
Борьба со злоупотреблениями DNS

Заседание 15

Содержание

Задача заседания	стр. 1	Предложение руководства по 1 действиям GAC	Текущее положение дел 4 и последние события	стр. 4	Важнейшие справочные документы 24
------------------	--------	--	---	--------	-----------------------------------

Задачи заседания

Противодействие злоупотреблению DNS остается для GAC первоочередной задачей. GAC обсудит продолжение работы над программой борьбы со злоупотреблениями DNS, которая была предложена на конференции ICANN81 соруководителями GAC (Европейская комиссия, Япония и США). GAC обсудит последние изменения в области борьбы со злоупотреблениями DNS, а также следующие вопросы:

- Результаты опроса членов GAC о подходах к борьбе со злоупотреблениями DNS, отзывах о текущей работе корпорации ICANN и сторон, связанных договорными обязательствами, и предложениях касательно будущей работы GAC.
- Отчет отдела ICANN по контролю соблюдения обязательств о контроле выполнения положений поправок относительно злоупотреблений DNS в договорах с регистратурами и регистраторами.
- Обсуждение недавно опубликованного итогового отчета INFERMAL и платформы ICANN Domain Metrica

Предложение руководства по действиям GAC

1. Продолжите рассмотрение вопроса о разработке политики, направленной на дальнейшее совершенствование мер по предотвращению и смягчению последствий злоупотребления DNS в аспекте:

- Выводы в [итоговом отчете](#) (8 ноября 2024 года) о косвенном анализе доменов, зарегистрированных со злоумышленными целями (INFERMAL), приведенные в

[Коммюнике GAC — Стамбул](#) (18 ноября 2024 года) и представленные сообществу ICANN на [вебинаре перед конференцией ICANN82](#) (19 февраля 2025 года), а также новые данные недавно запущенной платформы Domain Metrics.

- Рекомендация [Малой группы GNSO по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (7 октября 2022 года) **начать процесс разработки политики в отношении злонамеренных регистраций**, а также возможные переговоры относительно поправок к соглашениям по этому вопросу, которые должны основываться на результатах недавно начатого проекта по косвенному анализу доменов, зарегистрированных со злоумышленными целями (INFERMAL) для изучения мотивов злонамеренной регистрации доменных имен¹.
- Заявление GAC в [Комментариях GAC](#) (17 июля 2023 года) о предлагаемых поправках, касающихся того, что *«последующая работа с сообществом многих заинтересованных сторон по проблеме злоупотребления DNS [...] должна включать процессы разработки политики (PDP) для дальнейшего информирования обновленных RA и RAA, а также проведение другой работы по текущим вопросам, которые необходимо решить до следующего раунда приема заявок на новые gTLD»*.
- [Сводный отчет о результатах общественного обсуждения новых поправок](#) (1 августа 2023 года), в котором корпорация ICANN отметила, что *«сообщество ICANN получит возможность обсудить эти обязательства и определить, нужны ли дополнительные обязательства [...]. Корпорация ICANN и переговорная группа Палаты сторон, связанных договорными обязательствами (CPH NT), поддерживают комментарии GAC, в которых говорится, что после принятия предложенных поправок работа должна включать процессы разработки политики (PDP) для дальнейшего информирования обновленных базовых RA и RAA»*.
- Группа ICANN по контролю исполнения договорных обязательств планирует обеспечить исполнение новых поправок согласно [рекомендаций GAC в ходе ICANN79](#):
 - Проводить специальный мониторинг и определять приоритетность обработки жалоб, поданных сотрудниками правоохранительных органов и специалистами по кибербезопасности.
 - Содействовать подаче обоснованных жалоб, содержащих достаточно информации для принятия оперативных мер.
 - Включить новые обязательства по борьбе со злоупотреблениями DNS в план будущих упреждающих аудиторских проверок.
 - Подготовить специальный отчет о выполнении новых требований в отношении злоупотребления DNS, который будет публиковаться ежемесячно, начиная с июня 2024 года (документ [опубликован](#))

¹ См. публикацию в блоге ICANN ОСТО «[В рамках нового проекта ICANN будут изучаться мотивы, которыми руководствуются инициаторы злонамеренной регистрации доменных имен](#)» от 25 апреля 2023 года

- Подготовить специальный отчет о ходе выполнении новых обязательств через 6 месяцев (документ [опубликован](#) 8 ноября 2024 года).
- В ходе взаимодействия ГАС / Правления ICANN согласно коммюнике ICANN79 в Сан-Хуане (13 мая 2024 года)² **Правление ICANN указало**, что, хотя ожидается, что отчеты о выполнении договорных обязательств будут способствовать измерению воздействия поправок к соглашениям по борьбе со злоупотреблением DNS, **определять конкретные показатели и наборы данных, которые позволят измерить такое воздействие, должно сообщество при содействии и поддержке ICANN.** В [ответе на «Важные проблемы», упомянутые в Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(ГАС\) на ICANN80 в Кигали](#) (15 октября 2024 года) Правление ICANN также заявило: *«Важно предоставить достаточно времени для реализации новых поправок и точной оценки их воздействия. Например, показатели отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств, хотя и являются важным источником данных, сами по себе не могут быть использованы для оценки общего воздействия поправок относительно злоупотреблений DNS. Отдел ICANN по контролю исполнения договорных обязательств имеет возможность наблюдать за случаями злоупотребления DNS, которые являются предметом рассмотрения этого органа, но не за всем рынком DNS и тем, как договорные стороны или другие участники экосистемы DNS решают проблему злоупотребления DNS».*

² См. документ [Комментарий Правления ICANN по важной проблеме, затронутой в коммюнике ICANN79 в Сан-Хуане](#) (9 мая 2024 года)

Текущее положение дел и последние события

- **Поправки к соглашениям между регистратурами и регистраторами для расширения обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS**
 - После ICANN66 **руководители Рабочей группы GAC по обеспечению общественной безопасности проинформировали GAC** по вопросу борьбы со злоупотреблениями DNS,³ в том числе по **мерам, доступным регистратурам и регистраторам для предотвращения злоупотреблений DNS**, в частности, роль политики регистрации (включая проверку личности) и ценовых стратегий как ключевых факторов, определяющих уровень злоупотреблений в любом конкретном TLD; а также о **возможных путях более эффективного решения проблемы злоупотреблений DNS на уровне Правления и корпорации ICANN**, таких как пересмотр договоров ICANN с регистратурами и регистраторами, обеспечение соблюдения существующих требований, выполнение соответствующих рекомендаций по итогам проверок ССТ и SSR2, рекомендаций по политике в отношении провайдеров услуг, сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц, повышение достоверности регистрационных данных и публикация более подробных данных о злоупотреблениях в домене.
 - В коммюнике по результатам недавних заседаний Правительственного консультативного комитета GAC подчеркнул **«необходимость совершенствования контрактных требований для более эффективного решения проблемы злоупотребления DNS»** ([Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN72](#), 1 ноября 2021 года) и предложил **«оптимизировать положения контрактов, сосредоточив внимание на отчетности, борьбе со злоупотреблениями DNS и обеспечении соблюдения соответствующих контрактных требований»** ([Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Гааге](#), 20 июня 2022 года). Комитет GAC также подчеркнул, что ICANN **«имеет все возможности для проведения переговоров по улучшению существующих контрактов»** и **«получения предложений по общественной политике от сообщества ICANN»**.
 - В ходе ICANN75 Малая группа GNSO по злоупотреблениям DNS обсудила **«проблемы в интерпретации и/или обеспечении соблюдения договорных обязательств» по действующим контрактам с ICANN**, что позже было отражено в ее [рекомендациях Совету GNSO](#) (7 октября 2022 года).
 - В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Куала-Лумпуре](#) (26 сентября 2022 года) GAC напомнил о своей **«поддержке “разработки предлагаемых положений контракта, применимых**

³ См. материалы пленарных заседаний GAC на [ICANN66](#), [ICANN68](#), [ICANN69](#), [ICANN70](#), [ICANN71](#), [ICANN72](#), [ICANN73](#) и [ICANN74](#).

ко всем gTLD, для улучшения реагирования на злоупотребления DNS»⁴, например тех, которые были выявлены в ходе проверок SSR2 и CCT».

- В декабре 2022 года [Группа заинтересованных сторон-регистраторов \(RrSG\)](#) и [Группа заинтересованных сторон-регистратур \(RySG\)](#) официально уведомили ICANN о начале переговоров, чтобы соответственно «включить базовые договорные требования в раздел 3.18 RAA для регистраторов по пресечению и/или смягчению последствий злоупотребления системой доменных имен» и «усилить обязательства по борьбе со злоупотреблениями DNS, содержащиеся в [Соглашении об администрировании домена верхнего уровня]». В статье в [блоге генерального директора ICANN](#) (18 января 2023 года) подтверждено проведение текущей работы «по определению базовых обязательств, требующих от регистратур и регистраторов смягчать последствия или пресекать злоупотребления DNS»; ожидается, что это должно «помочь отделу соблюдения договорных обязательств ICANN в проведении работы по правоприменению в отношении регистраторов или регистратур, которые не в состоянии нормально решать проблему злоупотреблений DNS». Также отмечается, что это даст возможность сообществу ICANN «обсудить и определить, требуются ли дополнительные обязательства в рамках процесса разработки политики».
- В то же время, представители группы интересов коммерческих пользователей (BC) и группы интересов по вопросам интеллектуальной собственности (IPC) GNSO, а также Консультативный комитет At Large (ALAC) [попросили](#) (20 января 2023 года), о том, чтобы «вклад сообщества учитывался должным образом, и о необходимости организации помощи корпорации ICANN в ее роли защитника потребностей сообщества и общественных интересов».

В своем [ответе](#) (27 марта 2023 года) Правление ICANN заявило, что «в течение нескольких последних лет Правление ICANN и корпорация чутко прислушивались к мнению сообщества относительно злоупотреблений DNS. **Применение этого подхода для целенаправленного усовершенствования Соглашений путем добавления для регистратур и регистраторов прямой обязанности по борьбе со злоупотреблениями DNS станет важным структурным элементом на более длительном пути, который предполагает возможности обсуждения политики, открытые для всего сообщества ICANN, и потенциально будущие переговоры между CPN и корпорацией ICANN».**

- [Перед ICANN76, на брифинге GAC по обсуждению положений договоров, касающихся смягчения последствий злоупотреблений DNS](#) (28 февраля 2023 года) [требуется авторизация на сайте GAC], в ходе которого руководители тематических групп GAC **обсудили возможные улучшения существующих положений договора** в целях повышения ясности и возможности их применения, а также **возможные области для новых положений договора**, которые обсуждались

⁴ [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN70](#), раздел IV.1, стр. 5

в сообществе ICANN (в частности, рекомендации по итогам проверок CCT и SSR2), в том числе: **финансовые и репутационные стимулы, пороговые значения злоупотреблений и триггеры исполнения обязательств, оптимальные методы и централизованные отчеты о злоупотреблениях.**

- В ходе двусторонней встречи GAC с Правлением ICANN на ICANN76: **GAC призвал Правление ICANN рассмотреть возможность проведения слушания с сообществом ICANN о переговорах** (см. стр. 11 [Протокола заседания GAC на ICANN76](#))
- В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Канкуне](#) (20 марта 2023 года) на конференции ICANN76 GAC призвал «к оперативному продолжению» текущих переговоров и отметил, что **«считает, что необходимы дальнейшие усилия в этой области, включая дальнейшее совершенствование договорных обязательств и/или целевых процессов разработки политики до начала второго раунда новых доменов общего пользования (верхнего уровня) (новых gTLD)»**. Кроме того, GAC призвал **«Стороны, связанные договорными обязательствами, и ICANN продолжить рассмотрение, среди прочего, проактивных мер, а также позитивных стимулов для регистратур и регистраторов в будущей работе по смягчению последствий или пресечению злоупотреблений DNS»**.
- В рамках подготовки к ICANN77 **рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами (USRWG)** организовала два **вебинара** для подготовки новичков и представителей GAC в регионах с недостаточным уровнем обеспеченности услугами к участию в разработке комментариев к ожидаемым поправкам к договорам с регистратурами и регистраторами⁵.
- **Корпорация ICANN инициировала процедуру общественного обсуждения [Поправок к базовым соглашениям RA и RAA gTLD с целью изменения договорных обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS](#)** (29 мая 2023 года), которые были представлены на [вебинаре ICANN77 в рамках недели подготовки](#) (30 мая 2023 года). Среди предлагаемых изменений к договорам ICANN есть **новое требование о незамедлительном принятии соответствующих мер по борьбе в отношении доменов, для которых у стороны, связанной договорными обязательствами, имеются действенные свидетельства**, подтверждающие, что домены используются в целях злоупотребления DNS. В дополнение к [предлагаемым поправкам к договорам](#), в проекте [информационного письма ICANN](#) содержится подробное объяснение новых положений и установлены ожидания относительно их интерпретации.
- После обсуждения предлагаемых поправок на конференции ICANN77⁶,

⁵ См. [Вебинар GAC №1 по наращиванию потенциала в области борьбы со злоупотреблениями DNS при подготовке к ICANN77](#) (4 мая 2023 года) и [Вебинар №2](#) (22 мая 2023 года)

⁶ См. [Семинар GAC по укреплению потенциала в области борьбы со злоупотреблениями DNS на ICANN77](#) (11 июня, воскресенье) и [Обсуждение GAC злоупотребления DNS](#) (14 июня, среда)

[Комментарии GAC](#) (17 июля 2023 года) были представлены в ходе общественного обсуждения:

- GAC подчеркнул, что поправки *«своевременны и актуальны и в случае принятия станут важным первым шагом в борьбе со злоупотреблениями DNS»*.
 - GAC особо подчеркнул: *«В свете продолжающейся угрозы, которую злоупотребление DNS представляет для потребителей, а также государственного и частного секторов», «крайне важно, чтобы улучшенные договора были быстро приняты после завершения процесса общественного обсуждения»*
 - **GAC поддержал «предлагаемые поправки в целом», однако, призвал «корпорацию ICANN и CPH NT рассмотреть некоторые конкретные вопросы, связанные с формулировками»**. Сюда относится определение злоупотребления DNS, отчетность и мониторинг сторон, связанных договорными обязательствами, последствия несоблюдения договорных обязательств, предоставление сообществу ICANN возможности контролировать исполнение обязательств, необходимость периодического обновления Консультационных заключений и необходимость борьбы со злоупотреблением DNS как внутри, так и за пределами ICANN.
 - **GAC заявил об ожиданиях, касающихся «совместной последующей работы с сообществом многих заинтересованных сторон по борьбе со злоупотреблениями DNS после принятия поправок. Эта работа должна включать процессы разработки политики (PDP) для дальнейшего информирования об обновленных RA и RAA, а также другую работу по нерешенным вопросам, которые необходимо решить до следующего раунда приема заявок на новые gTLD»**.
- В [Сводном отчете о результатах общественного обсуждения](#) (1 августа 2023 года) в корпорации ICANN проинформировали, что голосование регистратур и регистраторов будет продолжено по поправкам, как было первоначально предложено, и отметили: *«относительно комментариев о том, что предлагаемые поправки недостаточны для решения проблемы злоупотребления DNS»: Корпорация ICANN принимает комментарии и напоминает сообществу, что у сообщества ICANN будет возможность обсудить эти обязательства и определить, требуются ли дополнительные обязательства [...] Корпорация ICANN и CPH [переговорная группа] принимают комментарии GAC, в которых говорится, что после принятия предложенных поправок работа должна включать процессы разработки политики (PDP) для дальнейшего информирования обновленных базовых RA и RAA»*.
- [Голосование регистратур и регистраторов](#) по поправкам началось 9 октября 2023 года, продлилось 60 дней и успешно завершилось с результатом 80% голосов «за»

со стороны регистратур и 94 % голосов «за» со стороны регистраторов⁷.

- Впоследствии Правление ICANN [приняло решение одобрить поправки](#) (21 января 2024 года) и постановило, что «с учетом замечаний общественности и результатов голосования, **нет необходимости вносить дополнительные изменения в предлагаемые Глобальные поправки**».
- [Поправка к Соглашению об администрировании домена верхнего уровня](#), [Поправка к Соглашению об аккредитации регистраторов](#) и соответствующее [Консультационное заключение: Положения о соблюдении обязательств в отношении борьбы со злоупотреблениями DNS, предусмотренных Соглашением об аккредитации регистраторов и Соглашением об администрировании доменов верхнего уровня](#) опубликованы 5 февраля 2024 года и вступят в силу 5 апреля 2024 года⁸.
- В ходе заседания ICANN, группа ICANN по контролю исполнения договорных обязательств, изложила GAC свои планы по обеспечению соблюдения договорных обязательств. Эти планы включали следующее:
 - Специальный мониторинг и определение приоритетности обработки жалоб, поданных сотрудниками правоохранительных органов и специалистами по кибербезопасности.
 - Содействие подаче обоснованных жалоб, содержащих достаточно информации для принятия оперативных мер.
 - Включение новых обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS в план будущих упреждающих аудиторских проверок.
 - Специальный отчет о выполнении требований новых обязательств в отношении борьбы со злоупотреблениями DNS, который будет публиковаться ежемесячно и содержать такие данные:
 - Количество полученных жалоб в разбивке по типу злоупотребления DNS.
 - Количество уведомлений о нарушении требований по борьбе со злоупотреблениями DNS, отправленных сторонам, связанным договорными обязательствами.
 - Количество случаев, урегулированных со сторонами, связанными договорными обязательствами, и их результаты, включая то, предприняла ли сторона, связанная договорными обязательствами: действия, чтобы остановить или пресечь злоупотребление DNS, или же никаких действий не было предпринято, поскольку не было доказательств, позволяющих принять меры.
 - Количество случаев, урегулированных со сторонами, связанными договорными обязательствами, и их результаты, которые были получены в результате жалоб, поданных правоохранительными

⁷ Подробные результаты голосования см. <https://www.icann.org/resources/pages/global-amendment-2024-en>

⁸ См. уведомления, направленные корпорацией ICANN [операторам регистратур](#) и [регистраторам](#) (5 февраля 2024 года)

органами в пределах юрисдикции регистратора.

- Ко второму кварталу 2025 года отдел соблюдения договорных обязательств ICANN планирует подготовить подробный отчет об исполнении обязательств по борьбе со злоупотреблением DNS в течение первых 6 месяцев их действия.
- В [Коммюнике ICANN79 в Сан-Хуане](#) (11 марта 2024 года) GAC заявил, что *«будет отслеживать отчеты отдела соблюдения договорных обязательств ICANN по борьбе со злоупотреблениями DNS»* и что *«остается общее ожидание, что до начала следующего раунда подачи заявок на новые gTLD будет достигнут значительный успех»*.
- В своих [комментариях по важной проблеме, затронутой в Коммюнике по результатам заседаний на ICANN79 в Сан-Хуане](#) (9 мая 2024 года) относительно Коммюнике ICANN79, Правление ICANN заявило: **«цель состоит в том, чтобы отчеты об исполнении обязательств способствовали оценке воздействия поправок к обязательствам по борьбе со злоупотреблениями DNS. Тем не менее, определение конкретных критериев и наборов данных, которые позволят измерить такое воздействие, должно осуществляться под руководством сообщества, при содействии и поддержке ICANN»**. Далее было указано, что *«группа специалистов различных направлений корпорации ICANN работает над анализом информации и определением подхода к этим усилиям»*.
- В ходе недавнего [Саммита договорных сторон](#) (6-9 мая 2024 года), стороны, связанные договорными обязательствами, обсудили [внесение поправок и их влияние](#) со своей точки зрения. Сообщалось, что подгруппа Палаты сторон, связанных договорными обязательствами (CPH) по борьбе со злоупотреблениями DNS в настоящее время взаимодействует с отделом соблюдения договорных обязательств ICANN по вопросу исполнения поправок.
- Во время [обсуждения GAC с Правлением ICANN](#) (21 октября 2024 года) важных вопросов, определенных в [коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) ICANN80 в Кигали](#)<https://gac.icann.org/content/Migrated/icann80-kigali-communicue> (17 июня 2024 года), Правление ICANN подчеркнуло, что новые поправки *«наделяют полномочиями отдел ICANN по контролю исполнения договорных обязательств принимать принудительные меры против регистраторов или регистратур, которые не могут надлежащим образом смягчить или пресечь хорошо доказанные злоупотребления DNS»*, и сообщило, что **отдел ICANN по контролю соблюдения обязательств принял ряд принудительных мер на основании поправок**, в том числе:
 - Выдано официальное [уведомление о нарушении](#) оператору регистратуры и официальное [уведомление о нарушении](#) регистратору за несоблюдение требований по снижению уровня злоупотреблений DNS.

- Иницированы расследования, в результате которых было приостановлено действие более 2600 вредоносных доменных имен и отключено более 328 фишинговых сайтов.
 - Начата публикация [ежемесячных отчетов](#), содержащих подробную информацию о количестве зарегистрированных случаев фишинга, вредоносных программ, ботнетов, фарминга и спама, используемых для злоупотребления DNS, а также о том, как они были устранены. [Новые отчеты](#) разбиты по типам зарегистрированных злоупотреблений DNS и содержат значительный объем данных, полученных из принятых жалоб и соответствующих правоприменительных действий.
 - Запущен аудит операторов регистратур, чтобы, в частности, подтвердить, что проверяемые соблюдают новые обязательства по борьбе со злоупотреблением DNS.
- Что касается оценки **влияния и эффективности новых поправок о злоупотреблениях DNS**, Правление ICANN заявило: *«Важно предоставить достаточно времени для реализации новых поправок и точной оценки их воздействия. Например, **показатели отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств, хотя и являются важным источником данных, сами по себе не могут быть использованы для оценки общего воздействия поправок о злоупотреблении DNS. Отдел ICANN по контролю исполнения договорных обязательств имеет возможность наблюдать за случаями злоупотребления DNS, которые являются предметом рассмотрения этого органа, но не за всем рынком DNS и тем, как контрактные стороны или другие участники экосистемы DNS решают проблему злоупотребления DNS. Соответственно, **данные отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств можно рассматривать наряду с данными других сторонних экспертов, которые также фиксируют нюансы показателей.** Например, [карта компании Net Beacon](#) содержит такие показатели глобального рынка доменных имен gTLD, как нормализованный уровень злоупотреблений, среднее время устранения последствий и точки зрения на вредоносные и скомпрометированные имена».***

- **Перспективы разработки политики в сфере борьбы со злоупотреблением DNS и мер по предотвращению.**
 - Согласно [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN69](#) (23 октября 2020 года), «**С точки зрения GAC, импульс к конкретным действиям все более усиливается, поскольку сообщество постепенно вступает в конструктивный диалог для продвижения работы по достижению общей цели — смягчению последствий злоупотреблений DNS. Ввиду рекомендаций CCT-RT и SSR2 RT, нескольких последних заседаний сквозных групп сообщества и недавней работы над концепцией предотвращения злоупотреблений DNS, GAC считает, что на данный момент существует единая широкая поддержка конкретных действий, которые необходимо предпринять для рассмотрения базовых аспектов эффективного смягчения последствий злоупотребления DNS**».
 - Еще до конференции ICANN68 руководство GAC в сотрудничестве с руководством Совета GNSO стремилось создать основу для возможной работы сообщества и разработки политики для решения проблемы злоупотребления DNS. Во время двусторонней встречи GAC и GNSO на ICANN72, о чем сообщается в [протоколе GAC на ICANN72](#), председатель GAC повторил, что злоупотребление DNS «является давним вопросом, представляющим интерес для GAC, и что GAC заинтересован в продвижении обсуждений сообщества, стимулировании прогресса и сближении мнений до запуска новых gTLD», и добавил, что «GAC с нетерпением ожидает согласования того, как проводить обсуждения в рамках всего сообщества по смягчению последствий злоупотребления DNS (PDP, CCWG и т. д.)».
 - 31 января 2022 года Совет GNSO [сформировал Малую группу GNSO по злоупотреблению DNS](#), которая должна была определить, «какие усилия в области политики, если таковые имеются, Совет GNSO должен рассмотреть для поддержки усилий, уже предпринимаемых в различных частях сообщества для борьбы со злоупотреблениями DNS».
 - В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Гааге](#) (20 июня 2022 года) GAC заявил, что «любой процесс разработки политики по злоупотреблениям DNS должен быть узкоспециализированным для получения своевременного и действенного результата», на что Правление ICANN ответило, что разделяет это мнение и готово поддержать сообщество ICANN в таких поисках⁹.
 - Малая группа GNSO в своем [отчете Совету GNSO](#) (7 октября 2022 года) рекомендовала: инициировать разработку узкоспециализированной политики в отношении злонамеренных регистраций (Рек. 1), продолжить изучение роли массовых регистраций в злоупотреблениях DNS и уже принятых мер по их устранению (Рек. 2), поощрять дальнейшую работу в направлении более простого,

⁹ См. <https://gac.icann.org/sessions/boardgac-interaction-group-bgig-call-31-august-2022> (31 августа 2022 года) [требуется авторизация на сайте GAC]

улучшенного и действенного информирования о злоупотреблениях DNS (Рек. 3) и возможность работы между сторонами, связанными договорными обязательствами, и отделом соблюдения договорных обязательств ICANN в отношении своих выводов о потенциальных пробелах в интерпретации и/или исполнении действующих контрактов ICANN (Рек. 4). Совет GNSO продолжил рекомендованную разъяснительную работу со [сторонами, связанными договорными обязательствами](#), в отношении Рек. 3 и [сторонами, связанными договорными обязательствами, Институтом по вопросам злоупотребления DNS и отделом соблюдения договорных обязательств ICANN](#) в отношении Рекомендации 2 (6 января 2023 года).

- **Что касается массовых регистраций**, то в [ответе отдела соблюдения договорных обязательств ICANN Совету GNSO](#) (22 февраля 2023 года) говорится, что «соглашения и политика ICANN не содержат требований или ограничений, связанных с массовой регистрацией доменных имен. Как следствие, **отдел соблюдения договорных обязательств ICANN не собирает и не отслеживает информацию о массовых регистрациях, потенциальной роли, которую они могут играть в злоупотреблениях в системе доменных имен (DNS)**». В [ответе Института по вопросам злоупотребления DNS](#) (24 февраля 2023 года) предлагалось «**провести исследование, чтобы определить масштаб проблем, связанных с [массовой регистрацией доменов], до начала работ по формированию политики**», и отмечалась актуальность [Концепции алгоритмов создания доменных имен, связанных с вредоносным ПО и ботнетами](#), разработанной RvSG и GAC PSWG. **Институт по вопросам злоупотребления DNS выразил поддержку подходов к борьбе со злоупотреблениями DNS, основанных на оплате, и предложил «поощрять регистраторов исследовать все домены в учетной записи клиента, если один из них идентифицирован как вредоносный»** в рамках «разумных и практичных вариантов, доступных регистраторам, которые позволят сократить злоупотребления DNS [...] прямо сейчас», в дополнение к «трениям во время регистрации».
- На основании дополнительных материалов, полученных от договорных сторон¹⁰, **Малая группа GNSO по борьбе со злоупотреблениями DNS** в рамках своего [Предварительного заключения относительно массовой загрузки регистрационных данных](#) (15 мая 2023 года) пришла к выводу, что **вопрос по массовым регистрациям «в настоящее время не попадает в сферу действия согласованной политики»**:
 - Жалобы, связанные с единичной или множественной загрузкой регистрационных данных, рассматриваются единообразно, без четкого определения того, что представляет собой массовая регистрация, требующая целенаправленной реакции.
 - В связи с отсутствием четкого определения однозначного ответа нет.

¹⁰ См. письма [Палаты сторон, связанных договорными обязательствами \(СПН\)](#), [Группы заинтересованных сторон-регистраторов \(RvSG\)](#) и [Группа заинтересованных сторон-регистраторов \(RrSG\)](#)

- Другие инструменты «Знай своего клиента» считаются более эффективными в выявлении потенциальных злоупотреблений и заслуживают более пристального внимания.
 - Проект «[Косвенный анализ доменов, зарегистрированных со злоумышленными целями](#)» (INFERMAL), недавно инициированный ICANN, судя по всему, свидетельствует о готовности корпорации изучить этот вопрос и предоставить [...] более точную статистику и сведения [по этому вопросу].
 - В [Коммюнике по результатам заседаний в Гамбурге](#) (30 октября 2023 года) GAC заявил о своем намерении «обсудить с сообществом политические усилия по [...] ключевым темам, связанным с эффективным применением поправок, таким как разъяснение ключевых терминов поправок (например, «разумный», «осуществимый», «оперативный»), и дальнейшие действия по смягчению злоупотреблений DNS, например усилия по наращиванию потенциала».
 - Во время телеконференции между Советом GNSO и руководством GAC, посвященной подготовке к ICANN79, было указано, что на данный момент Совет GNSO не рассматривает активно разработку политики в отношении проблем, связанных со злоупотреблением DNS, и что в настоящее время это является предметом обсуждения внутри групп заинтересованных сторон и между ними в GNSO.
 - На [двусторонней встрече с GAC в Сан-Хуане](#) (6 марта 2024 года) Совет GNSO отметил, что Малая группа GNSO в настоящее время приостановила работу в ожидании поступления данных от отдела соблюдения договорных обязательств ICANN о влиянии поправок и возобновит работу после получения дополнительной информации, чтобы определить, какая разработка политики может быть целесообразной для устранения недостатков в борьбе со злоупотреблениями DNS.
 - [Итоговый отчет](#) проекта INFERMAL (8 ноября 2024 года) был упомянут в [Коммюнике GAC — Стамбул](#) (18 ноября 2024 года) и представлен сообществу ICANN на [вебинаре перед конференцией ICANN82](#) (19 февраля 2025 года). Предполагается, что его обсудят на заседаниях GAC, ALAC, SSAC, GNSO и на пленарном заседании GAC в ходе конференции ICANN82
- **Статус и перспективы реализации рекомендаций особых проверок, связанных с пресечением злоупотреблений DNS¹¹**
 - По результатам проверки SSR2 в [Итоговом отчете](#) (25 января 2021 года) представлено 63 рекомендации, в которых значительное внимание уделяется мерам по предотвращению и смягчению последствий злоупотребления DNS.
 - GAC рассмотрел [проект отчета по проверке SSR2](#) (24 января 2020 года) и одобрил многие из рекомендаций проекта в [комментарии GAC](#) (3 апреля 2020 года). За ними последовали [комментарии GAC](#) (8 апреля 2021 года) по окончательным рекомендациям и последующие советы GAC в [Коммюнике по результатам](#)

¹¹ Со статусом всех рекомендаций можно ознакомиться в ежеквартальных проверках ICANN на главной странице каждой проверки. Все документы доступны по адресу <https://www.icann.org/resources/reviews/specific-reviews>

- [заседаний Правительственного консультативного комитета на ICANN72](#) (1 ноября 2021 года) с просьбой о последующих действиях и дополнительной информации об уровнях выполнения определенных рекомендаций, на которую Правление ICANN [ответило](#) (16 января 2022 года), что привело к дальнейшим обсуждениям в ходе ICANN73¹² и сообщениям корпорации ICANN в GAC в [письме](#) (18 марта 2022 года) и [последующем электронном письме](#) (12 апреля 2022 года).
- На основании [ежеквартального отчета по особой проверке ICANN](#) (31 марта 2024 года), а также на основании нескольких резолюций Правления ICANN ([22 июля 2021 года](#), [1 мая 2022 года](#), [16 ноября 2022 года](#) и [10 сентября 2023 года](#)): В настоящее время **утверждены** (в том числе 14 подлежат приоритетному выполнению) **23 рекомендации**, **38 отклонены**, а по **1 ожидается** поступление дальнейшей информации.
 - [10 сентября 2023 года](#) Правление ICANN отклонило **6 из 7 рекомендаций, касающихся злоупотребления DNS и подлежащих дальнейшему рассмотрению** на основании [оценки корпорацией ICANN](#) — **12.1** (консультативная группа по анализу злоупотреблений DNS), **12.2** (структурировать соглашения с поставщиками данных для дальнейшего обмена данными), **12.3** (публиковать отчеты по регистратурам и регистраторам, чьи домены наиболее способствуют злоупотреблениям), **12.4** (сообщать о действиях, предпринятых регистратурами и регистраторами в ответ на жалобы на незаконное и/или злонамеренное поведение), **13.1** (центральный портал жалоб на злоупотребления DNS, обязательный для всех gTLD), **13.2** (публикация данных о жалобах для анализа третьей стороной) и **14.2** (предоставление сторонам, связанным договорными обязательствами, списков доменов в их портфелях, признанных злоупотребляющими)
 - В ходе обсуждения отчета о переговорах относительно поправок к соглашениям о злоупотреблениях DNS, GAC PSWG обсудила¹³ несколько рекомендаций SSR2, которые были отклонены Правлением ICANN в соответствии с [оценочным отчетом Правления](#) (22 июля 2021 года) — **8.1** (поручить переговорной группе, включающей экспертов по злоупотреблениям и безопасности, заново обсудить контракты со сторонами, связанными договорными обязательствами), **9.4** (регулярные отчеты о соответствии требованиям с перечислением недостающих инструментов), **14.4** (предоставить подрядчикам 30 дней для снижения доли злоупотребляющих доменов ниже порога) и **14.5** (рассмотреть возможность предложения финансовых стимулов) — по которым GAC признал в [Коммюнике GAC на ICANN72](#) (1 ноября 2021 года) «процедурные основания для отклонения Правлением», отметив, тем не менее, «**полезные содержательные аспекты некоторых отклоненных рекомендаций**, включая те, которые направлены на обеспечение корпорации ICANN и отдела соблюдения договорных

¹²См. [протокол GAC на ICANN73](#), стр. 13

¹³См. [телеконференцию PSWG](#) от 14 февраля 2023 года [требуется авторизация на сайте GAC]

обязательств ICANN соответствующими инструментами для предотвращения и смягчения последствий злоупотребления DNS».

- **Группа по анализу конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора подготовила [итоговый отчет](#)** (8 сентября 2018 года), в котором содержится 35 рекомендаций. В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Монреале](#) (6 ноября 2019 года), уточненном в последующей [переписке с Правлением ICANN](#) (январь 2020 года), **GAC рекомендовал Правлению ICANN «не приступать к новому раунду gTLD до полного выполнения рекомендаций [...], которые были определены как "предварительные условия" [14 рекомендаций] или как "высокоприоритетные" [10 рекомендаций]».**

После обсуждений, касающихся коммюнике ICANN70 и ICANN71¹⁴ GAC и Правление ICANN пришли к соглашению, оговоренному во время [Телеконференции Группы взаимодействия Правления и GAC](#) (5 октября 2021 года) [требуется авторизация на сайте GAC] в такой формулировке: «GAC рассмотрит возможность последующих действий по существу рекомендаций проверки CCT, а не собственно конкретных рекомендаций».

Некоторые из этих рекомендаций имеют отношение к переговорам относительно поправок к соглашениям по борьбе со злоупотреблением DNS и обсуждались Рабочей группой GAC по обеспечению общественной безопасности¹⁵:

- **Рекомендация 17** (сбор данных и обнародование цепочки сторон, ответственных за регистрацию доменных имен) была утверждена и ее **выполнение завершено** в соответствии с [документацией о выполнении](#) по состоянию на 14 сентября 2022 года.
- **Рекомендация 13** (сбор данных о влиянии ограничений на регистрацию, что, как отметил GAC, «позволит принимать более обоснованные решения и политику в отношении будущих стандартных положений договоров с регистратурами и регистраторами») и **Рекомендация 20** (оценка механизмов сообщения и рассмотрения жалоб и возможное рассмотрение вопроса о внесении изменений в будущие стандартные договоры с регистратурами, требующих от регистратур более наглядно раскрывать свои контактные лица по вопросам злоупотреблений и предоставлять более подробную информацию в ICANN) были частично одобрены в соответствии с [оценочным отчетом Правления от 22 октября 2020 года](#), и их реализация находится в **процессе выполнения, а проведение конкурса запланировано на 3 квартал**

¹⁴ См. обсуждение Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета (GAC) и последующие ответы Правления на меры по обеспечению выполнения предыдущих рекомендаций GAC относительно предыдущих рекомендаций в Коммюнике ICANN70 и Коммюнике ICANN71: [Разъяснительная телеконференция](#) (21 апреля 2021 года) и [Ответ Правления](#) (12 мая 2021 года) ICANN70 и [Разъяснительный звонок](#) (29 июля 2021 года) и [Ответ Правления](#) (12 сентября 2021 года) ICANN71.

¹⁵ См. материалы [телеконференции PSWG](#) от 14 февраля 2023 года [требуется авторизация на сайте GAC]

2023 года и 2 квартал 2024 года, согласно [квартальному отчету ICANN по особым проверкам за 1 квартал 2023 года](#) (31 марта 2023 года).

- **Рекомендация 14** (стимулирование принятия упреждающих мер по борьбе со злоупотреблениями DNS) и **Рекомендация 15** (согласование поправок для включения положений, направленных на предотвращение систематического использования конкретных регистраторов или регистратур для злоупотреблений безопасностью DNS, и установление пороговых значений злоупотреблений для автоматических триггеров совпадения) **были отклонены Правлением ICANN** ([резолюция](#) от 10 сентября 2023 года)

- **Рекомендации LE.1 и LE.2 по итогам проверки RDS-WHOIS2**, которые предусматривали «регулярный сбор данных посредством опросов и исследований для информирования будущей оценки эффективности RDS (WHOIS) в области удовлетворения потребностей правоохранительных органов» и проведение «сопоставимых опросов и/или исследований с другими пользователями RDS (WHOIS), работающими с правоохранительными органами на регулярной основе», теперь **считаются «выполненными по мере возможности»** в связи с работой EPDP фазы 2 и 2A, а также SSAD ODP, согласно [Документации по реализации](#) (11 октября 2022 года).

- **Меры и инициативы регистратур и регистраторов по борьбе со злоупотреблениями DNS**

- 27 марта 2020 года корпорация ICANN [внесла в соглашение об администрировании домена верхнего уровня .COM предложенную поправку](#), которая **расширяет действие договорных положений, способствующих обнаружению злоупотреблений DNS и информированию о них. Теперь такие положения охватывают три четверти пространства имен gTLD¹⁶**. Кроме того, в имеющем юридическую силу [договоре о намерениях](#), подписанном корпорацией ICANN и Verisign, определена концепция сотрудничества в области определения оптимальных методов и возможных новых договорных обязательств, а также мер, направленных на оценку и смягчение угроз безопасности DNS.
- **В контексте кризиса COVID-19 стороны, связанные договорными обязательствами, и заинтересованные стороны, занимающиеся обеспечением общественной безопасности**, сообщили¹⁷ о своем сотрудничестве, которое призвано способствовать подготовке сообщений о злоупотреблениях, их рассмотрению и передаче в соответствующую юрисдикцию путем введения стандартной формы сообщения и создания единого контактного центра для соответствующих органов

¹⁶ К таким положениям относится [пункт 3b спецификации 11](#), действие которого до сих пор распространялось только на новые gTLD. По состоянию на март 2022 года в зоне .COM зарегистрировано 161,3 млн доменных имен, что, не считая 133,4 млн доменов ccTLD из 350,5 млн доменов всех TLD, составляет 74% от всех регистраций доменов gTLD (см. [обзор доменной отрасли Verisign](#) от июня 2022 года).

¹⁷ См. презентации договорных сторон [до](#) и [во время конференции ICANN68](#), а также [брифинг, проведенный PSWG для GAC](#) на ICANN68.

власти. В основу этих усилий легли рабочие отношения, установленные между правоохранительными органами и регистраторами, а также публикация **Группой заинтересованных сторон-регистраторов** в период проведения конференции ICANN67 документа [Порядок обращения к регистратору с жалобами на неправомерное использование доменов](#). Данное руководство было [обновлено](#) (январь 2022 года) и одобрено **группой заинтересованных сторон-регистратур**.

- **Регистратура доменов общественного характера (PIR)**, оператор регистратуры домена .ORG и несколько новых gTLD [создали Институт по вопросам злоупотребления DNS](#) (17 февраля 2021 года). Для [PSWG GAC была проведена презентация](#) (3 марта 2021 года), посвященная этой инициативе. GAC в [Коммюнике по результатам заседаний на ICANN70](#) приветствовал создание Института по вопросам злоупотребления DNS и «*приз[вал] сообщество объединить усилия для принятия комплексных мер, направленных на решение проблемы злоупотреблений DNS*». С тех пор Институт по вопросам злоупотребления DNS выпустил [дорожную карту](#) (14 июня 2021 года), регулярно обсуждает передовой опыт и разработал [инициативу по измерению использования DNS для фишинга и вредоносных действий](#). В ходе ICANN74 GAC пригласил Институт по вопросам злоупотребления DNS представить [Net Beacon](#) (ранее известный как **Централизованный инструмент информирования о злоупотреблениях**), который, как он сообщил, разрабатывается в ответ на SAC115 и Рекомендацию 13.1 SSR2, а также в соответствии с Рекомендацией 20 CCT-RT. В преддверии ICANN79 Институт по вопросам злоупотребления DNS [опубликовал](#) анализ [Коммюнике GAC и деятельности сообщества по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (8 февраля 2024 года), в котором обсуждаются позиции GAC, соответствующая деятельность сообщества и «существующие пробелы».
- **Ряд участников DNS-отрасли активно стремятся внести вклад в анализ злоупотреблений DNS** и того, какое влияние окажут недавно одобренные поправки к Соглашению об администрировании доменов верхнего уровня и Соглашениям об аккредитации регистраторов:
 - В ходе конференции ICANN78 Институт по вопросам злоупотребления DNS представил GAC свой проект [Compass](#) и методологию, цель которых – обеспечить строгий и транспарентный подход к анализу злоупотреблений DNS, и в настоящее время выпускает ежемесячные отчеты о злоупотреблениях, в которых рассматриваются тенденции в отрасли и конкретные регистраторы и регистратуры, демонстрирующие высокий или низкий уровень злоупотреблений DNS. Институт по вопросам злоупотребления DNS сообщает, что, согласно результатам анализа, в 80% случаев злоупотребления DNS устраняются в течение 30 дней. Институт ожидает, что в будущем тенденции борьбы со злоупотреблениями будут развиваться в благоприятном направлении благодаря поправкам в договорах ICANN.
 - На конференции ICANN78 и ICANN79 компания **CleanDNS**, предоставляющая услуги по борьбе со злоупотреблениями DNS от имени регистраторов,

регистратур и провайдеров хостинга, обсудила с GAC важность хорошо подтвержденных доказательствами сообщений о злоупотреблениях DNS, которые должны быть переданы наиболее компетентной стороне (регистратуре, регистратору, провайдеру хостинга или владельцу домена), чтобы обеспечить устранение злоупотребления в кратчайшие сроки и тем самым свести случаи виктимизации к минимуму.

- Во время недавнего [Саммита договорных сторон](#) (6-9 мая 2024 года) ICANN и стороны, связанные договорными обязательствами, провели семинар «Борьба со злоупотреблениями DNS», на котором среди прочих вопросов обсуждались «Наиболее актуальные проблемы и задачи, связанные со злоупотреблениями DNS», «Примеры и уроки, извлеченные из ситуативно сложных отчетов о злоупотреблениях DNS». Открытые заседания в записи доступны по адресу <https://cpsummit2024.sched.com/>.
- **Многосторонний ответ корпорации ICANN¹⁸ (теперь часть Программы по борьбе с угрозами безопасности системе доменных имен (DNS)) и обеспечение соблюдения договора**
 - Корпорация ICANN [представила](#) (22 июля 2021 года) свою [Программу по борьбе с угрозами безопасности DNS](#), которая призвана обеспечить прозрачность и ясность в отношении различных инициатив и проектов, связанных с угрозами безопасности DNS, а также дает возможность формировать и осуществлять централизованную стратегию.
 - **Офис технического директора ICANN (ОСТО) и его группа по обеспечению безопасности, стабильности и отказоустойчивости (SSR)** проводят исследования и поддерживают опыт ICANN в области безопасности DNS на благо сообщества. Он участвует в форумах, посвященных анализу киберугроз и реагированию на инциденты, а также разрабатывает системы и инструменты для помощи в выявлении, анализе и предоставлении отчетности о злоупотреблениях DNS¹⁹.
 - В ответ на кризис COVID-19 ОСТО разработал **инструмент сбора и регистрации информации об угрозах безопасности доменным именам (DNSTICR)**, помогающий идентифицировать доменные имена, используемые для злоупотреблений, связанных с COVID-19, и делиться данными с соответствующими сторонами. Первоначально для GAC был [проведен брифинг](#) по этому вопросу перед началом ICANN68 (12 июня 2020 года), и членам GAC было предложено внести вклад в обеспечение языкового разнообразия данного инструмента.

¹⁸ Генеральный директор ICANN опубликовал 20 апреля 2020 года заметку в блоге с подробным описанием [комплексного подхода корпорации ICANN к реагированию на злоупотребления DNS](#)

¹⁹ В ходе [телеконференции GAC по вопросам злоупотребления DNS](#) (24 февраля 2021 года) корпорация ICANN представила обновленную информацию о деятельности ОСТО, связанной со злоупотреблением DNS, которая включала обсуждение определения угроз безопасности DNS и злоупотребления DNS, обязательств сторон, связанных договорными обязательствами, а также обновленную информацию о деятельности DAAR, DNSTICR, DSFI, KINDNS и работе ОСТО в области обучения и наращивания потенциала по всему миру.

- Через свою **платформу отчетности о случаях злоупотребления доменами (DAAR)** ICANN с января 2018 года [ежемесячно публикует отчеты](#) о регистрации доменных имен и угрозах безопасности, наблюдаемых в DNS²⁰. В октябре 2021 года корпорация ICANN и Группа заинтересованных сторон-регистратур сообщили о своем принципиальном согласии²¹ использовать регистрационные данные, хранящиеся в регистратуре, для предоставления информации на уровне регистратора в DAAR, что было [признано GAC](#) в письме в ICANN (21 февраля 2022 года). Эти изменения были включены в [Предлагаемые поправки к базовым соглашениям RA и RAA gTLD с целью добавления договорных обязательств RDAP](#) (6 сентября 2022 года), которые GAC приветствовал в своих [комментариях](#) (16 ноября 2022 года). Эти поправки были недавно [одобрены Правлением ICANN](#) (30 апреля 2023 года) и, как ожидается, вступят в силу к 3 февраля 2024 года. 28 февраля 2024 года ICANN [объявила](#), что **DAAR будет заменена новой платформой «ICANN Domain Metrics»**, которая будет предоставлять расширенный набор показателей и метаданных о доменных именах, включая концентрацию злоупотреблений DNS в регистратурах и у регистраторов gTLD, баллы риска злоупотреблений, категоризацию вредоносности и другую информацию, связанную с DNS. В настоящее время эта служба доступна по адресу <https://domainmetrics.icann.org/>
- ОСТО поддержал [организованную](#) в мае 2020 года **Техническую группу по развитию инициативы по координации деятельности в области безопасности и защиты DNS**, которая была создана в рамках реализации [стратегического плана на 2021–2025 ФГ](#) с целью «изучения идей относительно того, что ICANN может и должна делать для повышения уровня сотрудничества и взаимодействия с заинтересованными сторонами в экосистеме DNS для укрепления безопасности DNS». Ее [Итоговый отчет](#) (15 октября 2021 года) был [опубликован](#) после 18 месяцев обсуждений. Корпорация ICANN [сообщила GAC](#) (16 февраля 2022 года), что разрабатывает соответствующий план действий. 20 апреля 2022 года сообществу был представлен [процесс реализации](#) и [вики-страница](#) для отслеживания хода работы. В ходе ICANN74 GAC обсудил значение приоритетности рекомендации E5 по созданию **платформы для обмена информацией об угрозах и инцидентах** между соответствующими заинтересованными сторонами в сообществе ICANN²².

²⁰ Некоторые заинтересованные стороны и участники инициатив ICANN прокомментировали ограничения DAAR, в частности в адресованном корпорации ICANN [письме](#) Рабочей группе по борьбе со злоупотреблением рассылкой сообщений (МЗААВГ) (5 апреля 2019 года) и в [проекте отчета](#) группы по анализу SSR2 (24 января 2020 года). Кроме того, Группа заинтересованных сторон-регистратур выразила свою обеспокоенность и дала рекомендации в [письме](#) техническому директору ICANN (9 сентября 2020 года).

²¹ См. письмо RuSG в ICANN (22 октября 2021 года) и блог ICANN (28 октября 2021 года)

²² Рекомендация E5 *Реагирование на инциденты* в [итоговом отчете DSFI-TSG \(13 октября 2021 года\)](#): «Корпорация ICANN должна вместе с соответствующими сторонами стимулировать разработку и внедрение формализованного процесса реагирования на инциденты для всей отрасли DNS, позволяющего взаимодействовать с другими участниками экосистемы. Такая деятельность должна охватывать реагирование на инциденты, а также защищенный обмен информацией об угрозах и инцидентах».

– Корпорация ICANN объявила о запуске нового проекта [«Косвенный анализ доменов, зарегистрированных со злоумышленными целями» \(INFERMAL\)](#), который будет курировать офис технического директора ICANN. Проект направлен на **систематический анализ предпочтений киберпреступников, включая предпочтительное использование доменных имен определенных регистраторов по сравнению с другими**, и возможные меры по минимизации вредоносной деятельности во всех доменах верхнего уровня (TLD). Этот проект отчасти обусловлен данными, собранными в [отчете «Статистический анализ злоупотреблений DNS в gTLD»](#) (9 августа 2017 года)²³, из которого следует, что злоумышленники могут отдавать предпочтение регистраторам, которые устанавливают низкие цены на регистрацию, принимают определенные способы оплаты, предлагают бесплатные интерфейсы программирования приложений (API) для массовых регистраций или избегают регистраторов, требующих предоставления определенной информации в процессе покупки.

В [отчете, опубликованном перед началом ICANN78](#) (25 октября 2023 года), было указано, что исследовательская группа планирует «провести анализ выявленных мер безопасности, которые помогают смягчить злоупотребления DNS», и намерена «подвести итоги исследования того, как быстро приостанавливается действие неправомерно зарегистрированных доменных имен после того, как операторы получают уведомление о злоупотреблениях». Ожидается, что итоговый отчет «*в виде научной работы*» будет представлен к сентябрю 2024 года и будут предложены «*лучшие методы эффективного смягчения последствий злоупотреблений*». [Итоговый отчет](#) проекта INFERMAL (8 ноября 2024 года) был недавно представлен сообществу ICANN в ходе [вебинара перед конференцией ICANN82](#) (19 февраля 2025 года).

- **Что касается обеспечения соблюдения договорных обязательств**, в своем [блоге](#) (20 апреля 2020 года), генеральный директор ICANN напомнил следующее: «*Отдел соблюдения договорных обязательств ICANN обеспечивает соблюдение обязательств, предусмотренных политиками и соглашениями ICANN, в т. ч. соглашением об администрировании домена верхнего уровня (RA) и соглашением об аккредитации регистраторов (RAA). Кроме того, отдел соблюдения договорных обязательств ICANN в тесном контакте с офисом технического директора работает над определением угроз безопасности DNS [...] и сопоставлением этих угроз со спонсирующими сторонами, связанными договорными обязательствами. С помощью данных, собираемых в процессе проведения аудита [...], отдел соблюдения договорных обязательств ICANN оценивает то, насколько те или иные регистратуры и регистраторы соблюдают свои обязательства в части борьбы с угрозами безопасности DNS. Кроме данных, получаемых в процессе аудита, отдел соблюдения договорных обязательств ICANN использует также данные, полученные офисом*

²³Это исследование проведено в рамках проверки CCT, и [комментарий GAC](#) (19 сентября 2017 года) по этому отчету был предоставлен.

технического директора и другими сторонами, для профилактической работы с регистратурами и регистраторами, ответственными за непропорционально большое количество угроз безопасности DNS. В тех случаях, когда конструктивное сотрудничество не приносит результата, отдел соблюдения договорных обязательств ICANN готов прибегать к решительным мерам принудительного исполнения обязательств в части защиты от угроз безопасности DNS в отношении тех, кто отказывается соблюдать их добровольно».

- После проведенного ранее **аудита соблюдения договорных обязательств операторами регистратур, направленного на борьбу со злоупотреблениями в инфраструктуре DNS**, который завершился в июне 2019 года²⁴, ICANN [опубликовала отчет](#) (24 августа 2021 года) о результатах аудита «**Соблюдение регистраторами договорных обязательств в области злоупотреблений DNS**»: Проверено 126 регистраторов (управляющих более 90% всех зарегистрированных доменов в gTLD); 111 регистраторов не полностью соответствуют требованиям, связанным с получением и обработкой сообщений о злоупотреблениях DNS (разделы 3.18.1 - 3.18.3 RAA); 92 регистратора приняли меры, чтобы полностью соответствовать требованиям.
- Новый раунд **аудита 28 операторов регистратур gTLD**²⁵, управляющих gTLD, которые ранее не подвергались стандартному полномасштабному аудиту и которые были признаны имеющими наивысшую оценку по злоупотреблениям по данным общедоступных репутационных блок-листов (за исключением спама), был [объявлен](#) 13 апреля 2022 года и завершился публикацией [отчета об аудите](#) 16 сентября 2022 года. GAC обсудил полученные результаты на [пленарном заседании по злоупотреблению DNS во время ICANN75](#) (20 сентября 2022 года).
- В [отчете о последующем аудите регистраторов](#) (22 июня 2023 года), касающемся **15 регистраторов, «представляющих 7 семейств регистраторов, включающих 619 регистраторов», расположенных в 8 странах**, с общим количеством доменов в управлении 83 млн (см. список на стр. 17). 40% проверяемых смогли устранить «исходные недостатки», 53% не смогли и «внедряют необходимые изменения» для устранения выявленных недостатков (см. стр. 10-14).
- В [отчете о последующем аудите соблюдения договорных обязательств регистраторами](#) (22 января 2024 года), затронувшим **19 операторов регистратур**, ранее не проходивших аудит, с показателем злоупотреблений на [DAAR](#) выше 0% (см. список на стр. 11), отдел ICANN по контролю соблюдения договорных обязательств сообщил, что «*девять (9) из 19 реестров (47 процентов) получили*

²⁴ См. заметку в блоге ICANN [Контроль соблюдения договорных обязательств: борьба со злоупотреблениями на уровне инфраструктуры системы доменных имен \(DNS\)](#) (8 ноября 2018 года) и [отчет отдела по контролю исполнения договорных обязательств по результатам проведения аудита мер по устранению угроз безопасности DNS, принимаемых операторами регистратур](#) (17 сентября 2019 года).

²⁵ .africa .app .art .bar .best .blog .buzz .cat .cloud .club .com .coop .gift .icu .ink .istanbul .moe .one .ooo .org .ren .ryukyu .tel .tirol .xin 我爱你 (Xn--6qq986b3xl) .닷컴 (Xn--mk1bu44c) .Рус (Xn--p1acf)

отчет о проверке, в котором не было первоначальных замечаний. Две (2) из 19 регистратур (11 процентов), получивших итоговый отчет, имели первоначальные выводы, отмеченные в проекте отчета, и смогли полностью устранить недостатки до завершения этапа устранения нарушений» и «Остальные восемь (8) из 19 регистратур (42 процента) завершили аудит с отмеченными недостатками, поскольку не смогли полностью устранить свои первоначальные замечания до завершения этапа устранения нарушений».

- В [отчете об аудите соблюдения договорных обязательств регистраторами](#) (20 августа 2024 года) **62 регистратора, в управлении которых находится более 25 миллионов доменных имен**, ICANN сообщила, что: «*Восемнадцать регистраторов не смогли полностью устранить первоначальные замечания до завершения аудита*», и отметила, что наиболее часто встречающиеся недостатки были связаны с обязательными положениями в договорах с владельцами доменов (79 % регистраторов с недостатками), обязательным полем в выходных данных WHOIS (43 %), информацией, требуемой на сайте регистратора (40-38 %), неопубликованием процедур регистратора по обработке сообщений о злоупотреблениях (34 %) и отсутствием обязательных условий по услугам сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц (24 %).

- **Исследование усилий, направленных на предотвращение злоупотреблений DNS в ccTLD, проведенное Постоянным комитетом по злоупотреблению DNS (DASC)**

- В планы работы Рабочей группы по обеспечению общественной безопасности (PSWG) было включено рассмотрение методов борьбы со злоупотреблением DNS со стороны ccTLD для информирования о повышенных договорных стандартах в пространстве gTLD. В частности, самый последний [План работы PSWG на 2023-2024 гг.](#) включает рабочую задачу 1.3 до «*Анализ и определение оптимальных методов ccTLD для внедрения в пространстве gTLD*»:
 - *Рассмотреть и оценить оптимальные методы ccTLD по устранению угроз безопасности, такие как прогнозирование злоупотреблений, а также политики валидации и верификации владельцев доменов с целью определить возможные практические и реализуемые подходы и рассмотреть, как они могут улучшить информирование о повышении договорных стандартов в пространстве gTLD.*
- Ранее операторы ccTLD по всему миру проинформировали GAC на [вебинаре в ходе подготовки к ICANN69](#) (4 июня 2020 года) о выводах, которые они сделали по результатам своей деятельности во время кризиса COVID-19.
- В марте 2022 года ccNSO учредила [Постоянный комитет ccNSO по злоупотреблениям DNS \(DASC\)](#) с целью «*повысить понимание и осведомленность о проблемах, связанных со злоупотреблением DNS, способствовать открытому и конструктивному диалогу и, в конечном итоге, помочь регистраторам*

национальных доменов в их усилиях по борьбе со злоупотреблением DNS», отметив, что «в соответствии с сутью ccNSO целью Комитета не является формулирование какой-либо политики или стандартов, признав, что разработка политики в этой области выходит за рамки компетенции ccNSO».

- В ходе [Семинара GAC по укреплению потенциала на ICANN76](#) (11 марта 2023 года) DASC представил GAC свои первоначальные выводы по итогам опроса, проведенного в период с сентября по ноябрь 2022 года и охватывающего около 100 ccTLD, об их методах борьбы со злоупотреблением DNS. В презентации обсуждались количественные результаты, касающиеся:
 - методов, используемых для борьбы со злоупотреблением DNS (политики регистрации, процедуры подачи жалоб, другой инструментарий) и действия, предпринимаемые при обнаружении злоупотребления DNS (уведомление владельцев доменов, приостановка, удаление);
 - сотрудничество с национальными группами CERT, правоохранительными органами и доверенными уведомителями;
 - информирование общественности о злоупотреблениях DNS.
- Результаты этого опроса в дальнейшем обсуждались на [Заседании ccNSO на ICANN77](#). Особое внимание было уделено количественным результатам, связанным с проверками регистрационных данных, их предмета, сроков, методов и последствий, а также связи между ценовой политикой и уровнем злоупотребления DNS.
- На финальной презентации результатов опроса на [Вебинаре DASC в ходе подготовки к ICANN78](#) 28 сентября 2023 года (см. [запись](#) и [презентацию](#)), DASC сосредоточил свое внимание на количественном распределении тенденций злоупотребления DNS и методах борьбы на основе особенностей ccTLD (включая регион, модель управления, размер портфеля доменов и т.д.)
- Во время ICANN78 Постоянный комитет по злоупотреблениям DNS (DASC) ccNSO принял участие в пленарном обсуждении в [GAC на тему смягчения последствий злоупотреблений DNS](#) и обсудил дальнейшие шаги по изучению показателей злоупотреблений DNS и средств смягчения последствий в ccTLDs.
- Второй выпуск глобального исследования ccNSO DASC, посвященного практике борьбы с злоупотреблениями DNS в ccTLD, был [осуществлен в период с августа по сентябрь 2024 года](#). Ожидается, что первый набор результатов будет представлен во время [доклада ccNSO DASC в ходе ICANN81](#), в среду 13 ноября 2024 года в 10:15 UTC / 13:15 по местному времени.

Важнейшие справочные документы

- [Комментарии Правления ICANN по важным проблемам, затронутым в Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на конференции ICANN81 в Стамбуле](#)
(29 января 2025 года)
- [Итоговый отчет](#) проекта INFERMAL (8 ноября 2024 года)
- [Отчет SAC115](#) (19 марта 2021 года), предложение по оперативному подходу к решению проблемы злоупотреблений в DNS и недавний [вебинар GAC по смягчению последствий злоупотреблений в DNS \(4 октября 2024 г.\)](#), который был проведен перед ICANN81 и на котором был представлен статус выполнения рекомендаций SSAC.
- [Новые ежемесячные отчеты отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств о злоупотреблениях DNS](#) (с апреля 2024 г.)
- [Комментарии Правления ICANN по важным проблемам, затронутым в Коммюнике конференции ICANN80 в Кигали](#)
(15 октября 2024 года)
- [Комментарии Правления ICANN по важным проблемам, затронутым в Коммюнике конференции ICANN79 в Сан-Хуане](#)
(9 мая 2024 года)
- [Саммит договорных сторон](#) (6-9 мая 2024 года) и [записи хода открытых заседаний](#).
- [Поправка к Соглашению об администрировании домена верхнего уровня, Поправка к Соглашению об аккредитации регистраторов](#) и соответствующее [Консультационное заключение: Соблюдение обязательств в отношении злоупотреблений DNS, предусмотренных Соглашением об аккредитации регистраторов и Соглашением об администрировании доменов верхнего уровня](#) (опубликованы 5 февраля 2024 года и вступят в силу 5 апреля 2024 года).
- [Резолюция Правления ICANN](#) (21 января 2024 года) об одобрении поправок к соглашениям между регистратурами и регистраторами в отношении борьбы со злоупотреблением DNS
- [Резолюция Правления ICANN](#) (10 сентября 2023 года) на основе [Оценки корпорации ICANN](#), находящейся на рассмотрении проверки CCT и SSR2, касающейся борьбы со злоупотреблением DNS
- [Сводный отчет о результатах общественного обсуждения](#) корпорации ICANN (1 августа 2023 года) о процедуре общественного обсуждения предлагаемых поправок к соглашениям между регистратурами и регистраторами в отношении злоупотребления DNS.
- [Комментарии GAC](#) (17 июля 2023 года) о предлагаемых поправках к соглашениям между регистратурами и регистраторами в отношении борьбы со злоупотреблением DNS

- [Отчет об аудите соблюдения договорных обязательств регистраторами за ноябрь 2022 года](#) (22 июня 2023 года)
- [Поправки к положениям Базового соглашения об администрировании gTLD и Соглашения об аккредитации регистраторов в области обязательств, связанных с злоупотреблением DNS](#)
(29 мая 2023 года)
- Объявление о [Косвенном анализе доменов, зарегистрированных со злоумышленными целями \(INFERMAL\)](#) (25 апреля 2023 года)
- [Отчет Малой группы GNSO по злоупотреблению DNS Совету GNSO](#) (7 октября 2022 года)
- [Анализ последних четырех лет: Краткий обзор по вопросам злоупотреблений DNS](#) (корпорация ICANN, 22 марта 2022 года)
- [Исследование Европейской комиссии о злоупотреблении DNS](#) и его [техническое приложение](#) (31 января 2022 года)
- [Итоговый отчет](#) о проверке SSR2 (25 января 2021 года) и соответствующие [комментарии GAC](#) (8 апреля 2021 года)

Управление документом

Должность	Информационные материалы заседания GAC на ICANN82 — Борьба со злоупотреблениями DNS
Распределение	Члены GAC (до заседания) и общественность (после заседания)
Дата распространения	Версия 1: 26 февраля 2025 года