

## GAC 关于下一轮新通用顶级域项目的讨论

### 第 7 次会议和第 8 次会议

#### 目录

<a href="#">会议目标</a>	第 1 页	<a href="#">领导层的 GAC 行动提案</a>	第 1 页	<a href="#">当前状态和近期发展动态</a>	第 3 页	<a href="#">主要参考文件</a>	第 7 页
----------------------	-------	-------------------------------	-------	-----------------------------	-------	------------------------	-------

#### 会议目标

GAC 成员讨论与下一轮新通用顶级域项目有关的事项，以确定关注的问题，从而评估是否应在 ICANN81 届会议上就 GAC 的优先议题发布公报和/或 GAC 建议中的用语。

**第一次会议**将重点讨论 GAC 代表和 ICANN 组织向 GAC 所做的两份简报。第一份简报介绍实施审核小组 (Implementation Review Team, IRT) 的工作情况，包括最新进展、后续步骤和董事会行动；第二份简报将介绍申请人支持计划 (Applicant Support Program, ASP)。会议后面部分还将介绍与 ASO 相关的 ICANN 合作项目的最新进展情况。

**第二次会议**将重点讨论政策问题，包括关于 ICANN77 和 ICANN80 拍卖建议的董事会/GAC 协商流程的后续步骤。GAC 成员还将讨论 GAC 就新通用顶级域的优先问题可能提出的建议和公报用语。

第二次会议还将讨论其他新通用顶级域问题，如费用和社群申请。

#### 领导层的 GAC 行动提案

1. GAC 成员讨论申请人支持计划以及下一轮新通用顶级域项目筹备工作的后续步骤。
2. GAC 成员了解为筹备下一轮新通用顶级域而成立的实施审核小组 (IRT) 的最新工作情况，包括时间安排。
3. GAC 成员审议对董事会近期的 GAC 优先主题决策/行动采取的任何回应措施，如以下文件中所述：
  - a. 董事会跟进就 GAC 建议开展的章程规定的董事会-GAC 协商流程：

- [跟进](#) 2024 年 9 月 3 日就 ICANN77 第 4.a.i 项 GAC 建议（拍卖）开展的董事会-GAC 协商（2024 年 10 月 3 日）
  - [了解](#)就 ICANN80 GAC 关于新通用顶级域申请人支持计划 (ASP) 的建议开展章程规定的董事会-GAC 协商的最新进展情况（2024 年 10 月 3 日）
- b. 就 GAC 建议开展的章程规定的董事会-GAC 协商流程：
- 拍卖：针对新通用顶级域的最终拍卖机制/字符争用集私下解决方案（2024 年 9 月 3 日）：[材料](#)包括会议记录、简报、录像和幻灯片。
  - 申请人支持计划 (ASP)（2024 年 9 月 16 日）：[材料](#)包括会议记录、简报、录像和幻灯片。
- c. [关于 ICANN80 GAC 建议的董事会行动方案](#)（2024 年 7 月 29 日），作为对 ICANN80 基加利公报的回复，其中包括对 GAC 建议给出的回复：
- 申请人支持计划，决定就所述建议项目启动[董事会-GAC 协商流程](#)。
  - 最终拍卖：包括决定就拍卖启动社群对话。为帮助社群了解情况，董事会指示 ICANN 组织管理、主持和促进社群对话，并向社群提供一份[框架文件](#)，说明围绕字符争用集解决方案的所有相关考量。此次对话于 2024 年 8 月举行，可在此处查看[回顾会议](#)。
  - [关于 ICANN79 GAC 建议的董事会行动方案](#)（2024 年 5 月 5 日），作为对 ICANN79 圣胡安公报的回复，其中包括对 GAC 建议给出的回复以及对之前 GAC 建议的跟进，网址为：
    - 申请人支持计划 (ASP)
    - 披露注册数据的紧急请求
- d. [ICANN 董事会就 ICANN80 基加利 GAC 公报中的 GAC 共识性建议提议的后续工作方向](#)（2024 年 7 月 23 日）
- e. [2023 年 10 月董事会平衡记分卡：后续流程 \(SubPro PDP\)](#)（2023 年 10 月 26 日），旨在促使董事会审议 [《新 gTLD 后续流程政策制定流程最终报告》](#)（“最终报告”）中包含的建议、确认、经修订的确认和实施指南（统称为“成果”），如“2023 年 9 月平衡记分卡：后续流程”（2023 年 9 月平衡记分卡）的第 D 节“待定”中所列。
- f. [2023 年 9 月董事会平衡记分卡：后续流程 \(SubPro PDP\)](#)（2023 年 9 月 10 日）（9 月平衡记分卡），其中包括董事会对 9 月发布的未决 SubPro PDP WG 建议的决定。请注意，此平衡记分卡并不会取代 2023 年 3 月平衡记分卡，但需要与 2023 年 3 月平衡记分卡同时进行审议，以便全面了解董事会行动。

- g. [2023年3月董事会平衡记分卡：后续流程 \(SubPro PDP\)](#)（2023年3月16日）（3月平衡记分卡），旨在促使董事会审议[《新 gTLD 后续流程政策制定流程最终报告》](#)（“最终报告”）中包含的建议、确认、经修订的确认和实施指南（统称为“成果”）。此平衡记分卡包括董事会关于以下方面的决定：
- 董事会通过的意见；
  - 董事会通过的意见；
  - 董事会通过且经 GNSO 理事会批准澄清的意见；以及
  - 董事会目前未通过的建议。

## 当前状态和近期发展动态

2023年3月16日，董事会[通过一项决议](#)，指示 ICANN 组织开始实施最终报告中的所有建议（详见[“后续流程 PDP 平衡记分卡”](#)（3月平衡记分卡）中的 A 部分），并提供所需资源以保障能够成功按时启动新一轮新通用顶级域项目。ICANN 董事会批准了《新 gTLD 后续流程政策制定流程最终报告》中的九十八 (98) 条建议，并将其余三十八 (38) 条建议标记为“未决”。

董事会进一步指示 ICANN 组织在 2023 年 8 月 1 日之前向董事会提交一份全面的实施规划，其中应涵盖工作计划、基础设施开发工作的相关信息、时间表和预计资源需求，以宣布启动新一轮新通用顶级域项目。ICANN 组织提交了启动新通用顶级域 (gTLD) 申请下一轮次的[实施规划](#)，在 2023 年 7 月 27 日批准的[决议](#)中，董事会确认收到了该实施规划，同时指示 ICANN 组织定期向董事会提供项目实施进展的最新信息，并随着实施工作到达一个个设定的里程碑，持续为董事会财务委员会准备定期申请实施资金的相关信息。ICANN 组织于 2024 年 9 月 30 日发布了关于新一轮新通用顶级域项目的[最新进展](#)。

董事会就标记为“未决”的问题与 GNSO 理事会展开对话，在这一互动之后，GNSO 理事会于 2023 年 9 月 5 日向董事会提交了[新 gTLD 后续流程未决建议 - GNSO 理事会澄清声明](#)（“澄清声明”），该声明由 GNSO 理事会的 SubPro 小组撰写，旨在消除董事会对于未决问题的顾虑。GNSO 理事会指出，该澄清声明应作为对最终报告中所述建议的补充，并且应该综合各方意见进行审议，以便顺利实施和运作新一轮新通用顶级域项目。

2023 年 9 月，ICANN 董事会发布了 GAC 感兴趣的有关新 gTLD 的几份文件。为便于 GAC 成员参考，下面汇总了这些文件的相关章节。

2023 年 9 月 10 日，ICANN 董事会发布了[2023 年 9 月平衡记分卡：后续流程 PDP](#)，这是一份经过更新的董事会平衡记分卡，其中涉及到 2023 年 3 月 16 日的董事会决议中标记为“未决”的 SubPro PDP WG 建议。

董事会还于 2023 年 9 月 10 日发布了[ICANN77 GAC 建议董事会平衡记分卡](#)，其中概述了在 ICANN77 届会议上发布 GAC 建议后董事会所做出的决定。

董事会于 2023 年 9 月 21 日发布了 [ICANN77 GAC 重要问题董事会平衡记分卡](#)，其中概述了在董事会与 GAC 就这一主题进行互动后，董事会对 GAC ICANN77 重要问题给出的意见和决定。

董事会于 2023 年 10 月 26 日发布了 [2023 年 10 月董事会平衡记分卡：后续流程 \(SubPro PDP\)](#)，其中概述了董事会对 SubPro PDP WG 最终报告中未决建议的决定。

2024 年 6 月 11 日，ICANN 董事会发布了 [2024 年 6 月平衡记分卡：后续流程补充建议](#)。该“2024 年 6 月平衡记分卡：后续流程补充建议”（“补充建议平衡记分卡”）旨在促进董事会审议 [经 GNSO 理事会批准的补充建议](#)。

GAC 成员可能希望详细审核 [关于 ICANN80 GAC 建议的董事会行动方案](#)（2024 年 7 月 29 日），作为对 ICANN80 基加利公报的回复，其中包括对 GAC 建议给出的回复，以便确定是否应通过在 GAC/董事会双边会议上与 ICANN 董事会对话和/或通过向董事会提出 GAC 建议，在 ICANN81 届会议上采取 GAC 行动。

## 1. 董事会跟进就 ICANN77 建议（拍卖）开展的 GAC-董事会协商流程

[2024 年 9 月 3 日](#) 召开了董事会-GAC 电话协商会议。

董事会在其 [2024 年 6 月 6 日](#) 的决议中启动了章程规定的董事会-GAC 协商流程，以便就 [GAC ICANN77 华盛顿特区公报](#) 中的第 4.a.i 项 GAC 建议找到双方都能接受的解决方案，GAC 在这项建议中建议董事会：

*“采取有效措施，避免将最终拍卖用于解决商业和非商业申请之间的争用；可以探索解决此类字符争用集的替代方案，例如抽签。”*

该建议与 [ICANN80 基加利公报](#) 中的第 2.a.ii 项 GAC 建议直接相关，GAC 在这项建议中建议董事会：

*“在 ICANN 董事会采取任何可能不符合 ICANN77 华盛顿特区公报 GAC 共识性建议的措施之前，紧急启动关于解决字符争用集的全社群集中讨论（包括与 GAC 和 ALAC 进行讨论），以期找到私人拍卖和 ICANN 最终拍卖机制的替代办法。”*

该 [全社群讨论](#) 于 2024 年 8 月 13 日和 14 日举行，董事会于 2024 年 9 月 6 日至 8 日在洛杉矶举行的研讨会上审议了讨论结果以及 2024 年 9 月 3 日召开的电话协商会议的结果。正如 [2024 年 9 月 13 日致 GNSO 理事会的信函](#) 和 [2024 年 9 月 16 日博文](#) 中所述，在洛杉矶研讨会期间，董事会重点讨论了如何推进三项工作：

- (1) 申请人应在多大程度上能够通过组织私下协议解决字符争用集问题；
- (2) 如果申请人面临字符争用集问题，是否能为资源较少的申请人提供获得所需字符串的机会，如果是，则如何提供；以及
- (3) 是依靠 ICANN 拍卖流程，使用升钟第二价格方法解决字符争用集问题，还是采用其他方法，例如：维克里拍卖法，甚至是抽签的方式。

考虑到 GAC 的建议和来自 ICANN 社群的其他各种意见，以及 ICANN 按照符合全球公共利益的方式行事的职责，董事会决定在下一轮项目中采用一套综合的字符争用解决方案。因此，董事会确定了以下后续工作方向：

**1. 不采用私下解决方案：**下一轮项目将不允许私下解决字符争用集问题。正如 NERA 报告所指出的，合资企业构成了一种私下解决形式，“有必要允许附带付款，以促进诚信的合资企业”。因此，为了实现禁止私下解决这一目标，董事会将不得不推翻其采纳 SubPro 建议 20.6 的做法。

**2. 提交备用字符串的能力：**董事会将在申请时提交备用字符串的能力视为减少字符争用集数量的一种途径，可以为更多申请人提供运营 gTLD 的机会。这对资源较少的申请人可能特别有意义，因为如果他们面临字符争用问题，在拍卖中胜出的可能性较小。董事会知道，SubPro PDP WG 考虑过在申请窗口关闭后更改字符串，但没有提出允许这样做的建议，因为这将“需要重复对所有申请进行字符串相似性评估，从而对所有申请造成延误和干扰，包括那些没有字符争用问题的申请。这会影​​响计划的时间安排和成本。”然而，允许申请人在申请时提交备用字符串，在不知道其他人申请的是什么字符串的情况下，就可以解决这些问题。备用字符串的方法为所有申请人（包括资源较少的申请人）提供了一种简便、高效的方法来避免字符争用问题。任何申请人没有义务提交备用字符串或转为使用他们的备用字符串，因为他们可以选择继续争用他们的初始字符串。此外，转为使用备用字符串不能创建新的字符争用集，并且不允许申请人加入现有的字符争用集。董事会指出，由于 SubPro PDP WG 指出的上述原因，备用字符串不能用于摆脱在字符串相似性审核或字符串混淆异议期之后形成的字符争用集。

**3. 继续使用 2012 年轮次采用的升钟第二价格拍卖法：**董事会同意，拍卖是分配稀缺资源的一种经过检验的有效方法，引入抽签制度并不优于拍卖方法。在这方面，董事会回顾了 2008 年报告“新 gTLD 拍卖的经济案例”。NERA 还指出，“抽奖与私人拍卖一样，会增加投机者的数量，[以及]增加申请人之间的货币转移数量 [...]”。

## 2. 董事会跟进就 ICANN80 GAC 建议（申请人支持计划）开展的董事会-GAC 协商流程

GAC 和 ICANN 董事会于 [2024 年 9 月 16 日](#)就 ICANN80 GAC 建议召开了一次章程规定的电话协商会议。此次章程规定的协商是为了就实施 2024 年 6 月 17 日 [ICANN80 基加利公报](#)中 GAC 关于申请人支持计划 (ASP) 的建议，讨论董事会所关注的问题。

正如《ICANN 章程》第 12.2(a)(x) 节所述，电话协商会议的目的是让 GAC 和董事会“秉持诚信态度，努力及时有效地寻求双方都能接受的解决办法”。

在为 [2024 年 7 月 15 日](#)的 GAC 和董事会澄清电话会议做准备时，董事会与 GAC 分享了[澄清问题](#)，以确保共同理解 GAC 在基加利公报中的建议以及董事会所关注的问题。在澄清电话会议之后，董事会向 GAC 发送了[信函](#)，概述了拟议的后续工作方向，以及董事会关于采取不符合第 1.a.i 项和第 1.a.ii 项 GAC 共识性建议的行动的初步决定。

2024 年 7 月 29 日，董事会分享了有关董事会行动的 [ICANN80 基加利公报平衡记分卡](#)，指出需要就有关 ASP 评估流程的第 1.a.i 项 GAC 建议和有关 ASP 评估专家组的第 1.a.ii 项 GAC 建议开展章程规定的董事会-GAC 协商。

2024年9月16日，GAC和ICANN董事会召开了[有关 ICANN80 GAC 建议的电话协商会议](#)。在这次会议上，董事会提出了相应的方法，来解决GAC对“先到先得”ASP评估流程所关注的问题。针对1.a.i提出的折衷方案是：

董事会将指示ICANN组织每月与ICANN社群分享关于已收到的ASP申请以及合格申请的地域分布情况的报告。董事会希望通过ASP网站上的“计划统计信息”以及SubPro实施审核小组(IRT)的最新动态提供月度报告。关于地域分布情况的月度报告可以为ASP沟通、外展与合作工作的季度调整提供信息。

此外，董事会将指示ICANN组织在合格的ASP申请人满20个之后与IRT分享地域分布结果，以确定对沟通、外展与合作工作的调整，以及确定是否可能需要额外资金。

关于第1.a.ii项建议，董事会告知GAC，选择独立第三方评估机构的提案征询(Request for Proposal, RFP)流程正在进行中，因此做出变更将直接影响到ASP计划的启动。更广泛地说，董事会指出，将社群成员引入评估专家组会增加利益冲突的风险和法律挑战的可能性，因此董事会不支持这一措施。董事会希望ICANN继续执行其计划，选择一家具备适当评估技能和丰富经验的供应商，对全球不同的ASP申请人进行公平、客观的评估。

基于董事会关注的问题以及董事会与GAC之间的后续交流，董事会计划表示拒绝接受第1.a.i项和第1.a.ii项建议，转而支持关于1.a.i的折衷方案，并且GAC理解ICANN对1.a.ii的处理方式。

电话协商会议之后，GAC确认支持董事会-GAC电话协商会议中讨论的拟议后续工作方向，并于2024年10月16日向ICANN董事会发送[信函](#)，概述了其对此表示理解。

### 3. 实施审核小组 (IRT)

后续流程**实施审核小组 (IRT)**于2023年5月正式开始工作，该小组预计将起草下一版《申请人指导手册》，以便为下一轮新gTLD申请做好准备。GAC任命了一名正式代表和一名候补代表参与此流程，由代表向IRT提供意见并就重要的相关事项向全体GAC做汇报。**任命参与IRT工作的GAC成员为：加拿大代表（正式）和英国代表（候补）**。ICANN组织于2024年9月提交了一份更新的[实施计划](#)，征询实施审核小组的意见，其中包括[《新gTLD后续流程政策制定流程最终报告》](#)中包含的291项意见（包括建议、确认、经修改的确认和实施指导），这些意见分别于2023年3月、9月和10月经GNSO理事会批准澄清后通过或获得ICANN董事会的认可。该版本的计划还包括董事会于2024年6月[通过](#)的四项补充建议。预计AGB将于2025年12月之前发布。

ICANN组织于2024年2月1日至3月19日实施了[第一轮公共评议程序](#)，并于2024年4月2日编写了一份[摘要报告](#)。ICANN组织还与IRT一起[审核了意见](#)。GAC未就此程序提交集体意见。

在本简报编写之时，第二轮公共评议程序已经发布，截止日期为2024年10月21日。这是一系列公共评议程序的第二轮，旨在征询ICANN社群对下一轮新通用顶级域项目《申请人指导手册》(Applicant Guidebook, AGB)的拟议措辞的看法和意见。具体而言，ICANN组织正在

就建议用语与《新 gTLD 后续流程政策制定流程最终报告》中的相关意见是否一致来征询社群意见。请注意，建议用语是在[后续流程实施审核小组](#)的协助下编制的。

具体而言，ICANN 组织发布了以下章节草案，以征询意见：

- 后续申请轮次（主题 3：分轮次评估申请）
- 背景筛查（主题 22：注册人保护）
- 字符串相似性审核（主题 24：字符串相似性评估）
- 国际化域名（主题 25：IDN）
- 授权后争议解决程序（主题 33：授权后争议解决程序）
- 注册服务机构无歧视/注册管理机构/注册服务机构标准化（主题 37：注册服务机构无歧视/注册管理机构/注册服务机构标准化）
- 注册服务机构对新通用顶级域的支持（主题 38：注册服务机构对新通用顶级域的支持）
- 根区标签生成规则（主题 25：IDN）
- 封闭型通用域名（主题 23：封闭型通用域名）

IRT 提供的更多信息、会议录音和其他材料均可在[此处](#)获取。

#### 4. 下一轮次网站

新通用顶级域项目[网站](#)是在 ICANN79 届会议之后推出的，预计将成为 ICANN 社群以及当前和未来新 gTLD 申请人的主要信息来源。此网站包含有关该项目的信息、申请人可用的工具和资源、项目状态最新资讯，以及有关特定轮次（例如 2012 年轮次和即将到来的轮次）的信息。最初推出此网站时提供了有关[注册管理机构服务提供商 \(RSP\) 评估项目](#)和[申请人支持计划](#)的详细信息。

#### 主要参考文件

- 董事会跟进就 GAC 建议开展的章程规定的董事会-GAC 协商流程：
  - [跟进](#) 2024 年 9 月 3 日就 ICANN77 第 4.a.i 项 GAC 建议（拍卖）开展的董事会-GAC 协商（2024 年 10 月 3 日）
  - [了解](#) 就 ICANN80 GAC 关于新通用顶级域申请人支持计划 (ASP) 的建议开展章程规定的董事会-GAC 协商的最新进展情况（2024 年 10 月 3 日）
- [关于 ICANN80 GAC 建议的董事会行动方案](#)（2024 年 7 月 29 日）
- [ICANN 董事会就 ICANN80 基加利 GAC 公报中的 GAC 共识性建议提议的后续工作方向](#)（2024 年 7 月 23 日）
- [ICANN78 GAC 重要问题董事会平衡记分卡（2024 年 5 月 9 日）](#)

- [关于 ICANN79 GAC 建议的董事会行动方案（2024 年 5 月 5 日）](#)
- [新一轮新通用顶级域项目《申请人支持手册》草案（2024 年 2 月 12 日）](#)
- [关于 ICANN78 GAC 建议的董事会行动方案（2024 年 1 月 21 日）](#)
- [新一轮新通用顶级域项目的成本和效益分析概述（2024 年 1 月 22 日）](#)
- [申请人支持指导建议最终报告的 GNSO 指导流程 \(GGP\)（2023 年 12 月 8 日）](#)
- [新一轮新通用顶级域项目中与内容相关的注册管理机构承诺的实施框架（2023 年 12 月 5 日）](#)
- [ICANN78 GAC 汉堡公报（2023 年 10 月 30 日）](#)
- [2023 年 10 月董事会平衡记分卡：后续流程 \(SubPro PDP\)（2023 年 10 月 26 日）](#)
- [2023 年 9 月董事会平衡记分卡：后续流程 - 2023 年 9 月 10 日](#)
- [ICANN77 GAC 建议董事会平衡记分卡（2023 年 9 月 10 日）](#)
- [ICANN77 GAC 重要问题董事会平衡记分卡（2023 年 9 月 21 日）](#)
- [平衡记分卡：后续流程 \(SubPro PDP\) - 2023 年 3 月 16 日](#)
- [ICANN77 GAC 公报 - 2023 年 6 月 20 日](#)
- [新 gTLD 后续流程运营设计评估 - 2022 年 12 月 12 日](#)
- 关于供 ICANN 董事会审议的 GNSO 新 gTLD 后续流程最终结果的 [GAC 共识性集体意见](#)（2021 年 6 月 1 日）
- [新 gTLD 后续流程 PDP WG 最终报告 - 2021 年 2 月 1 日](#)

## 更多信息

- GAC 关于新 gTLD 后续轮次的政策背景文件：<https://gac.icann.org/briefing-materials/public/gac-policy-background-new-gtlds-subsequent-rounds.pdf>

## 文件管理

标题	ICANN81 GAC 会议简报 - 新通用顶级域
发布对象	GAC 成员（会前）和公众（会后）
发布日期	2024 年 10 月 25 日