
Обсуждение в GAC рабочего потока 2 — рекомендации и последствия в области подотчетности

Заседание № 11(b) — Обсуждение в GAC рекомендаций и последствий WS2

Содержание

Цели заседания	1
Историческая справка	2
Итоговый отчет по WS2	3
Отчет корпорации ICANN о результатах анализа	3
Утверждение рекомендаций итогового отчета по WS2 Правлением	3
Возможная поддержка GAC и других сообществ со стороны корпорации ICANN	4
Отчетность корпорации ICANN о ходе реализации	4
Области реализации GAC	5
Повестка дня	6
Важнейшие справочные документы	6
Дальнейшая информация	6

Цели заседания

В связи с принятием Правлением Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) в ноябре прошлого года рекомендаций, сформулированных в рабочем потоке 2 (WS2) по усовершенствованию подотчетности, корпорация ICANN (корпорация) и отдельные группы сообщества теперь обязаны выполнить эти рекомендации. Согласно резолюциям Правления, адресованные сообществу ICANN рекомендации WS2 должны выполняться сообществом при поддержке со стороны корпорации ICANN.

В ходе заседания члены GAC проанализируют рекомендации WS2, представляющие для них особый интерес и имеющие прямые последствия для деятельности GAC. В процессе дискуссии GAC может также обсудить возможное продолжение мероприятий по WS2 (например, реализацию основных ценностей ICANN в аспекте прав человека и дальнейшие действия в отношении юрисдикционных интересов сообщества).

Историческая справка

В марте 2014 года Национальное управление по телекоммуникациям и информации (NTIA) министерства торговли США объявило о своем намерении передать ICANN координирующую роль Правительства США в исполнении функций Администрации адресного пространства интернета (IANA). При этом было указано, что предложение по передаче координирующей роли должно пользоваться широкой поддержкой сообщества и придерживаться следующих принципов:

- поддержка и совершенствование модели с участием многих заинтересованных сторон;
- Обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивости DNS интернета
- удовлетворение потребностей и ожиданий глобальных клиентов и партнеров, пользующихся услугами IANA;
- поддержание открытости интернета; и
- предотвращение превращения ICANN в правительственную или межправительственную организацию.

Была создана сквозная рабочая группа по усовершенствованию подотчетности ICANN (CCWG-Accst) для подготовки рекомендаций, обеспечивающих передачу функций IANA в соответствии с принципами NTIA.

Рабочий поток 1 этой деятельности (WS1) был сосредоточен на механизмах усовершенствования подотчетности ICANN, которые было необходимо ввести в действие или определить в сроки, установленные для передачи координирующей роли в исполнении функций IANA. WS1 завершился в феврале 2016 года, и отчет этой группы был утвержден организациями-учредителями ICANN (включая GAC) и принят Правлением в марте 2016 года.

При изменении Устава ICANN в октябре 2016 года в него была добавлена новая основная ценность — права человека. Чтобы положение об этой основной ценности вступило в силу, в рамках Рабочего потока 2 требовалось создать концепцию толкования. Как следствие, группа CCWG-Подотчетность WS2 рекомендовала принять концепцию толкования, которую она разработала для положений Устава ICANN, относящихся к правам человека. Концепция толкования (FOI) была приведена в итоговом отчете по WS2 в виде Приложения 3. Первая часть данного прилагаемого документа — это предлагаемая концепция толкования положений Устава ICANN о правах человека. Во второй части данного документа рассматриваются «соображения», перечисленные в 24-м параграфе Приложения 12 к итоговому отчету группы CCWG-Подотчетность.

Рабочий поток 2 (WS2) был направлен на рассмотрение вопросов подотчетности, у которых ожидаемый срок разработки и полной реализации решений выходил за рамки передачи координирующей роли в исполнении функций IANA. WS2 завершился в июне 2018 года подготовкой CCWG по усовершенствованию подотчетности итогового отчета о результатах WS2 (далее «итоговый отчет по WS2») (см. <https://www.icann.org/en/system/files/files/ccwg->

[acct- ws2-final-24jun18-ru.pdf](#)), и организации-учредители (включая GAC) одобрили итоговый отчет по WS2 в ноябре 2018 года.

Итоговый отчет по WS2

Итоговый отчет по WS2 содержал исчерпывающий список из почти 100 отдельных рекомендаций, которые были сгруппированы по восьми тематическим областям:

1. Разнообразие при работе сообщества над вопросами политики*
2. Принципы обоснованного отстранения членов Правления от должности*
3. Права человека*
4. Юрисдикция*
5. Улучшение деятельности офиса омбудсмена ICANN
6. Повышение подотчетности SO/AC*
7. Подотчетность персонала
8. Транспарентность*

Каждая из 8 (восьми) тематических областей содержала несколько рекомендаций, относящихся к подтемам. Шесть тематических областей (обозначенных «*» выше), по-видимому, влияют на оперативную деятельность или дальнейшую работу GAC, включая разнообразие, обоснованное отстранение членов Правления от должности, права человека, юрисдикцию, усиление подотчетности SO-AC и транспарентность. В общей сложности 42 (сорок две) отдельные рекомендации заслуживают внимания и рассмотрения GAC.

Отчет корпорации ICANN о результатах анализа

Накануне завершения подготовки рекомендаций WS2 Правление в рамках подготовки к окончательному рассмотрению итогового отчета по WS2 и содержащихся в нем рекомендаций поручило корпорации ICANN (корпорации) составить отчет о результатах анализа реализации, в том числе оценку ресурсов. В рамках выполнения этого поручения корпорация ICANN подготовила отчет о результатах анализа реализации WS2 (далее «отчет о результатах анализа»). Работа над отчетом была завершена 5 ноября 2019 года (см. <https://community.icann.org/display/WEIA/Public+Documents?preview=/120819602/120819621/WS2+Implementation+Assessment+Report+5Nov2019.pdf>) и он не выносился на общественное обсуждение.

Утверждение рекомендаций итогового отчета по WS2 Правлением

7 ноября 2019 года Правление ICANN, рассмотрев рекомендации из итогового отчета по WS2 и отчет о результатах анализа корпорации ICANN, окончательно утвердило рекомендации из итогового отчета по WS2.

Принятие Правлением ICANN итогового отчета по WS2 и всех согласованных рекомендаций WS2 на основании отчета о результатах анализа привело к тому, что корпорации ICANN были даны следующие указания:

- приступить к выполнению рекомендаций WS2, начав работу после принятия рекомендаций с учетом аспектов, отмеченных в отчете о результатах анализа реализации WS2;
- начать реализацию тех рекомендаций, к выполнению которых можно приступить, не дожидаясь бюджетного цикла;
- обеспечить поддержку выполнения тех рекомендаций WS2, которые ориентированы на реализацию сообществом; и
- представлять Правлению регулярные отчеты о состоянии дел с реализацией.

Возможная поддержка GAC и других сообществ со стороны корпорации ICANN

В соответствии с отчетом о результатах анализа Правление ICANN приняло решение, что «определению приоритетов и очередности выполнения рекомендаций WS2 будут способствовать процессы составления бюджета и планирования». Это означает, что при планировании реализации корпорация ICANN может сначала выбрать и начать выполнять те рекомендации WS2, для реализации которых не нужно дожидаться бюджетного цикла. Во-вторых, корпорация имеет возможность оказать сообществу ICANN поддержку для выполнения тех рекомендаций WS2, которые ориентированы на реализацию сообществом. Это может повлиять на решения GAC по определению приоритетов реализации. И, наконец, корпорация может определить будущий бюджетный цикл и приблизительные сроки для всех остальных рекомендаций, подлежащих выполнению.

Отчетность корпорации ICANN о ходе реализации

Корпорация ICANN ожидает, что отчет о состоянии дел с реализацией WS2, вероятно, будет охватывать ряд областей, в том числе:

- Акцент на успехах корпорации в реализации
- Прогресс в реализации силами сообщества, если таковой наблюдается
- Совокупные данные по тематическим областям WS2, например, разнообразие, права человека, а не по каждой отдельной рекомендации
- Прогресс в области разнообразия (данные будут отображаться в виде диаграммы, где это возможно, с указанием основных этапов)
- Периодичность опубликования:
 - ежеквартально или раз в полгода
 - Раздел в составе годового отчета ICANN
- Координация:

- MSI будет координировать получение данных от SME
- Подготовка проекта отчета для рассмотрения SME перед опубликованием

Члены GAC в целом подняли тему реализации WS2 во время встречи GAC с Правлением ICANN на виртуальном общественном форуме ICANN-67. Тогда предполагалось, что через несколько месяцев будет представлен отчет о состоянии дел по реализации.

8 мая 2020 года в блоге ICANN был опубликован пост (["Переход к реализации: дальнейшие действия по рабочему потоку 2"](#)). В этой публикации сообщалось, что (1) "корпорация ICANN приступила к реализации нескольких рекомендаций", (2) "значительная часть остальных рекомендаций касаются сообщества, например те, которые имеют отношение к подотчетности организаций поддержки и консультативных комитетов", (3) "корпорация ICANN будет регулярно и подробно отчитываться о ходе реализации, в том числе о достижениях, текущей работе и планах на будущее" и предполагает, что первый такой отчет будет опубликован в третьем квартале 2020 года.

Области реализации GAC

Корпорация использует отчет о результатах анализа реализации WS2 для разработки плана выполнения почти 100 рекомендаций WS2. В отчете о результатах анализа признается, что выполнение рекомендаций будет «серьезной задачей, для решения которой потребуются подробный план реализации и несколько лет».

Примечательно, что в отчете о результатах анализа с осторожностью отмечается следующее: «в отчете не рассматривается возможность выполнения этих рекомендаций организациями поддержки и консультативными комитетами (SO/AC). Это оставлено на усмотрение сообщества». (см. отчет о результатах анализа, стр. 4 и 5). В отчете о результатах анализа далее признается, что «несколько рекомендаций требуют работы сообщества. В планах SO/AC по реализации необходимо будет учесть приоритеты и сроки, поскольку должны быть выделены ресурсы» (см. отчет о результатах анализа, стр. 5).

Персонал поддержки GAC внимательно изучил итоговый отчет по WS2 и определил 42 (сорок две) рекомендации, которые так или иначе влияют на GAC. Каждая из этих индивидуальных рекомендаций в 8 (восьми) тематических областях итогового отчета по WS изложена в отдельном документе, который ляжет в основу обсуждений и дискуссий в GAC на открытой конференции ICANN67 в Канкуне. Документ с перечнем находится здесь:

[https://gac.icann.org/reports/Specific%20WS%20Recs%20for%20SO-ACs%20\(June%202018\)\(GAC-Cancun\).pdf](https://gac.icann.org/reports/Specific%20WS%20Recs%20for%20SO-ACs%20(June%202018)(GAC-Cancun).pdf).

Цель работы персонала по идентификации рекомендаций, имеющих отношение к GAC, — простая инвентаризация объема рекомендаций, предполагающих участие GAC в реализации.

Планы реализации и приоритеты выполнения этих рекомендаций должны быть оговорены и определены членами GAC.

Повестка дня

На этом заседании участники GAC рассмотрят перечень рекомендаций, представляющих интерес для GAC или непосредственно влияющих на GAC, и обсудят, как их можно оценить, расставить по приоритетам и результативно выполнить.

Важнейшие справочные документы

- Итоговый отчет CCWG по рабочему потоку 2 (июнь 2018 года):
<https://www.icann.org/en/system/files/files/ccwg-acct-ws2-final-24jun18-en.pdf>
- Отчет о результатах анализа реализации рекомендаций CCWG рабочего потока 2 (ноябрь 2019 года):
https://community.icann.org/display/WEIA/Public+Documents?preview=/120819602/120819621/WS2%20Implementation%20Assessment%20Report_5Nov2019.pdf
- Резолюции Правления ICANN об утверждении рекомендаций WS2 (7 ноября 2019 года): <https://www.icann.org/resources/board-material/resolutions-2019-11-07-en#2.c>
- Конкретные рекомендации CCWG WS2 по усовершенствованию подотчетности SO/AC — итоговый отчет по WS2: <https://gac.icann.org/working-group/gac-operating-principles-evolution-working-group -gope-wg # wg-doc-head>

Дальнейшая информация

- Рабочий поток 2 — Главная страница на тему усовершенствования подотчетности ICANN: <https://community.icann.org/display/WEIA>
- Стенограмма заседания GAC и Правления на ICANN-67:
<https://static.ptbl.co/static/attachments/237804/1583992130.pdf?1583992130>
- Пост корпорации ICANN в блоге от 8 мая 2020 года:
<https://www.icann.org/news/blog/moving-toward-implementation-next-steps-for-work-stream-2>

Управление документом

Совещание	Виртуальный форум по формированию политики ICANN-68, 22-25 июня 2020 года
Название	Обсуждение в GAC рекомендаций и последствий WS2
Рассылка	Члены GAC (до заседания) и общественность (после заседания)
Дата распространения	Версия 1: 1 июня 2020 года