ICANN | GAC
Governmental Advisory Committee
консультационный комитет

Копенгаген, 15 марта 2017 года

Коммюнике GAC — Копенгаген, Дания [1]

I. Введение

Правительственный консультационный комитет (GAC) Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) заседал в Копенгагене, в Дании, с 11 по 16 марта 2017 года.

В заседаниях принимали участие 59 членов GAC и 8 наблюдателей.

Заседание GAC состоялось в рамках конференции ICANN 58. Все пленарные заседания GAC и заседания рабочих групп проводились в открытом формате.

II. Мероприятия с участием различных групп интересов и членов сообщества

Совещание с Правлением ICANN

GAC провел совещание с Правлением ICANN и обсудил следующие вопросы:

- Двухсимвольные коды стран на втором уровне.
- Ответ генерального директора ICANN на вопросы хайдарабадского коммюнике касательно снижения последствий неправильного использования DNS.
- Конфиденциальность документов GAC.
- Новый процесс Правления для рассмотрения и обработки рекомендаций GAC.
- Свежая информация о проблеме аукционов доменных имен.
- Тематическое обсуждение защиты МПО и защиты Красного Креста и Красного Полумесяца.
- CCWG-Подотчетность, WS2.
- Приоритеты GAC.

Совещание с Организацией поддержки доменов общего пользования (GNSO)

GAC провел встречу с членами Совета GNSO и обсудил возросший уровень участия членов GAC в процессах разработки политики 2-буквенных кодов стран на втором

[1] Предыдущие рекомендации GAC на эту и другие темы и последние коммюнике GAC представлены здесь: https://gacweb.icann.org/display/GACADV/GAC+Communiques

уровне, предложенное сквозное заседание на ICANN 59 по поводу географических названий, плана реализации окончательного отчета консультационной группы GAC-GNSO и общих проблем рабочей нагрузки, созданной несколькими одновременными PDP.

Совещание с Организацией поддержки национальных доменов (ccNSO)

GAC провел совещание с ccNSO и обсудил PDP ccNSO касательно механизма вывода из обращения и пересмотра ccTLD, со Сквозной рабочей группой сообщества об использовании названий стран и территорий в качестве TLD, поддержке рабочей группы GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами касательно проблем ccTLD, реализации Устава касательно наделенного полномочиями сообщества и составления графика заседаний ICANN. Было решено запланировать конференции между заседаниями GAC и ccNSO.

Совещание с Консультативным комитетом At-Large (ALAC)

GAC провел совещание с ALAC и обсудил географические названия, отчет по заказу Совета Европы о заявках сообществ, опрос Рабочей группы GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами, проверку At-Large и CCWG-Подотчетности Рабочего потока.

Совещание с Группой заинтересованных сторон-регистраторов (RrSG)

GAC провел совещание с Группой заинтересованных сторон-регистраторов GNSO и обсудил функции регистратора, изменения рынка и механизмы устранения злоупотреблений.

Совещание с Группой geoTLD

GAC провел совещание с Группой geoTLD (представляющей домены верхнего уровня, обозначающие город, регион, язык или культуру) и обсудил политики географических названий, сотрудничество с местными властями и проблемы национального законодательства о защите данных.

Совещание с Группа управления по универсальному принятию (UASG)

GAC получил новую информацию от Группы управления по универсальному принятию (UASG) касательно их деятельности по адаптации доменных имен IDN и адресов электронной почты к любым браузерам, приложениям и программам. GAC с интересом отметил, что 11 апреля 2017 года UASG опубликует Технический документ, и обсудил предложения по возможностям для правительств помочь в распространении информации об универсальном принятии и задействовать собственные министерства и местные сообщества по программному обеспечению в деле подготовки к универсальному принятию.

Постоянный комитет потребителей (CSC)

GAC был проинформирован членами Постоянного комитета потребителей Организации по открытым техническим идентификаторам (PTI) о деятельности Комитета за последнее время.

Защита данных

GAC провел совещание с официальными лицами по защите данных при поддержке Совета Европы. Дискуссия обеспечила обмен мнениями о реализации принципов защиты данных в ICANN. Участники выразили необходимость продолжать столь важный диалог и отметить предложение председателя Комитета Конвенции 108 дать ответы на все поставленные вопросы. GAC приветствует этот обмен мнениями и призывает ICANN продолжать диалог с инстанциями по защите данных для улучшения конфиденциальности и защиты данных.

Всесторонние обсуждения в рамках сообщества

Рабочая группа GAC по вопросам общественной безопасности провела расширенное заседание по предотвращению злоупотреблений DNS, оценке тенденций злоупотреблений и потребности в снижении последствий; ответные меры отрасли; и роль ICANN. На заседании были отмечены новые инициативы офиса технического директора ICANN, а также подлежащие рассмотрению Сообщества решения по эффективному предотвращению злоупотреблений DNS, включая внедрение процедур аукционных продаж новых gTLD, где необходимо.

Рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами провела заседание по исследованию возможностей наращивания потенциала и участия ICANN в развивающихся странах.

III. Внутренние вопросы

1. Новые члены

GAC приветствует Зимбабве в качестве своего нового члена. Теперь в состав GAC входят 171 членов и 35 наблюдателей.

2. Рабочая группа Правления и GAC по реализации рекомендаций (BGRI-WG)

BGRI-WG и GAC провели совещание по проблемам определения рекомендаций GAC, четкости рекомендаций GAC и заседаний GAC и Правления ICANN после

принятия коммюнике. Работа в этих областях будет вестись в преддверии заседания в Йоханнесбурге

3. Рабочие группы GAC: обновленная информация, предоставленная для GAC

Рабочая группа для пересмотра принципов работы GAC согласилась представить GAC предлагаемые небольшие дополнения к принципам работы GAC, включая ввод онлайнового голосования для предстоящих выборов GAC, с намерением формализовать эти дополнения согласно процедурам, изложенным в принципе работы 53. Дополненные принципы будут подвергнуты дальнейшему рассмотрению в рамках целостного подхода, уже приведенного в действие. В этом отношении Рабочая группа также согласилась представить GAC предварительный перечень высокоуровневых принципов, которые следует считать разделами полностью пересмотренного набора принципов работы. Рабочая группа порекомендовала GAC закрыть свою Рабочую группу и продолжить постоянную работу по пересмотру принципов работы GAC на пленарных заседаниях GAC.

Рабочая группа GAC по вопросам, связанным с регионами с недостаточным уровнем обеспеченности услугами провела два заседания для продвижения своей работы и доклада о различных действиях, предусмотренных планом работы. По вопросам текущей работы сопредседатели Рабочей группы провели следующие совещания:

- ccNSO и PTI для обсуждения и исследования различных подходов к задачам, предписанных GAC Рабочей группе, чтобы служить первой точкой контакта для членов GAC по вопросам делегирования и переделегирования ccTLD.
- Отделом по развитию и обеспечению ответственности перед общественностью (DPRD) ICANN для обсуждения совместной работы по разработке и внедрению Рабочей группы опроса для членов GAC из регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами.
- Отделами по взаимодействию с правительствами, глобальными заинтересованными сторонами и отделами безопасности, стабильности и отказоустойчивости ICANN для планирования следующего ряда заседаний по разработке региональных возможностей для членов GAC и правоохранительных органов из регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами в Азиатско-Тихоокеанском регионе, на Ближнем Востоке, в Латинской Америке и в странах Карибского бассейна до конца 2017 года.

Рабочая группа продолжит принимать участие в следующих видах деятельности:

- Последующие процедуры по PDP для новых gTLD, в частности, рабочее направление 1 по теме «Поддержка кандидатов из развивающихся стран».

- Работа по анализу CCT по проблемам развивающихся стран.
- CCWG по процедурам аукционных продаж новых gTLD.
- Подгруппа CCWG-Подотчетности WS2 по разнообразию.

Рабочая группа GAC по правам человека и международному праву получила новую информацию от докладчика подгруппы CCWG WS2 по правам человека о подготовке концепции толкования Устава ICANN по правам человека. Рабочая группа также обсудила отчет Совета Европы о заявках на новые gTLD от сообщества с точки зрения прав человека с одним из авторов отчета.

Рабочая группа GAC по защите географических названий в новых раундах новых gTLD
рассмотрела предложение составить набор передовых практических правил и, возможно, составить перечень имен. Было решено, что будет проведен расширенный вебинар и расширенное заседание во время ICANN 59. Рабочая группа примет участие в этом диалоге и продолжит работать над возможным предложением.

Рабочая группа GAC по участию GAC в Номинационном комитете решила, что Рабочая группа улучшит текст «Критерии GAC для Номинационного комитета» и представит GAC новую версию перед следующим заседанием ICANN. Касательно возможного назначения члена GAC без права голоса в Номинационный комитет, Рабочая группа проверит юридические положения и прецеденты касательно исполнения такой обязанности. Эта информация будет представлена GAC, когда она будет доступна и проанализирована.

Рабочая группа GAC по обеспечению общественной безопасности (PSWG)
доложила GAC об анализе ответа ICANN на Приложение 1 к хайдарабадскому коммюнике GAC и предложила уточняющий оценочный лист. Она уведомила GAC, что она запросит утверждение проекта концепции безопасности регистратур при реагировании на угрозы безопасности, текст которого был согласован с представителями операторов регистратур в Копенгагене. Вскоре будет подан запрос подобного утверждения в отношении предстоящего предложения PSWG касательно концепции раскрытия информации правоохранительным органам в рамках процесса разработки политики относительно вопросов, связанных с аккредитацией услуг сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц (PPSAI IRT). Касательно Службы каталогов регистрационных данных (RDS), добровольцы из состава Рабочей группы, номинированной GAC для присоединения к Группе по анализу RDS, запрашивают указания GAC по определению рамок анализа. PSWG предложила одобрить предложения GNSO по этому вопросу, за исключением любых налагаемых ограничений, которые могут перекрываться с текущим RDS PDP следующего поколения. Учитывая результаты встречи GAC и официальных лиц по защите данных, Рабочая группа

проинформировала GAC о необходимом равновесии между конфиденциальностью, потребностями правоохранительных органов и общественными интересами для какой-либо будущей RDS.

4. Независимый секретариат

GAC отметил, что срок текущего контракта с ACIG по предоставлению услуг независимого секретариата для GAC истекает в июле 2017 года, и решил, что руководству GAC следует срочно связаться с ICANN касательно его продления. Количество взносов членов GAC в уплату расходов секретариата постоянно увеличивается, но в настоящее время их не хватает на поддержание прежнего уровня предоставляемых услуг, что подразумевает потребность в изменении уровня предоставляемых услуг в краткосрочной перспективе. Дальнейшие взносы приветствуются и принимаются в срочном порядке. Кроме того, руководство GAC будет работать над среднесрочными решениями по поиску постоянного финансирования.

IV. Усиление подотчетности ICANN

GAC продолжил разрабатывать ряд мер по реализации положений Устава ICANN, вступившего в силу 1 октября 2016 года. Эти меры включают предоставление рекомендации GAC Правлению и процедуры участия GAC в наделенном полномочиями сообществе.

GAC получил новую информацию от членов, представляющих GAC в работе по Рабочему потоку 2 CCWG-Подотчетности, в которой они продолжат принимать участие.

В частности, GAC отметил важность анкеты по вопросам юрисдикции как ключевого момента CCWG WS2 и призывает все правительства и другие заинтересованные стороны заполнить ее до истечения срока 17 апреля 2017 года. Также нужно выполнять другие задачи CCWG WS2.

V. Другие вопросы

1. Группа по анализу конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора (CCT-RT)

GAC был проинформирован CCT-RT о работе Группы по анализу, включая выпущенный недавно проект отчета. Члены GAC подробно рассмотрят проект отчета.

2. Новые домены общего пользования: Существенные вопросы политики

GAC обсудил конкретные вопросы политики, связанные с возможным вводом новых gTLD в будущем, в том числе:

- Заявки на gTLD от сообщества: После предоставления GAC на ICANN 57 отчета Совета Европы «Подача в ICANN заявок на новые gTLD от сообществ: возможности и трудности с точки зрения прав человека» один из авторов провел презентацию рекомендаций отчета. GAC выражает поддержку этих рекомендаций для дальнейшего рассмотрения Рабочей группой по PDP по последующим процедурам, применимым к новым gTLD.
- Поддержка кандидатов из развивающихся стран.
- Географические названия.

3. Географические регионы ICANN

GAC рассмотрит проблему географических регионов ICANN и поднимет ее на следующих заседаниях.

VI. Согласованные рекомендации GAC Правлению[2]

1. Защита обозначений и идентификаторов Красного Креста и Красного Полумесяца

В подтверждение прежней рекомендации GAC касательно постоянного резервирования обозначений и идентификаторов Красного Креста и Красного Полумесяца GAC подтверждает заключения диалога во время ICANN 58 касательно разрешения текущих разногласий между предыдущей рекомендацией GAC и

[2] Чтобы следить за историей и ходом выполнения рекомендаций GAC Правлению, ознакомьтесь с онлайн-реестром рекомендаций GAC, который представлен здесь: https://gacweb.icann.org/display/GACADV/GAC+Register+of+Advice

прежними рекомендациями GNSO Правлению о защите названий и обозначений соответствующих организаций Красного Креста и Красного Полумесяца.

В соответствии с заключениями вышеуказанного диалога,

a. **GAC рекомендует Правлению ICANN:**

I. попросить GNSO безотлагательно повторно проверить свои рекомендации за 2013 год касательно защиты названий и обозначений Красного Креста и Красного Полумесяца (обозначенных как имена «2 масштаба» в процессе GNSO), не соответствующие рекомендации GAC.

ОБОСНОВАНИЕ
GAC подтверждает заключения диалога по этой теме и просит Правление безотлагательно принять соответствующие меры.

2. Защита IGO

GAC отмечает, что по этой теме между GAC и GNSO (включая ее соответствующие Рабочие группы) начался диалог при посредничестве Правления. GAC ожидает, что эти обсуждения позволят решить давно существующую проблему защиты акронимов IGO, и понимает, что временные меры защиты сохранятся, пока не будет найдено постоянное решение. На основании текущих координируемых обсуждений,

a. **GAC рекомендует Правлению ICANN:**

I. добиваться внедрения (i) постоянной системы уведомления IGO о регистрации второго уровня для строк, совпадающих с их акронимами на одном или двух языках и (ii) параллельной системы уведомления владельцев регистраций в течение более ограниченного периода времени, согласно предыдущей рекомендации GAC и рекомендациям GNSO**;**

II. способствовать продолжению дискуссий для выработки постановления, отражающего (i) факт, что IGO относятся к объективно уникальной категории правообладателей и (ii) более глубокое понимание соответствующих рекомендаций GAC, в частности относящихся к неприкосновенности IGO, признанной международным правом, как указано юрисконсультами IGO; и

III. призвать Рабочую группу по текущему PDP доступа IGO-INGO к корректирующим механизмам защиты прав учитывать замечания GAC относительно Предварительного отчета.

ОБОСНОВАНИЕ

Эта рекомендация касается текущих достижений в области координируемых обсуждений в надежде, что это сыграет важную роль в решении этой давно существующей проблемы в ближайшее время.

3. Предотвращение неправильного использования доменных имен

a. GAC рекомендует Правлению ICANN:

I. предоставить письменные ответы на вопросы уточняющего оценочного листа, прилагаемого к данному Коммюнике, не позднее 5 мая 2017 года для надлежащего рассмотрения со стороны GAC до заседания ICANN 59 в Йоханнесбурге, учитывая то, что президент и генеральный директор ICANN будет выступать в качестве контактного лица для GAC по этому вопросу.

ОБОСНОВАНИЕ

GAC планирует оценить эффективность своей рекомендации Правлению ICANN.

В Приложении 1 к хайдарабадскому коммюнике GAC приведен ряд вопросов для проведения такого оценивания относительно рекомендации, представленной в рамках Соглашения об аккредитации регистраторов 2013 года и Соглашения об администрировании новых gTLD.

GAC также желает оценить вклад отделов SSR и соблюдения договорных обязательств ICANN в предотвращение и борьбу с неправильным использованием доменных имен.

Хотя ICANN дала ответ на Приложение 1 хайдарабадского коммюнике GAC, предоставленной информации было недостаточно для проведения необходимого оценивания.

4. 2-символьные коды стран/территорий на втором уровне

В свете обсуждений с Правлением ICANN в Копенгагене касательно резолюции Правления от 8 ноября 2016 года и ее внедрения 13 декабря 2016 года по поводу двухбуквенных кодов стран в качестве доменов второго уровня,

a. **GAC рекомендует Правлению ICANN:**

I. Принять во внимание серьезную озабоченность, выраженную некоторыми членами GAC в предыдущей рекомендации GAC.

II. Связаться с заинтересованными правительствами до следующего заседания ICANN для решения этих проблем.

III. Немедленно рассмотреть меры для поиска удовлетворительного решения проблем этих стран до дальнейшего ухудшения положения.

IV. Предоставить разъяснение процесса принятия решений и обоснование резолюции за ноябрь 2016 года, в частности, в отношении рассмотрения рекомендации GAC, сроков и уровня поддержки этого решения.

ОБОСНОВАНИЕ

GAC отметил серьезную озабоченность некоторых правительств последствиями изменений, внесенных резолюцией от 8 ноября 2016 года. В частности, в соответствии с новой процедурой регистратуры более не обязаны уведомлять правительства о планах использования 2-буквенных кодов или заручаться согласием правительств при выпуске двухбуквенных кодов стран на втором уровне, что, например, позволяет регистратурам взимать с правительств существенные сборы.

VIII. Следующее совещание

Совещание GAC состоится во время 59-й конференции ICANN, которую планируется провести с 26 по 29 июня 2017 года в городе Йоханнесбург, ЮАР.