2023 года и 2 квартал 2024 года, согласно [квартальному отчету ICANN по особым проверкам за 1 квартал 2023 года](#) (31 марта 2023 года).

- **Рекомендация 14** (стимулирование принятия упреждающих мер по борьбе со злоупотреблениями DNS) и **Рекомендация 15** (согласование поправок для включения положений, направленных на предотвращение систематического использования конкретных регистраторов или регистратур для злоупотреблений безопасностью DNS, и установление пороговых значений злоупотреблений для автоматических триггеров совпадения) **были отклонены Правлением ICANN** ([резолюция](#) от 10 сентября 2023 года)
- **Рекомендации LE.1 и LE.2 по итогам проверки RDS-WHOIS2**, которые предусматривали «регулярный сбор данных посредством опросов и исследований для информирования будущей оценки эффективности RDS (WHOIS) в области удовлетворения потребностей правоохранительных органов» и проведение «сопоставимых опросов и/или исследований с другими пользователями RDS (WHOIS), работающими с правоохранительными органами на регулярной основе», теперь **считаются «выполненными по мере возможности»** в связи с работой EPDP фазы 2 и 2A, а также SSAD ODP, согласно [Документации по реализации](#) (11 октября 2022 года).

## Важнейшие справочные документы

- [Документ NetBeacon White Paper: Предложение для PDP по злоупотреблению DNS](#) (21 мая 2025 г.)
- [Обновленная информация отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств о первом годе выполнения обязательств по смягчению последствий злоупотреблений DNS](#) (23 апреля 2025 г.)
- [Комментарии Правления ICANN по важным проблемам, затронутым в коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN82 в Сиэтле](#) (4 апреля 2025 г.)
- [Комментарии Правления ICANN по важным проблемам, затронутым в коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN81 в Стамбуле](#) (29 января 2025 г.)
- [Итоговый отчет](#) проекта INFERMAL (8 ноября 2024 года)
- [Отчет SAC115](#) (19 марта 2021 года), предложение по оперативному подходу к решению проблемы злоупотреблений в DNS и недавний [вебинар GAC по смягчению последствий злоупотреблений в DNS \(4 октября 2024 г.\)](#), который был проведен перед ICANN81 и на котором был представлен статус выполнения рекомендаций SSAC.

- [Новые ежемесячные отчеты отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств о злоупотреблениях DNS](#) (с апреля 2024 г.)
- [Комментарии Правления ICANN по важным проблемам, затронутым в коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN80 в Кигали](#) (15 октября 2024 г.)
- [Комментарии Правления ICANN по важным проблемам, затронутым в коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN79 в Сан-Хуане](#) (9 мая 2024 г.)
- [Саммит договорных сторон](#) (6-9 мая 2024 года) и [записи хода открытых заседаний](#).
- [Поправка к Соглашению об администрировании домена верхнего уровня](#), [Поправка к Соглашению об аккредитации регистраторов](#) и соответствующее [Консультационное заключение: Соблюдение обязательств в отношении злоупотреблений DNS, предусмотренных Соглашением об аккредитации регистраторов и Соглашением об администрировании доменов верхнего уровня](#) (опубликованы 5 февраля 2024 года и вступят в силу 5 апреля 2024 года).
- [Резолюция Правления ICANN](#) (21 января 2024 года) об одобрении поправок к соглашениям между регистратурами и регистраторами в отношении борьбы со злоупотреблением DNS
- [Резолюция Правления ICANN](#) (10 сентября 2023 года) на основе [Оценки корпорации ICANN](#), находящейся на рассмотрении проверки CCT и SSR2, касающейся борьбы со злоупотреблением DNS
- [Сводный отчет о результатах общественного обсуждения](#) корпорации ICANN (1 августа 2023 года) о процедуре общественного обсуждения предлагаемых поправок к соглашениям между регистратурами и регистраторами в отношении злоупотребления DNS.
- [Комментарии GAC](#) (17 июля 2023 года) о предлагаемых поправках к соглашениям между регистратурами и регистраторами в отношении борьбы со злоупотреблением DNS
- [Отчет об аудите соблюдения договорных обязательств регистраторами за ноябрь 2022 года](#) (22 июня 2023 года)
- [Поправки к базовым соглашениям RA и RAA gTLD с целью изменения договорных обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (29 мая 2023 года)
- Объявление о [Косвенном анализе доменов, зарегистрированных со злоумышленными целями \(INFERMAL\)](#) (25 апреля 2023 года)
- [Отчет Малой группы GNSO по злоупотреблению DNS Совету GNSO](#) (7 октября 2022 года)
- [Анализ последних четырех лет: Краткий обзор по вопросам злоупотреблений DNS](#)

(корпорация ICANN, 22 марта 2022 года)

- [Исследование Европейской комиссии о злоупотреблении DNS](#) и его [техническое приложение](#) (31 января 2022 года)
- [Итоговый отчет](#) о проверке SSR2 (25 января 2021 года) и соответствующие [комментарии GAC](#) (8 апреля 2021 года)

## Управление документом

|                             |                                                                                     |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Должность</b>            | Информационные материалы заседания GAC на ICANN83 — Борьба со злоупотреблениями DNS |
| <b>Распределение</b>        | Члены GAC (до заседания) и общественность (после заседания)                         |
| <b>Дата распространения</b> | Версия 1: 28 мая 2025 года                                                          |