
Борьба со злоупотреблениями DNS

Секция 8

Содержание

Задача заседания	стр. . 1	Предложение руководства по действиям GAC	стр. 1	Текущее положение дел и последние события	стр. 2	Важнейшие справочные документы	стр. 16
---------------------	-------------	--	-----------	--	-----------	--------------------------------------	------------

Задачи заседания

Задача этого заседания — продолжить рассмотрение в GAC инициатив корпорации ICANN и сообщества ICANN по предотвращению и сокращению масштабов злоупотреблений DNS. GAC будет проинформирован о соответствующих событиях и продолжит обсуждение возможных усилий GAC по взаимодействию с расширенным сообществом ICANN для поддержки доработанных положений договора и возможной разработки политики в целях более эффективной борьбы со злоупотреблениями DNS.

Предложение руководства по действиям GAC

- 1. Рассмотреть вопрос о подготовке замечаний GAC по предложенным поправкам к соглашениям с регистратурами и регистраторами относительно злоупотреблений DNS с учетом результатов обсуждений на семинаре GAC по наращиванию потенциала в преддверии конференции ICANN77 (будет проведен в воскресенье, 11 июня), предложений Рабочей группы GAC по обеспечению общественной безопасности (PSWG) и предложений более широкого сообщества ICANN.** Указанные поправки были недавно опубликованы после обсуждений, проводившихся между ICANN и сторонами, связанными договорными обязательствами, с конца 2022 года¹. В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Гааге](#) (20 июня 2022 года) GAC заявил, что *«корпорация ICANN имеет все возможности для получения предложений по общественной политике от сообщества ICANN и*

¹ См. статью [«ICANN и стороны, связанные договорными обязательствами, ведут переговоры об усовершенствовании требований относительно злоупотреблений DNS»](#), опубликованную в блоге Генерального директора ICANN 18 января 2023 г., и комментарии общественности относительно [Поправок к базовым RA и RAA gTLD с целью изменения договорных обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (29 мая 2023 г.)

проведения переговоров по внесению изменений в типовые соглашения с регистратурами и регистраторами».

2. **Обсудить сферу желательной разработки политики для совершенствования мер по предотвращению и смягчению последствий злоупотребления DNS** на основе рекомендации [Малой группы GNSO по злоупотреблениям DNS](#) (7 октября 2022 года) начать процесс разработки политики в отношении злонамеренных регистраций, а также возможную ограниченную сферу текущих обсуждений договоров по этому вопросу, которые в конечном итоге должны основываться на результатах недавно начатого проекта «Инферентный анализ доменов, зарегистрированных с преступными намерениями» (INFERMAL) для изучения мотивов злонамеренной регистрации доменных имен².
3. **Рассмотреть статус рекомендаций по итогам проверок, касающихся борьбы со злоупотреблениями DNS**, в частности, в [Итоговом отчете по результатам проверки CCT](#) (8 сентября 2018 года) и [Итоговом отчете по результатам проверки SSR2](#) (25 января 2021 года).

Текущее положение дел и последние события

- **Предлагаемые поправки к соглашениям с регистратурами и регистраторами для расширения обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS**
 - После ICANN66 **руководители Рабочей группы GAC по обеспечению общественной безопасности проинформировали GAC** по вопросу борьбы со злоупотреблениями DNS,³ в том числе по **мерам, доступным регистратурам и регистраторам для предотвращения злоупотреблений DNS**, в частности, роль политики регистрации (включая проверку личности) и ценовых стратегий как ключевых факторов, определяющих уровень злоупотреблений в любом конкретном TLD; а также о **возможных путях более эффективного решения проблемы злоупотреблений DNS на уровне Правления и корпорации ICANN**, таких как пересмотр договоров ICANN с регистратурами и регистраторами, обеспечение соблюдения существующих требований, выполнение соответствующих рекомендаций по итогам проверок CCT и SSR2, рекомендаций по политике в отношении провайдеров услуг сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц, повышение достоверности регистрационных данных и публикация более подробных данных о злоупотреблениях в домене.
 - В недавних коммюнике GAC подчеркнул **«необходимость совершенствования контрактных требований для более эффективного решения проблемы злоупотребления DNS»** ([Коммюнике по результатам заседаний](#))

² См. заметку в блоге ICANN ОСТО «[В рамках нового проекта ICANN будут изучаться мотивы, которыми руководствуются инициаторы злонамеренной регистрации доменных имен](#)» от 25 апреля 2023 года

³ См. материалы пленарных заседаний GAC на [ICANN66](#), [ICANN68](#), [ICANN69](#), [ICANN70](#), [ICANN71](#), [ICANN72](#), [ICANN73](#) и [ICANN74](#).

[Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN72](#), 1 ноября 2021 года) и предложил «оптимизировать положения контрактов, сосредоточив внимание на отчетности, борьбе со злоупотреблениями DNS и обеспечении соблюдения соответствующих контрактных требований» ([Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Гааге](#), 20 июня 2022 года). GAC также подчеркнул, что ICANN «имеет все возможности для проведения переговоров по улучшению существующих контрактов» и «получения предложений по общественной политике от сообщества ICANN».

- Во время ICANN75 **Малая группа GNSO по злоупотреблениям DNS** обсудила «пробелы в интерпретации и/или обеспечении применения» действующих **контрактов ICANN**, что позже было отражено в ее [рекомендациях Совету GNSO](#) (7 октября 2022 года).
- В [коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Куала-Лумпуре](#) (26 сентября 2022 года) **GAC напомнил о своей «поддержке “разработки предлагаемых положений контракта, применимых ко всем gTLD, для улучшения реагирования на злоупотребления DNS”⁴, например тех, которые были выявлены в ходе проверок SSR2 и CCT»**.
- В ноябре 2022 года группы заинтересованных сторон-регистратур и регистраторов [заявили](#) о своей готовности **«рассмотреть возможные усовершенствования обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS, закрепленных в соответствующих соглашениях с ICANN»**, на что [корпорация ICANN ответила](#) (30 ноября 2022 года), что она **«согласна обсуждать предложенные ориентиры, изложенные в [этом] письме»**. Эти ориентиры были представлены в переписке сторон, связанных договорными обязательствами, с ICANN:
 - Основное внимание в новых положениях будет уделено злоупотреблению DNS, как это предусмотрено в существующих контрактах ICANN и подтверждено Малой группой GNSO по злоупотреблению DNS;
 - Поправки не будут включать вопросы, касающиеся злоупотреблений контентом веб-сайтов или доступа к регистрационным данным; и
 - Любые новые положения [...] не будут направлены на установление сквозных требований ни для одной из групп.
- В декабре 2022 года [Группа заинтересованных сторон-регистраторов \(RrSG\)](#) и [Группа заинтересованных сторон-регистратур \(RySG\)](#) официально **уведомили ICANN о начале переговоров**, чтобы соответственно «включить базовые договорные требования в раздел 3.18 RAA для регистраторов по пресечению и/или смягчению последствий злоупотребления системой доменных имен» и «усилить обязательства по борьбе со злоупотреблениями DNS, содержащиеся в [Соглашении об администрировании домена верхнего уровня]».

⁴ [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN70](#), раздел IV.1, стр. 5

- В недавней статье в [блоге](#) генерального директора ICANN (18 января 2023 года) подтверждено проведение текущей работы **«по определению базовых обязательств, требующих от регистратур и регистраторов смягчить последствия или пресекать злоупотребления DNS»**; ожидается, что это должно **«помочь отделу соблюдения договорных обязательств ICANN в проведении работы по правоприменению в отношении регистраторов или регистратур, которые не в состоянии адекватно решать проблему злоупотреблений DNS»**. Также отмечается, что это даст возможность сообществу ICANN **«обсудить и определить, требуются ли дополнительные обязательства в рамках процесса разработки политики»**. Генеральный директор ICANN намерен **«поделиться проектами с сообществом до ICANN77»**.
- Тем временем, представители группы интересов коммерческих пользователей (BC) и группы интересов по вопросам интеллектуальной собственности (IPC) GNSO, а также Консультативный комитет At Large (ALAC) [попросили](#) (20 января 2023 года), чтобы **«вклад сообщества учитывался должным образом, и чтобы помочь корпорации ICANN в ее роли защитника потребностей сообщества и общественных интересов»**. В своем [ответе](#) (27 марта 2023 года) Правление ICANN заявило, что **«в течение нескольких последних лет Правление ICANN и корпорация чутко прислушивались к мнению сообщества относительно злоупотреблений DNS. Применение этого подхода для целенаправленного усовершенствования Соглашений путем добавления для регистратур и регистраторов прямой обязанности по борьбе со злоупотреблениями DNS станет важным структурным элементом на более длительном пути, который предполагает возможности обсуждения политики, открытые для всего сообщества ICANN, и потенциально будущие переговоры между CPH и корпорацией ICANN»**.
- В рамках подготовки к отчету о текущих переговорах сторон, связанные договорными обязательствами, [накануне ICANN76 проведен брифинг GAC по обсуждению положений контрактов, касающихся смягчения последствий злоупотреблений DNS](#) (28 февраля 2023 года) [*требуется вход на веб-сайт GAC*], в ходе которого руководители направлений GAC **обсудили возможные улучшения существующих положений договора** в целях повышения ясности и возможности их применения, **а также возможные области для новых положений договора**, которые обсуждались в сообществе ICANN (в частности, рекомендации по итогам проверок CCT и SSR2), в том числе: **финансовые и репутационные стимулы, пороговые значения злоупотреблений и триггеры соответствия требованиям, передовые практики и централизованные отчеты о злоупотреблениях**.
- В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Канкуне](#) (20 марта 2023 года) на конференции ICANN76 GAC призвал **«к оперативному продолжению»** текущих переговоров и отметил, что **«считает, что потребуются дальнейшие усилия в этой области, включая дальнейшее совершенствование договорных обязательств и/или целевых процессов разработки политики до начала второго раунда новых доменов»**

общего пользования (верхнего уровня) (новых gTLD)». Кроме того, GAC призвал «Стороны, связанные договорными обязательствами, и ICANN продолжить рассмотрение, среди прочего, проактивных мер, а также позитивных стимулов для регистратур и регистраторов в будущей работе по смягчению последствий или пресечению злоупотреблений DNS».

- В рамках подготовки к ICANN77 Рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами (USRWG) организовала два вебинара для подготовки новичков и представителей GAC в недостаточно обслуживаемых регионах к участию в разработке комментариев GAC по ожидаемым поправкам к договорам с регистратурами и регистраторами:
 - На [Вебинаре GAC №1 по наращиванию потенциала в области борьбы со злоупотреблениями DNS перед ICANN77](#) (4 мая 2023 года) обсуждалось:
 - Когда реагировать на злоупотребления на уровне DNS
 - Обзор и конкретные примеры вредоносного ПО, ботнетов, фишинга, фарминга и спама
 - Роль ICANN
 - Роль регистраторов и регистратур
 - Роль GAC
 - На [Вебинаре GAC №2 по наращиванию потенциала в области борьбы со злоупотреблениями DNS перед ICANN77](#) (22 мая 2023 года) обсуждалось:
 - Обзор переговоров по контрактам и процесса общественного обсуждения
 - Участие GAC в общественном обсуждении – процесс и сроки
- **Корпорация ICANN инициировала процедуру общественного обсуждения [Поправок к базовым RA и RAA gTLD с целью изменения договорных обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (29 мая 2023 года), которые, как ожидалось, будут представлены на [вебинаре ICANN77 в рамках недели подготовки](#) (30 мая 2023 года). Среди предлагаемых изменений к договорам ICANN есть **новое требование о незамедлительном принятии соответствующих мер борьбы в отношении доменов, для которых у стороны, связанной договорными обязательствами, есть достоверные доказательства**, подтверждающие, что домены используются в целях злоупотребления DNS. В дополнение к [предлагаемым поправкам к договорам](#), в проекте [информационного письма ICANN](#) содержится подробное объяснение новых положений и установлены ожидания относительно их интерпретации.**
- Ожидается, что в ходе ICANN77 **GAC обсудит эти поправки**, по крайней мере, в двух вариантах, **чтобы подготовить комментарий GAC** (который должен быть представлен до 13 июля 2023 года):
 - [Вебинар GAC по наращиванию потенциала в области борьбы со злоупотреблениями DNS перед ICANN77](#) (воскресенье, 11 июня 2023 года)
 - [Обсуждение злоупотребления DNS в GAC](#) (среда, 14 июня)

- **Перспективы разработки политики в сфере предотвращения и смягчения последствий злоупотребления DNS**
 - Согласно [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) на ICANN69](#) (23 октября 2020 года), **«С точки зрения GAC, импульс к конкретным действиям все более усиливается, поскольку сообщество постепенно вступает в конструктивный диалог для продвижения работы по достижению общей цели — смягчению последствий злоупотреблений DNS. Ввиду рекомендаций CCT-RT и SSR2 RT, нескольких последних заседаний сквозных групп сообщества и недавней работы над концепцией предотвращения злоупотреблений DNS, GAC считает, что на данный момент существует единая широкая поддержка конкретных действий, которые необходимо предпринять для рассмотрения базовых аспектов эффективного смягчения последствий злоупотребления DNS».**
 - Еще до конференции ICANN68 **руководство GAC в сотрудничестве с руководством Совета GNSO стремилось создать основу для возможной работы сообщества и разработки политики для решения проблемы злоупотребления DNS.** Во время двусторонней встречи GAC и GNSO на ICANN72, о чем сообщается в [протоколе GAC на ICANN72](#), председатель GAC повторил, что злоупотребление DNS **«является давним вопросом, представляющим интерес для GAC, и что GAC заинтересован в продвижении обсуждений сообщества, стимулировании прогресса и сближении мнений до запуска новых gTLD»**, и добавил, что **«GAC с нетерпением ожидает согласования того, как проводить обсуждения в рамках всего сообщества по смягчению последствий злоупотребления DNS (PDP, CCWG и т. д.)».**
 - 31 января 2022 года Совет GNSO [сформировал](#) **Малую группу GNSO по злоупотреблению DNS**, которая должна была определить, **«какие политические усилия, если таковые имеются, Совет GNSO должен рассмотреть для поддержки усилий, уже предпринимаемых в различных частях сообщества для борьбы со злоупотреблением DNS».**
 - В [ответе GAC](#) (4 апреля 2022 года) на запрос GNSO о вкладе сообщества в разработку политики в сфере злоупотреблений DNS председатель GAC предположил, что в свете того, что **«текущие усилия сообщества могут привести к полезным инициативам и результатам, которые могут устранить необходимость в PDP»**, **«в настоящее время [...] проведение предварительной оценки PDP может быть преждевременным».**
 - В [Коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета \(GAC\) в Гааге](#) (20 июня 2022 года) GAC заявил, что **«любой PDP по злоупотреблениям DNS должен быть узкоспециализированным для получения своевременного и работоспособного результата»**, на что Правление ICANN

ответило, что разделяет это мнение и готово поддержать сообщество ICANN в таких поисках⁵.

- **Малая группа GNSO в своем [отчете Совету GNSO](#) (7 октября 2022 года)** рекомендовала: **инициировать разработку узкоспециализированной политики в отношении злонамеренных регистраций (Рек. 1), продолжить изучение роли массовых регистраций в злоупотреблениях DNS и уже принятых мер по их устранению (Рек. 2), поощрять дальнейшую работу в направлении более простого, улучшенного и действенного информирования о злоупотреблениях DNS (Рек. 3) и возможность работы между сторонами, связанными договорными обязательствами, и отделом соблюдения договорных обязательств ICANN в отношении своих выводов о потенциальных пробелах в интерпретации и/или исполнении действующих контрактов ICANN (Рек. 4).** Совет GNSO продолжил рекомендованную разъяснительную работу со [сторонами, связанными договорными обязательствами](#), в отношении Рек. 3 и [сторонами, связанными договорными обязательствами, Институтом по борьбе со злоупотреблениями DNS и отделом соблюдения договорных обязательств ICANN](#) в отношении Рекомендации 2 (6 января 2023 года).
- **Что касается массовых регистраций**, то в [ответе отдела соблюдения договорных обязательств ICANN Совету GNSO](#) (22 февраля 2023 года) говорится, что *«соглашения и политика ICANN не содержат требований или ограничений, связанных с массовой регистрацией доменных имен. Как следствие, **отдел соблюдения договорных обязательств ICANN не собирает и не отслеживает информацию о массовых регистрациях, потенциальной роли, которую они могут играть в злоупотреблениях в системе доменных имен (DNS)**»*. В [ответе Института по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (24 февраля 2023 года) предлагалось *«**провести исследование, чтобы определить масштаб проблем, связанных с [массовой регистрацией доменов], до начала любой работы по формированию политики**»*, и отмечалась актуальность [Концепции алгоритмов создания доменных имен, связанных с вредоносным ПО и ботнетами](#), разработанной RvSG и GAC PSWG. **Институт по борьбе со злоупотреблениями DNS выразил поддержку подходов к борьбе со злоупотреблениями DNS, основанных на оплате, и предложил «поощрять регистраторов исследовать все домены в учетной записи клиента, если один из них идентифицирован как вредоносный»** в рамках *«разумных и практичных вариантов, доступных регистраторам, которые позволят сократить злоупотребления DNS [...] прямо сейчас»*, в дополнение к *«трениям во время регистрации»*.
- На основании дополнительных материалов, полученных от сторон, связанных договорными обязательствами⁶, **Малая группа GNSO по борьбе со**

⁵ См. <https://gac.icann.org/sessions/boardgac-interaction-group-bgig-call-31-august-2022> (31 августа 2022 года) [требуется авторизация]

⁶ См. письма [Палаты сторон, связанных договорными обязательствами \(CPH\)](#), [Группы заинтересованных сторон-регистратур \(RvSG\)](#) и [Группа заинтересованных сторон-регистраторов \(RrSG\)](#)

злоупотреблениями DNS в рамках своего [Предварительного заключения относительно массовой загрузки регистрационных данных](#) (15 мая 2023 года) пришла к выводу, что **«в настоящее время это попадает в сферу действия согласованной политики»:**

- Жалобы, связанные с единичной или множественной загрузкой регистрационных данных, рассматриваются единообразно, без четкого определения того, что представляет собой массовая регистрация, требующая целенаправленной реакции.
- В связи с отсутствием четкого определения однозначного ответа нет.
- Другие инструменты «Знай своего клиента» считаются более эффективными в выявлении потенциальных злоупотреблений и заслуживают более пристального внимания.
- Проект [«Инферентный анализ доменов, зарегистрированных с преступными намерениями» \(INFERMAL\)](#), недавно инициированный ICANN, судя по всему, свидетельствует о готовности корпорации изучить этот вопрос и предоставить [...] более точную статистику и сведения [по этому вопросу].

- **Статус и перспективы реализации рекомендаций особых проверок, связанных с пресечением злоупотреблений DNS⁷**
 - По результатам проверки SSR2 в [итоговом отчете](#) (25 января 2021 года) представлено 63 рекомендации, в которых значительное внимание уделяется мерам по предотвращению и смягчению последствий злоупотребления DNS.
 - GAC рассмотрел [проект отчета по проверке SSR2](#) (24 января 2020 года) и одобрил многие из рекомендаций проекта в [комментарии GAC](#) (3 апреля 2020 года). За ними последовали [комментарии GAC](#) (8 апреля 2021 года) по окончательным рекомендациям и последующие советы GAC в [коммюнике по результатам заседаний Правительственного консультативного комитета на ICANN72](#) (1 ноября 2021 года) с просьбой о последующих действиях и дополнительной информации об уровнях выполнения определенных рекомендаций, на которую Правление ICANN [ответило](#) (16 января 2022 года), что привело к дальнейшим обсуждениям в ходе ICANN73⁸ и сообщениям корпорации ICANN в GAC в [письме](#) (18 марта 2022 года) и [последующем электронном письме](#) (12 апреля 2022 года).
 - На сегодняшний день, согласно последнему [квартальному отчету ICANN по особым проверкам](#) (21 февраля 2023 года), на основании 3 резолюций Правления ICANN ([22 июля 2021 года](#), [1 мая 2022 года](#) и [16 ноября 2022 года](#)): **23 рекомендации** в настоящее время **утверждены** (в том числе 14 подлежат приоритетному выполнению), **30 отклонены**, а **10 ожидают** дальнейшего рассмотрения Правлением.
 - **7 рекомендаций, касающиеся злоупотреблений DNS и подлежащих дальнейшему рассмотрению** — **12.1** (*консультативная группа по анализу злоупотреблений DNS*), **12.2** (*структурировать соглашения с поставщиками данных для дальнейшего обмена данными*), **12.3** (*публиковать отчеты по регистратурам и регистраторам, чьи домены наиболее способствуют злоупотреблениям*), **12.4** (*сообщать о действиях, предпринятых регистратурами и регистраторами в ответ на жалобы на преступное и/или злонамеренное поведение*), **13.1** (*центральный портал жалоб на злоупотребления DNS, обязательный для всех gTLD*), **13.2** (*публикация данных о жалобах для анализа третьей стороной*) и **14.2** (*предоставление сторонам, связанным договорными обязательствами, списков доменов в их портфелях, признанных злоупотребляющими*) — **предварительно ожидается, что Правление ICANN рассмотрит их в 3 квартале 2023 года.** В соответствующем [оценочном отчете](#) (22 июля 2021 года) Правление ICANN признало «обширные усилия сообщества и корпорации ICANN, которые в настоящее время предпринимаются в связи с угрозами безопасности DNS» и поручило корпорации ICANN «оценить, как эта группа рекомендаций, наряду с другими

⁷ Со статусом всех рекомендаций можно ознакомиться в [отчете ICANN по особым проверкам за 4 квартал 2023 года](#) (31 марта 2023 года), начиная со стр. 28, а также в дополнительной документации на сайте: <https://www.icann.org/resources/reviews/specific-reviews/whois>

⁸См. [протокол GAC на ICANN73](#), стр. 13

рекомендациями, относящимися к угрозам безопасности DNS, должна быть рассмотрена скоординированным образом» и сообщить Правлению решение о дальнейших шагах.

- **В ходе недавнего обсуждения текущих переговоров по контракту о злоупотреблениях DNS, GAC PSWG обсудила⁹ несколько рекомендаций SSR2, которые были отклонены** Правлением ICANN в соответствии с [Оценочным отчетом](#) Правления (22 июля 2021 года) — **8.1** (поручить переговорной группе, включающей экспертов по злоупотреблениям и безопасности, заново обсудить контракты со сторонами, связанными договорными обязательствами), **9.4** (регулярные отчеты о соответствии требованиям с перечислением недостающих инструментов), **14.4** (предоставить подрядчикам 30 дней для снижения доли злоупотребляющих доменов ниже порога) и **14.5** (рассмотреть возможность предложения финансовых стимулов) — **по которым GAC признал в коммюнике GAC на ICANN72** (1 ноября 2021 года) «процедурные основания для отклонения Правлением», **отметив, тем не менее, «полезные содержательные аспекты некоторых отклоненных рекомендаций, включая те, которые направлены на обеспечение корпорации ICANN и отдела соблюдения договорных обязательств ICANN соответствующими инструментами для предотвращения и смягчения последствий злоупотреблений DNS».**

- **Группа по анализу конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора подготовила [итоговый отчет](#)** (8 сентября 2018 года), в котором содержится 35 рекомендаций. В [Монреальском коммюнике](#) (6 ноября 2019 года), уточненном в последующей [переписке с Правлением ICANN](#) (январь 2020 года), **GAC рекомендовал Правлению ICANN «не приступать к новому раунду gTLD до полного выполнения рекомендаций [...], которые были определены как "предварительные условия" [14 рекомендаций] или как "высокоприоритетные" [10 рекомендаций]».**
Некоторые из этих рекомендаций имеют отношение к переговорам по контрактам в отношении борьбы со злоупотреблениями DNS и недавно обсуждались в GAC PSWG¹⁰:
 - **Рекомендация 17** (сбор данных и обнародование цепочки сторон, ответственных за регистрацию доменных имен) была утверждена и ее **выполнение завершено** в соответствии с [документацией о выполнении](#) по состоянию на 14 сентября 2022 года.
 - **Рекомендация 13** (сбор данных о влиянии ограничений на регистрацию, что, как отметил GAC, «позволит принимать более обоснованные решения и политику в отношении будущих стандартных положений договоров с регистраторами и регистраторами») и **Рекомендация 20** (оценка механизмов

⁹ См. [телеконференцию PSWG](#) 14 февраля 2023 года [требуется вход на веб-сайт GAC]

¹⁰ См. [телеконференцию PSWG](#) 14 февраля 2023 года [требуется вход на веб-сайт GAC]

сообщения и рассмотрения жалоб и возможное рассмотрение вопроса о внесении изменений в будущие стандартные договоры с регистратурами, требующих от регистратур более наглядно раскрывать свои контактные лица по вопросам злоупотреблений и предоставлять более подробную информацию в ICANN) были частично одобрены в соответствии с [Оценочным отчетом Правления от 22 октября 2020 года](#), и их реализация находится в процессе выполнения, а проведение конкурса запланировано на 3 квартал 2023 года и 4 квартал 2024 года, согласно [квартальному отчету ICANN по особым проверкам за 1 квартал 2023 года](#) (31 марта 2023 года).

– **Рекомендация 14** (стимулы для принятия проактивных мер по борьбе со злоупотреблениями DNS) и **Рекомендация 15** (согласовать поправки для включения положений, направленных на предотвращение системного использования конкретных регистраторов или регистратур для злоупотреблений безопасностью DNS, и установить пороговые значения злоупотреблений для автоматических триггеров соответствия), которые были переведены в **статус ожидающих рассмотрения** в соответствии с [Оценочным отчетом Правления от 1 марта 2019 года](#) с учетом продолжающихся дискуссий сообщества о злоупотреблениях DNS, **предварительно ожидается, что Правление ICANN рассмотрит их в 3 квартале 2023 года**. Тем временем корпорация ICANN обрабатывает эти рекомендации вместе с другими соответствующими рекомендациями Правлению по итогам особых проверок.

○ **Рекомендации LE.1 и LE.2 по итогам проверки RDS-WHOIS2**, которые предусматривали «регулярный сбор данных посредством опросов и исследований для информирования будущей оценки эффективности RDS (WHOIS) удовлетворения потребностей правоохранительных органов» и проведение «сопоставимых опросов и/или исследований с другими пользователями RDS (WHOIS), работающими с правоохранительными органами на регулярной основе», теперь **считаются «выполненными по мере возможности»** в связи с работой EPDP фазы 2 и 2A, а также SSAD ODP, согласно [Документации по реализации](#) (11 октября 2022 года).

● **Меры и инициативы регистратур и регистраторов по борьбе со злоупотреблениями DNS**

○ 27 марта 2020 года корпорация ICANN [внесла в соглашение об администрировании домена верхнего уровня .COM предложенную поправку](#), которая **расширяет действие договорных положений, способствующих обнаружению злоупотреблений DNS и информированию о них. Теперь такие положения охватывают три четверти пространства имен gTLD¹¹**. Кроме того, в имеющем

¹¹ К таким положениям относится [пункт 3b спецификации 11](#), действие которого до сих пор распространялось только на новые gTLD. По состоянию на март 2022 года в зоне .COM зарегистрировано 161,3 млн доменных имен, что, не считая 133,4 млн доменов ccTLD из 350,5 млн доменов всех ДВУ, составляет 74% от всех регистраций доменов gTLD (см. [обзор доменной отрасли Verisign](#) от июня 2022 года).

юридическую силу [договоре о намерениях](#), подписанном корпорацией ICANN и Verisign, определена концепция сотрудничества в области определения передовых методов и возможных новых договорных обязательств, а также мер, направленных на оценку и смягчение угроз безопасности DNS.

- **В контексте кризиса COVID-19 стороны, связанные договорными обязательствами, и заинтересованные стороны, занимающиеся обеспечением общественной безопасности**, сообщили¹² о своем сотрудничестве, которое призвано способствовать подготовке сообщений о злоупотреблениях, их рассмотрению и передаче в соответствующую юрисдикцию путем введения стандартной формы сообщения и создания единого контактного центра для соответствующих органов власти. В основу этих усилий легли рабочие отношения, установленные между правоохранительными органами и регистраторами, а также публикация **Группой заинтересованных сторон-регистраторов** в период проведения конференции ICANN67 документа [Порядок обращения к регистратору с жалобами на неправомерное использование доменов](#). Данное руководство было [обновлено](#) (январь 2022 г.) и одобрено **группой заинтересованных сторон-регистраторов**.
- **Регистратура доменов общественного характера (PIR)**, оператор регистратуры домена .ORG, и несколько новых gTLD [создали Институт по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (17 февраля 2021 года). Для [PSWG GAC была проведена презентация](#) (3 марта 2021 года), посвященная этой инициативе. GAC в [Коммюнике по результатам заседаний на ICANN70](#) приветствовал создание Института по борьбе со злоупотреблениями DNS и *«приз[вал] сообщество объединить усилия для принятия комплексных мер, направленных на решение проблемы злоупотреблений DNS»*. С тех пор Институт по борьбе со злоупотреблениями выпустил [дорожную карту](#) (14 июня 2021 года), регулярно обсуждает передовой опыт и разработал [инициативу по измерению использования DNS для фишинга и вредоносных действий](#). В ходе ICANN74 GAC пригласил Институт по борьбе со злоупотреблениями DNS представить [Net Beacon](#) (ранее известный как **Централизованный инструмент информирования о злоупотреблениях**), который, как он сообщил, разрабатывается в ответ на SAC115 и Рекомендацию 13.1 SSR2, а также в соответствии с Рекомендацией 20 CCT-RT.
- **Многосторонний ответ корпорации ICANN¹³ (теперь часть программы по снижению угроз безопасности DNS) и обеспечение соблюдения договора**
 - Корпорация ICANN [представила](#) (22 июля 2021 года) свою [Программу по борьбе с угрозами безопасности DNS](#), которая призвана обеспечить прозрачность и ясность в отношении различных инициатив и проектов, связанных с угрозами безопасности

¹² См. презентации сторон, связанных договорными обязательствами, [до](#) и [во время конференции ICANN68](#), а также [брифинг, проведенный PSWG для GAC](#) на ICANN68.

¹³ Генеральный директор ICANN опубликовал 20 апреля 2020 заметку в блоге с подробным описанием [комплексного подхода корпорации ICANN к реагированию на злоупотребления DNS](#)

DNS, а также дает возможность формировать и осуществлять централизованную стратегию.

- **Офис технического директора ICANN (ОСТО) и его группа по обеспечению безопасности, стабильности и отказоустойчивости (SSR)** проводят исследования и поддерживают опыт ICANN в области безопасности DNS на благо сообщества. Он участвует в форумах, посвященных анализу киберугроз и реагированию на инциденты, а также разрабатывает системы и инструменты для помощи в выявлении, анализе и предоставлении отчетности о злоупотреблениях DNS¹⁴.
 - В ответ на кризис COVID-19 ОСТО разработал инструмент **сбора и регистрации информации об угрозах безопасности доменным именам (DNSTICR)**, помогающий идентифицировать доменные имена, используемые для злоупотреблений, связанных с COVID-19, и делиться данными с соответствующими сторонами. Первоначально для GAC был [проведен брифинг](#) по этому вопросу перед началом ICANN68 (12 июня 2020 года), и членам GAC было предложено внести вклад в обеспечение языкового разнообразия данного инструмента.
 - Через свою **платформу отчетности о случаях злоупотребления доменами (DAAR)** ICANN с января 2018 года [ежемесячно публикует отчеты](#) о регистрации доменных имен и угрозах безопасности, наблюдаемых в DNS¹⁵. В октябре 2021 года корпорация ICANN и Группа заинтересованных сторон-регистратур сообщили о своем принципиальном согласии¹⁶ использовать регистрационные данные, хранящиеся в регистратуре, для предоставления информации на уровне регистратора в DAAR, что было [признано GAC](#) в письме в ICANN (21 февраля 2022 года). Эти изменения были включены в [Предлагаемые поправки к базовым RA и RAA gTLD с целью добавления обязательств по контракту RDAP](#) (6 сентября 2022 года), которые GAC приветствовал в своих [комментариях](#) (16 ноября 2022 года) и которые, как ожидается, пройдут 60-дневный период голосования до рассмотрения Правлением ICANN.
 - ОСТО поддержал [организованную](#) в мае 2020 года **Техническую группу по развитию инициативы по координации деятельности в области безопасности и защиты DNS**, которая была создана в рамках реализации [стратегического плана на 2021–2025 ФГ](#) с целью «изучения идей относительно того, что ICANN может и должна делать для повышения уровня сотрудничества и взаимодействия с заинтересованными сторонами в экосистеме DNS для

¹⁴ В ходе [телеконференции GAC по вопросам злоупотребления DNS](#) (24 февраля 2021 года) корпорация ICANN представила обновленную информацию о деятельности ОСТО, связанной со злоупотреблением DNS, которая включала обсуждение определения угроз безопасности DNS и злоупотребления DNS, обязательств сторон, связанных договорными обязательствами, а также обновленную информацию о деятельности DAAR, DNSTICR, DSFI, KINDNS и работе ОСТО в области обучения и наращивания потенциала по всему миру.

¹⁵ Некоторые заинтересованные стороны и участники инициатив ICANN прокомментировали ограничения DAAR, в частности в адресованном корпорации ICANN [письме](#) М3ААWG (5 апреля 2019 года) и в [проекте отчета](#) группы по анализу SSR2 (24 января 2020 года). Кроме того, Группа заинтересованных сторон-регистратур выразила свою озабоченность и дала рекомендации в [письме](#) техническому директору ICANN (9 сентября 2020 года).

¹⁶ См. письмо RuSG в ICANN (22 октября 2021 года) и блог ICANN (28 октября 2021 года)

укрепления безопасности DNS». Ее [Итоговый отчет](#) (15 октября 2021 года) был [опубликован](#) после 18 месяцев обсуждений. Корпорация ICANN [сообщила GAC](#) (16 февраля 2022 г.), что в разрабатывает соответствующий план действий. 20 апреля 2022 года сообществу был представлен [процесс реализации](#) и [вики-страница](#) для отслеживания хода работы. В ходе ICANN74 GAC обсудил значение приоритетности рекомендации E5 по созданию **платформы для обмена информацией об угрозах и инцидентах** между соответствующими заинтересованными сторонами в сообществе ICANN¹⁷.

- Новый проект [«Инферентный анализ доменов, зарегистрированных с преступными намерениями» \(INFERMAL\)](#), который будет курировать офис технического директора ICANN, направлен на **систематический анализ предпочтений киберпреступников, включая предпочтительное использование доменных имен определенных регистраторов по сравнению с другими**, и возможные меры по минимизации вредоносной деятельности во всех доменах верхнего уровня (TLD). Этот проект отчасти обусловлен данными, собранными в [отчете «Статистический анализ злоупотреблений DNS в gTLD»](#) (9 августа 2017 года)¹⁸, из которого следует, что злоумышленники могут отдавать предпочтение регистраторам, которые устанавливают низкие цены на регистрацию, принимают определенные способы оплаты, предлагают бесплатные интерфейсы программирования приложений (API) для массовых регистраций или избегают регистраторов, требующих предоставления определенной информации в процессе покупки.
- **Что касается обеспечения соблюдения договорных обязательств**, в своей [заметке](#), опубликованной в блоге (20 апреля 2020 года), генеральный директор ICANN напомнил следующее: *«Отдел соблюдения договорных обязательств ICANN обеспечивает соблюдение обязательств, предусмотренных политиками и соглашениями ICANN, в т. ч. соглашением об администрировании домена верхнего уровня (RA) и соглашением об аккредитации регистраторов (RAA). Кроме того, отдел соблюдения договорных обязательств ICANN в тесном контакте с офисом технического директора работает над определением угроз безопасности DNS [...] и сопоставлением этих угроз со спонсирующими сторонами, связанными договорными обязательствами. С помощью данных, собираемых в процессе проведения аудита [...], отдел соблюдения договорных обязательств ICANN оценивает то, насколько те или иные регистратуры и регистраторы соблюдают свои обязательства в части борьбы с угрозами безопасности DNS. Кроме данных, получаемых в процессе аудита, отдел*

¹⁷ Рекомендация E5 Реагирование на инциденты в [Итоговом отчете DSFI-TSG](#) (13 октября 2021 года): «Корпорация ICANN должна вместе с соответствующими сторонами стимулировать разработку и внедрение формализованного процесса реагирования на инциденты для всей отрасли DNS, позволяющего взаимодействовать с другими участниками экосистемы. Такая деятельность должна охватывать реагирование на инциденты, а также защищенный обмен информацией об угрозах и инцидентах».

¹⁸ Это исследование проведено в рамках проверки ССТ и [замечания GAC](#) (19 сентября 2017 года) по этому отчету были предоставлены.

соблюдения договорных обязательств ICANN использует также данные, полученные офисом технического директора и другими сторонами, для профилактической работы с регистратурами и регистраторами, ответственными за непропорционально большое количество угроз безопасности DNS. В тех случаях, когда конструктивное сотрудничество не приносит результата, отдел соблюдения договорных обязательств ICANN готов прибегать к решительным мерам принудительного исполнения обязательств в части защиты от угроз безопасности DNS в отношении тех, кто отказывается соблюдать их добровольно».

- После проведенного ранее **аудита соблюдения договорных обязательств** операторами регистратур, направленного на борьбу со злоупотреблениями в инфраструктуре DNS, который завершился в июне 2019 года¹⁹, ICANN [опубликовала отчет](#) (24 августа 2021 года) о результатах **аудита соблюдения регистраторами обязательств в области злоупотреблений DNS**: Проверено 126 регистраторов (управляющих более 90% всех зарегистрированных доменов в gTLD); 111 регистраторов не полностью соответствуют требованиям, связанным с получением и обработкой сообщений о злоупотреблениях DNS (разделы 3.18.1 - 3.18.3 RAA); 92 регистратора приняли меры, чтобы полностью соответствовать требованиям.
- 9 марта 2022 года корпорация ICANN [объявила](#) о выпуске нового механизма информирования с улучшением отображения количества и тенденций жалоб.
- **Новый раунд аудита** 28 операторов регистратур gTLD²⁰, управляющих gTLD, которые ранее не подвергались стандартному полномасштабному аудиту и которые были признаны имеющими наивысшую оценку по злоупотреблениям по данным общедоступных репутационных блок-листов (за исключением спама), был [объявлен](#) 13 апреля 2022 года и завершился публикацией [отчета об аудите](#) 16 сентября 2022 года. GAC обсудил полученные результаты на [пленарном заседании по злоупотреблению DNS во время ICANN75](#) (20 сентября 2022 года).
- В рамках Недели подготовки к ICANN76 [отдел по контролю исполнения договорных обязательств отчитался о своей деятельности](#) (28 февраля 2023 года).

¹⁹ См. заметку в блоге ICANN [Контроль исполнения договорных обязательств: борьба со злоупотреблениями на уровне инфраструктуры системы доменных имен \(DNS\)](#) (8 ноября 2018 года) и [отчет отдела по контролю исполнения договорных обязательств по результатам проведения аудита мер по устранению угроз безопасности DNS, принимаемых операторами регистратур](#) (17 сентября 2019 года).

²⁰ .africa .app .art .bar .best .blog .buzz .cat .cloud .club .com .coop .gift .icu .ink .istanbul .moe .one .ooo .org .ren .ryukyu .tel .tirol .xin 我爱你 (Xn--6qq986b3xl) .닷컴 (Xn--mk1bu44c) .Рус (Xn--p1acf)

Важнейшие справочные документы

- [Поправки к базовым RA и RAA gTLD с целью изменения договорных обязательств по борьбе со злоупотреблениями DNS](#) (29 мая 2023 года)
- Объявление об [Инферентном анализе доменов, зарегистрированных с преступными намерениями \(INFERMAL\)](#) (25 апреля 2023 года)
- [Квартальный отчет ICANN по особым проверкам за 1 квартал 2023 года](#) (31 марта 2023 года)
- [Квартальный отчет ICANN по особым проверкам за 4 квартал 2022 года](#) (21 февраля 2023 года)
- [RuSG - Сообщение RrSG об обязательствах по пресечению/устранению последствий злоупотребления DNS](#) (4 ноября 2022 года).
- [Отчет малой группы GNSO по злоупотреблению DNS Совету GNSO](#) (7 октября 2022 г.)
- [Ответ GAC на запрос GNSO мнения сообщества](#) по формированию политики в области злоупотреблений DNS (4 апреля 2022 года)
- [Анализ последних четырех лет: Краткий обзор по вопросам злоупотреблений DNS](#) (корпорация ICANN, 22 марта 2022 года)
- [Исследование Европейской комиссии о злоупотреблении DNS](#) и его [техническое приложение](#) (31 января 2022 г.)
- [Итоговый отчет](#) о проверке SSR2 (25 января 2021 года) и соответствующие [комментарии GAC](#) (8 апреля 2021 года)
- [Объявление](#) ICANN и [отчет](#) (24 августа 2021 года) о результатах аудита соблюдения регистраторами обязательств в области злоупотреблений DNS.
- [Отчет SAC115](#) SSAC (19 марта 2021 года), предложение о функционально совместимом подходе к решению проблемы со злоупотреблениями в DNS.

Управление документом

Название	Информационные материалы заседания GAC на ICANN77 — Борьба со злоупотреблениями DNS
Распределение	Члены GAC (до заседания) и общественность (после заседания)
Дата распространения	Версия 1: 31 мая 2023 года