

Политика в отношении RDS/WHOIS и защиты данных

Секция 9

Содержание

Задача заседания	стр. 1	Предложение руководства по действиям GAC	стр. 1	Текущее положение дел и последние события	стр. 2	Важнейшие справочные документы	стр. 6
------------------	--------	--	--------	---	--------	--------------------------------	--------

Задача заседания

Задача этого заседания — обсудить возможные следующие шаги GAC, относящиеся к выполнению рекомендаций GAC и рассмотрению новой политики ICANN в области регистрационных данных gTLD: Выполнение рекомендаций Фазы 1 EPDP, фаза функциональной разработки для Фазы 2 SSAD, рекомендации по политике Фазы 2A EPDP и определение объема возможной работы по формированию политики относительно вопроса достоверности регистрационных данных.

Предложение руководства по действиям GAC

- 1. Рассмотрение возможности предоставления Правлению ICANN комментариев** относительно предлагаемой Системы обеспечения стандартизованного доступа к закрытым регистрационным данным gTLD и их раскрытия (SSAD) с учетом проведенного корпорацией ICANN анализа затрат, выгод и рисков в [результатах проведения анализа в рамках фазы функциональной разработки SSAD](#) (25 января 2022 года)
- 2. Оценка влияния текущего режима временной политики** в отношении регистрационных данных gTLD на общественные интересы, учитывая:
 - а. Перспективы выполнения рекомендаций и обеспокоенность сообщества политическими рекомендациями** в рамках Фазы 1, Фазы 2 и Фазы 2A Ускоренного процесса формирования политики (EPDP) в отношении регистрационных данных gTLD;
 - б. Приостановление ранее существовавших усилий по выполнению рекомендаций**, таких как Политика перехода к использованию расширенного варианта записи данных WHOIS¹, Политика аккредитации

¹ См. <https://www.icann.org/resources/pages/thick-whois-transition-policy-2017-02-01-en> и соответствующее недавнее [решение](#) Совета GNSO (29 января 2021 г.)

конфиденциальности/услуги регистрации через доверенных лиц² и система учета достоверности данных WHOIS (ARS)³

- с. **Ответы Правления⁴ на Рекомендации GAC в Коммюнике по итогам конференции в Монреале (1 ноября 2019 г.), и последующие дополнения в Коммюнике ICANN72 (1 ноября 2022 г.), с целью «обеспечить эффективную работу действующей системы, требующей «разумного доступа» к закрытым регистрационным данным доменных имен»**

Текущее положение дел и последние события

Самые последние новости

- Корпорацией ICANN была проведена оценка **возможности создания Системы обеспечения стандартизованного доступа к закрытым регистрационным данным gTLD и их раскрытия (SSAD)** в рамках [фазы функциональной разработки](#) (ODP), которая завершена на данный момент. Между Правлением ICANN и Советом GNSO продолжаются обсуждения дальнейших шагов.
 - В [резолуции](#) GNSO об окончательном отчете по итогам работы группы по EPDP над Фазой 2 (24 сентября 2020) **были одобрены 18 рекомендаций, направленных на создание SSAD, и Правлению ICANN предлагалось провести консультации** перед рассмотрением этих рекомендаций по политике, **чтобы обсудить «вопросы, затрагивающие финансовую обоснованность системы SSAD и ряд опасений, высказанных в различных заявлениях меньшинства [...], в том числе о необходимости анализа издержек и выгод перед рассмотрением и возможным принятием Правлением ICANN всех рекомендаций, касающихся системы SSAD»⁵.**

Прежде чем приступить к рассмотрению рекомендаций GNSO по политике в отношении SSAD, **Правление ICANN начало** (25 марта 2021 года) предложенную новую **фазу функциональной разработки (ODP)** с первоначальной продолжительностью 6 месяцев [для оценки](#) возможных параметров реализации этой системы. С этой целью было запущено несколько опросов сообщества, в том числе для оценки потенциального спроса на SSAD. **Анкета специального опроса членов GAC корпорацией ICANN**, касающегося аккредитации государственных органов и их законных представителей в качестве пользователей, а также правовых

² См. полный анализ влияния Фазы 1 EPDP на реализацию политики аккредитации конфиденциальности/услуги регистрации через доверенных лиц в [подробном отчете](#) корпорации ICANN (12 января 2021 года)

³ См. [служебную записку корпорации ICANN о системе учета достоверности данных WHOIS](#) (январь 2022 г.), в которой содержится справочная информация и обсуждается решение приостановить ARS, проблемы, связанные с продолжением работы ARS, и потенциальные цели будущих исследований достоверности данных.

⁴ См. последний [оценочный отчет Правления](#) (16 января 2022 года) по Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN72

⁵ Во время телеконференции руководства GAC и GNSO (29 сентября 2020 года) и [совместной телеконференции GAC и GNSO](#) на этапе подготовки к ICANN69 (1 октября 2020 года) руководство GNSO пояснило, что при проведении консультаций оно намерено сосредоточить внимание на вопросе финансовой устойчивости и не ожидает изменения своих рекомендаций Правлению ICANN по политике.

основ различных видов обработки регистрационных данных, была [распространена](#) в GAC 15 июля 2021 г., а его результаты были представлены на [вебинаре](#) 18 ноября 2021 года

- После представления предложений по структуре и оценки затрат на нескольких [вебинарах](#) с GNSO, GAC, и сообществом ICANN, GAC [предупредил GNSO](#) (15 декабря 2021 г.) о том, что предложенная ICANN структура правительственных аккредитующих органов выходит за рамки, предусмотренные в [Принципах GAC по аккредитации](#) (21 января 2020 года), которые были включены в Рекомендацию 2 окончательного отчета по итогам работы группы по EPDP над Фазой 2.
- Корпорация ICANN представила свои [результаты проведения анализа в рамках фазы функциональной разработки](#) (25 января 2022 года).
- В настоящее время небольшая группа GNSO рассматривает результаты проведенного корпорацией ICANN анализа с целью поддержки проведения консультаций между Советом GNSO с Правлением ICANN, включая рассмотрение вопросов и опасений, изложенных в [письме Правления ICANN](#) (24 января 2022 года)

Статус формирования политики

- **Ожидается, что существующий режим временной политики** в отношении регистрационных данных gTLD **продолжит действовать в обозримом будущем без гарантии доступа** к закрытым регистрационным данным для государственных органов и других добросовестных третьих сторон
 - После получения [комментариев](#) GAC (24 апреля 2019 года) к рекомендациям по политике, подготовленным на Фазе 1 EPDP, **Правление ICANN приняло решение** (15 мая 2019 года), заложившее основу будущего режима политики в отношении регистрационных данных gTLD. Впоследствии срок действия [Временной спецификации для регистрационных данных в gTLD](#) истек 20 мая 2019 года и ее сменила [Временная политика в области регистрационных данных для gTLD](#), которая требует, чтобы **стороны, связанные договорными обязательствами, продолжали принимать меры, отвечающие условиям Временной спецификации**, в период [выполнения](#) рекомендаций по итогам Фазы 1 EPDP.
 - В [Коммюнике по результатам заседаний GAC на конференции в Монреале](#) (6 ноября 2019 года) GAC [порекомендовал](#) Правлению ICANN «*обеспечить эффективную работу действующей системы, требующей «разумного доступа» к закрытым регистрационным данным доменных имен*». Правление ICANN [приняло](#) эту рекомендацию (26 января 2020 г.). GAC запросил обновленную информацию об этих усилиях в своем дополнении к предыдущим рекомендациям, включенным в состав [Коммюнике по результатам ICANN72](#) (1 ноября 2021 года). В своем [ответе](#) (16 января 2022 года) Правление ICANN предложило стандартизировать и централизовать запросы с помощью SSAD. Однако в нем отмечается, что «*данные как отдела соблюдения договорных обязательств, так и отдела глобальной поддержки не указывают на то, что отсутствие централизованной системы приема является серьезной проблемой для интернет-пользователей*».
- При **выполнении рекомендаций по вопросам политики Фазы 1 EPDP**, ([принятых](#) Правлением ICANN 15 мая 2019 года) обнаружилось существенные сложности в том числе с точки зрения общественной политики.
 - GAC отметил в Коммюнике по результатам ICANN72 (1 ноября 2021 года.), что «*по-прежнему обеспокоен в связи с отсутствием у группы по проверке выполнения рекомендаций (IRT) Фазы 1 опубликованных сроков выполнения этих рекомендаций*» и напомнил о своих рекомендациях из [Коммюнике по результатам заседаний GAC в Монреале](#) (6 ноября 2019 года) и их дальнейшем рассмотрении в [Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN70](#) (25 марта 2021 года) и [Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN71](#) (21 июня 2021 года). В своем ответе на Коммюнике ICANN72 (16 января 2022 года) Правление ICANN перечислило и обсудило несколько оставшихся этапов, включая переговоры по соглашению о защите данных между корпорацией ICANN и сторонами, связанными договорными обязательствами. Оно также призвало «*GAC, как участника процессов, в которых вырабатываются рекомендации сообщества, работать с соответствующими*

группами сообщества, чтобы добиться внутри сообщества ясности и согласованности того, какие рекомендации будут определены в отношении требований или обязательств»

- Вследствие принятия рекомендаций по политике Фазы 1 EPDP **была приостановлена реализация ранее существовавших усилий по выполнению рекомендаций**, таких как Политика перехода к использованию расширенного варианта записи данных WHOIS⁶, Политика аккредитации конфиденциальности/услуги регистрации через доверенных лиц⁷ и система учета достоверности данных WHOIS (ARS).
- **Фаза 2 разработки политики в рамках EPDP завершилась** опубликованием [итогового отчета](#) (31 июля 2020 года), в котором была рекомендована Система обеспечения стандартизованного доступа к закрытым регистрационным данным gTLD и их раскрытия (SSAD) при наличии серьезных разногласий между заинтересованными сторонами, зафиксированных в документах «Степени консенсуса» (Приложение D) и «Заявления меньшинства» (Приложение E), включая [заявление меньшинства GAC](#) (24 августа 2020 года).
 - **Был достигнут консенсус по** аспектам системы SSAD, касающимся **централизации запросов и аккредитации их подателей** (рекомендации 1-4, 11, 13 и 15-17). Эти рекомендации в случае их выполнения призваны улучшить ситуацию по сравнению с нынешними фрагментированными системами за счет централизации приема запросов на доступ к регистрационным данным, использования четко обозначенных стандартов и обеспечения гарантий должной обработки (в т. ч. мер защиты субъектов данных и подателей запросов).
 - **Заинтересованные стороны не смогли прийти к согласию в отношении** рекомендаций по политике, необходимых для создания такой **системы стандартизированного раскрытия данных**, которая отвечала бы потребностям всех заинтересованных сторон, в том числе государственных органов (рекомендации №№ 5–10 и 12). Заинтересованные стороны также не смогли прийти к единому мнению по вопросу будущего развития SSAD в сторону большей централизации и автоматизации принятия решений о раскрытии данных. (Рекомендация № 18.)
 - В [Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN70](#) (25 марта 2021 года) GAC рекомендовал Правлению ICANN «*рассмотреть [заявление меньшинства GAC](#) и изложенные в нем возможные варианты решения проблем общественной политики, а также принять необходимые меры*». Правление [приняло](#) эту рекомендацию (12 мая 2021 года), отметив, что «*само по себе заявление меньшинства GAC не является согласованной рекомендацией*», и поручило

⁶ См. <https://www.icann.org/resources/pages/thick-whois-transition-policy-2017-02-01-en> и соответствующее недавнее [решение](#) Совета GNSO (29 января 2021 г.)

⁷ См. полный анализ влияния Фазы 1 EPDP на реализацию политики аккредитации конфиденциальности/услуги регистрации через доверенных лиц в [подробном отчете](#) корпорации ICANN (12 января 2021 года.)

подробно обсудить проблемы, поднятые в заявлении меньшинства GAC, на Фазе 2 EPDP.

- GAC подготовил [ответ](#) (6 октября 2021 года) на [уточняющие вопросы](#) Правления по поводу рекомендаций, сформулированных на ICANN70, которые неоднократно повторялись и обсуждались на [телеконференции GAC и Правления, проведенной для разъяснения Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN71](#) (29 июля 2021 года).
- **Разработка политики в рамках фазы 2А EPDP для решения вопросов о разграничении юридических и физических лиц и возможности использования уникальными контактными лицами единого анонимного адреса электронной почты завершилась** опубликованием [итогового отчета](#) (3 сентября 2021 года)
 - Председатель группы по EPDP назвал этот отчет **«компромиссом, который представляет собой максимум того, что может быть достигнуто группой в настоящее время в рамках выделенного времени и поставленных задач, и его не следует рассматривать как результат, который полностью удовлетворяет всех»**, а также подчеркнул **«важность заявлений меньшинства для понимания всего контекста рекомендаций итогового отчета»**.
 - В своем [заявлении меньшинства](#) (10 сентября 2021 года) GAC признал **«полезность многих компонентов окончательных рекомендаций»**, в том числе:
 - создание полей данных для обозначения/идентификации владельцев доменов, являющихся юридическими лицами, и персональных данных;
 - конкретные указания о том, какие меры следует принять для защиты персональной информации при разграничении регистрации доменных имен юридическими и физическими лицами;
 - предложение создать Кодекс поведения, который охватывал бы обработку регистрационных данных доменных имен, принадлежащих юридическим лицам;
 - предложение GNSO следить за изменениями в законодательстве, которые могут потребовать пересмотра текущих рекомендаций по политике;
 - полезный контекст и руководство для тех, кто хочет публиковать псевдонимизированные адреса электронной почты.
 - Однако GAC отметил, что у него **«сохраняется озабоченность в связи с тем, что среди окончательных рекомендаций практически нет тех, которые создавали бы обязательства, исполнимые в принудительном порядке»**, а это **«не соответствует ожиданиям GAC»** в отношении политики, которая потребует публикации незащищенных регистрационных данных доменного имени [...], и создания целесообразной концепции, поощряющей публикацию псевдонимизированных контактных адресов электронной почты с использованием надлежащих средств защиты».

- После принятия этих рекомендаций по политике Советом GNSO Правление ICANN представило [предусмотренное уставом уведомление GAC](#) (9 декабря 2021 года), в [ответ](#) на которое **GAC попросил Правление ICANN** *«рассмотреть [...] Заявление меньшинства GAC в целом, а также доступные варианты решения выраженных в нем нерешенных вопросов общественной политики»*. (9 февраля 2022 года).
- Ожидается, что эта **группа GNSO по анализу достоверности регистрационных данных** будет способствовать осмыслению проблемы достоверности регистрационных данных и вопросов, касающихся системы учета достоверности данных WHOIS, перед рассмотрением возможной дальнейшей работы по формированию политики.
 - Совет GNSO принял предметные и методические [инструкции](#) для группы по анализу (22 июля 2021 года). В [Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN72](#) (1 ноября 2021 г.) GAC приветствовал «эффективное начало работы по определению понятия достоверность, начатой GNSO», и выразил свою поддержку *«всем четырем задачам, а именно: i) обеспечению соблюдения и отчетности, ii) измерению достоверности, iii) эффективности и iv) воздействию и улучшению - для анализа объема работы по достоверности», при этом отмечая, что «задания iii) и iv) особенно важны для целей оценки возможных улучшений достоверности регистрационных данных», и подчеркивая «важность выполнения всех четырех задач своевременно и эффективно»*.
 - GAC назначил двух представителей (Европейскую комиссию и США) для участия в этих [еженедельных обсуждениях](#), которые начались 5 октября 2021 года.
 - О работе группы по анализу также сообщается на [брифинге корпорации ICANN](#) (26 февраля 2021 года), в [меморандуме корпорации ICANN по системе учета достоверности данных WHOIS](#) (январь 2022 г.) и в [ответах корпорации ICANN](#) на вопросы группы по анализу.
 - В [Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN72](#) (1 ноября 2021 года) в рамках актуальных вопросов GAC повторил, *«что ведение точных регистрационных данных доменного имени является важным элементом в предотвращении и смягчении последствий злоупотреблений DNS»*. GAC также отметил, что *«с нетерпением ждет обмена мнениями с другими группами интересов не только по вопросам определения и измерения достоверности, но и по решениям, как повысить достоверность. GAC придает особое значение проверке, валидации и исправлению всех регистрационных данных регистраторами и определенными регистратурами в соответствии с их договорными обязательствами и поддерживает строгий контроль и обеспечение выполнения таких договорных обязательств со стороны ICANN»*.

Важнейшие справочные документы

- SSAD корпорации ICANN [результаты проведения анализа в рамках фазы функциональной разработки](#) (25 января 2022 года)
- Рекомендации GAC в Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN72 (1 ноября 2022 года) и соответствующий [оценочный отчет](#) Правления ICANN (16 января 2022 года)
- Рекомендации GAC в [Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN71](#) (21 июня 2021 года) и соответствующий [оценочный отчет](#) Правления ICANN (12 сентября 2021 года)
- Рекомендации GAC в [Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN70](#) (25 марта 2021 года), соответствующий [оценочный отчет](#) Правления ICANN (12 мая 2021 года) и [ответ GAC на уточняющие вопросы Правления ICANN](#) (16 ноября 2021 года)
- [Заявление меньшинства GAC](#) (24 августа 2020 года) относительно [окончательного отчета](#) по итогам работы группы по EPDP над Фазой 2 (31 июля 2020 года)
- [Заявление меньшинства GAC](#) (10 сентября 2021 года) относительно [окончательного отчета](#) по итогам работы группы по EPDP над Фазой 2A (3 сентября 2021 года)
- [Ответ GAC](#) (6 октября 2021 года) на [уточняющие вопросы Правления ICANN](#) (21 апреля 2021 года) о поступивших от GAC на конференции ICANN70 рекомендациях, касающихся заявления меньшинства GAC в рамках Фазы 2 EPDP, вновь подтвержденных при обсуждении Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN71.

Дальнейшая информация

Справочный документ GAC по политике в отношении WHOIS и защиты данных

<https://gac.icann.org/briefing-materials/public/gac-policy-background-whois-data-protection.pdf>

Управление документом

Название	Информационные материалы заседания GAC на ICANN73 — Политика в отношении RDS/WHOIS и защиты данных
Распространение	Члены GAC (до заседания) и общественность (после заседания)
Дата распространения	Версия 1: 24 февраля 2022 года