

# ICANN | GAC

Governmental Advisory Committee

哥本哈根，2017 年 3 月 15 日

## GAC 公报 — 丹麦哥本哈根<sup>1</sup>

### I. 简介

互联网名称与数字地址分配机构 (ICANN) 政府咨询委员会 (GAC) 于 2017 年 3 月 11 日至 16 日在丹麦哥本哈根召开了会议。

59 位 GAC 成员和 8 位观察员出席了此次会议。

此次 GAC 会议是 ICANN 第 58 届会议的一部分。所有 GAC 全体会议和工作组会议都以公开会议的形式召开。

### II. 选区间活动和社群合作

#### 与 ICANN 董事会召开会议

GAC 与 ICANN 董事会召开会议并讨论了以下事项：

- 二级双字符国家/地区代码。
- ICANN 首席执行官回应《海德拉巴公报》中有关减少 DNS 滥用的问题。
- GAC 文件的保密性。
- 供董事会考虑和处理 GAC 建议的新流程。
- .web 拍卖问题的最新情况。
- 有关 IGO 保护和红十字会红新月会保护的引导式讨论。
- 问责制 CCWG WS2
- GAC 工作重点

#### 与通用名称支持组织 (GNSO) 召开会议

GAC 与 GNSO 理事会成员召开会议并讨论了 GAC 成员在二级双字母国家/地区代码政策制定流程中的参与度增加、拟议在 ICANN 第 59 届会议期间召开的有关地理名称的跨社群会议、GAC-GNSO 咨询小组最终报告实施规划以及双方共同关心的有关同时开展多项 PDP 所产生的工作量问题。

---

<sup>1</sup> 如需查看以往关于同一主题或其他主题政府咨询委员会 (GAC) 建议，请参阅以往 GAC 公报，网址为：  
<https://gacweb.icann.org/display/GACADV/GAC+Communiques>

# ICANN | GAC

Governmental Advisory Committee

## 与国家和地区名称支持组织 (ccNSO) 召开会议

GAC 与 ccNSO 召开会议并讨论了有关 ccTLD 停用和审核机制的 ccNSO PDP、有关使用国家和地区域名作为 TLD 的跨社群工作组、就 ccTLD 问题支持 GAC 欠服务区域工作组、实施有关赋权社群的章程以及 ICANN 会议安排。GAC 和 ccNSO 同意在闭会期间为双方安排一次电话会议。

## 与一般会员咨询委员会 (ALAC) 召开会议

GAC 与 ALAC 召开会议并讨论了地理名称、欧洲理事会委托的有关社群应用的报告、GAC 欠服务区域工作组编制的调查、一般会员审核以及问责制 CCWG 工作阶段要处理的双方共同关心的主题。

## 与注册服务机构利益相关方团体 (RrSG) 召开会议

GAC 与 GNSO 的注册服务机构利益相关方团体召开会议并讨论了注册服务机构运营、市场开发和滥用处理机制。

## 与 geoTLD 工作组召开会议

GAC 与 geoTLD 工作组（负责与代表城市、地区、语言或文化的顶级域相关的问题）召开会议并讨论了地理名称相关政策、与地方当局的合作以及国家数据保护法问题。

## 与普遍适用性指导小组 (UASG) 召开会议

会上，普遍适用性指导小组 (UASG) 向 GAC 汇报了有关使 IDN 域名、电子邮箱及新 gTLD 在所有浏览器、应用程序和软件程序上无缝连接的最新活动情况。GAC 饶有兴趣地提到 UASG 将在 2017 年 4 月 11 日发布白皮书，并讨论了关于政府如何协助传播 UA 信息以及让其下属部门和当地软件社群做好准备实现系统 UA 的建议。

## 客户常任委员会 (CSC)

公共技术标识符机构 (PTI) 客户常任委员会的成员向 GAC 做了有关委员会到目前为止的运营情况的简报。

# ICANN | GAC

Governmental Advisory Committee

## 数据保护

在欧洲理事会的协助下，GAC 与数据保护官员召开了会议。会议促成了有关在 ICANN 中实施数据保护原则的有意义交流。与会人员表示需要继续这一重要对话，并注意到了《公约 108》委员会主席有关回复向该委员会提出的任何问题的提议。GAC 对这些交流表示欢迎，并鼓励 ICANN 继续与数据保护权威机构展开对话，加强隐私和数据保护。

## 跨社群讨论

GAC 公共安全工作组就减少 DNS 滥用主题主持了一场跨社群会议，会上讨论了滥用趋势和减少滥用的需求、行业的响应以及 ICANN 的角色。会议强调了 ICANN 首席技术官办公室的新举措以及社群为了有效减少 DNS 滥用而探讨的解决方案，包括在适当时利用新 gTLD 拍卖所得。

GAC 欠服务区域工作组主持的会议探讨了能力培养方案和发展中国家对 ICANN 的参与度。

## III. 内部事务

### 1. 新成员

GAC 欢迎津巴布韦成为新成员。由此，GAC 成员数量增至 171，观察员数量增至 35。

### 2. 董事会-GAC 建议实施工作组 (BGRI-WG)

BGRI-WG 和 GAC 召开会议并讨论了 GAC 建议的构成要素问题、GAC 建议的明确度以及 GAC 与 ICANN 董事会之间的公报后电话会议。这些方面的工作将在约翰内斯堡会议的准备阶段继续进行。

### 3. GAC 工作组：向 GAC 报告的最新进展

GAC 运营原则审核工作组同意向 GAC 提交 GAC 运营原则的拟议较小修改，包括为即将到来的 GAC 选举引入在线投票，目的在于根据运营原则 53 中概述的程序正式确定这些修改。修订后的原则将在已并行启动的全面审核过程中进一步审核。在这一点上，工作组还同意向 GAC 提交初步的概括性原则列表，以便作为一组经过全面修改的运营原则的主题标题来考虑。工作组建议 GAC 关闭工作组，通过 GAC 全体会议继续修改 GAC 运营原则。

# ICANN | GAC

Governmental Advisory Committee

**政府咨询委员会 (GAC) 欠服务区域工作组** 召开了两场会议，以继续推进其工作以及提供工作计划中规定的各种活动的最新情况。为了推进正在进行的工作，工作组联合主席与以下各方召开了会议：

- ccNSO 和 PTI，讨论和探讨完成 GAC 所分配任务的各种方法，以便工作组作为遇到 ccTLD 授权和再授权问题的 GAC 成员的第一联络点。
- ICANN 的发展和公共责任部 (DPRD)，讨论编制和实施针对来自欠服务地区的 GAC 成员的工作组调查。
- ICANN 的政府合作、全球利益相关方合作以及安全、稳定与弹性小组，为来自亚太地区、中东和拉丁美洲以及加勒比海欠服务区域的 GAC 成员和执法机构计划 2017 年年底之前的下一系列区域能力培养会议。

工作组将继续参与以下活动：

- 新 gTLD 后续流程 PDP，特别是涉及“为来自发展中国家的申请人提供支持”的工作方向 1。
- 有关发展中国家问题的 CCT 审核工作。
- 新 gTLD 拍卖所得 CCWG。
- 问责制 CCWG WS2 多样性小组。

**GAC 人权和国际法工作组** 收到了来自 CCWG WS2 人权小组报告员关于准备 ICANN 人权章程解释框架的最新情况。工作组还与《欧洲理事会有关申请基于社群的新 gTLD 的报告》的作者之一讨论了该报告的人权方面。

## **GAC 未来新 gTLD 轮次中地理名称保护工作组**

审核了一项提案，该提案提议制定一组最佳实践规则和创建名称库。该工作组了解并同意，ICANN 第 59 届会议期间将召开一次跨社群网络研讨会和一次跨社群对话会议。工作组将参与这些对话，并将继续提出可能的提案。

**GAC 工作组 — GAC 参与提名委员会事务** 同意，工作组将完善“GAC 参与提名委员会标准”，并在下一届 ICANN 会议之前与 GAC 分享最新版本的此类标准。关于在提名委员会中任命 GAC 无表决权成员的可能性，工作组将审核履行该角色所需的法律背景和过往经验。该信息将在可用时与 GAC 分享并进行分析。

**GAC 公共安全工作组 (PSWG)** 向 GAC 报告了其对 ICANN 就 GAC 《海德拉巴公报》附件 1 做出的回复进行的分析，并提出了跟进记分卡。工作组告知 GAC，其将寻求对《针对注册管理机构的安全威胁应对框架草案》的批准，框架的正文已与哥本哈根的注册管理运行机构代表商定。同样，作为隐私/代理服务认证政策实施 (PPSAI IRT) 的一部分，不久将寻求对 PSWG 即将提出的《执法机构披露框架》提案的批准。关于注册目录服务 (RDS)，经 GAC 提名加入 RDS 审核小组的工作组志愿者正在寻求 GAC 的指导，以界定审核的范围。PSWG

# ICANN | GAC

Governmental Advisory Committee

提议批准 GNSO 对这一事项的建议，除了对可能会或可能不会与正在进行的下一代 RDS PDP 重叠的问题施加的任何限制外。在 GAC 与数据保护官员召开的会议的基础上，工作组向 GAC 简要汇报了在任何未来 RDS 中要在隐私、执法机构需求和公众利益之间达到的平衡。

## 4. 独立秘书处

GAC 指出，目前与 ACIG 签订的向 GAC 提供独立秘书处服务的合同于 2017 年 7 月到期，并同意 GAC 领导团队加紧与 ICANN 商定延期事宜。承诺为秘书处费用出力的 GAC 成员越来越多，但到目前为止费用还不够维持所提供的相同服务水平，这意味着需要调整短期内提供的服务的水平。当务之急是寻求并鼓励成员提供进一步的承诺。此外，GAC 领导团队将提出一个中期解决方案，以期找到可持续的筹资安排。

## IV. 加强 ICANN 问责制

GAC 继续致力于提出实施 2016 年 10 月 1 日生效的 ICANN 章程的一系列措施。这些措施包括向董事会提供 GAC 建议以及 GAC 参与赋权社群的程序。

GAC 收到了代表 GAC 参与问责制 CCWG 第 2 工作阶段活动的成员的最新情况报告，他们将参与这些活动。

特别是，GAC 指出了司法管辖权调查表作为 CCWG WS2 关键点的重要性，并呼吁所有政府和其他利益相关方在最后期限 2017 年 4 月 17 日到期之前回复该调查表。CCWG WS2 的其他活动也需要继续。

## V. 其他事务

### 1. 竞争、消费者信任和消费者选择审核小组 (CCT-RT)

CCT-RT 就审核小组的工作向 GAC 做了简报，包括最近发布的报告草案。GAC 成员将详细审核该报告草案。

### 2. 新 gTLD：实质性政策问题

GAC 讨论了与将来可能开放新 gTLD 注册相关的具体政策问题，包括：

- 基于社群的 gTLD 申请：继欧洲理事会在 ICANN 第 57 届会议上向 GAC 提交其报告“向 ICANN 申请基于社群的新 gTLD：人权方面的机遇与挑战”后，该报告的作者之

# ICANN | GAC

Governmental Advisory Committee

一讲述了报告中的建议。GAC 表示下一步会支持这些建议，以便新 gTLD 后续流程 PDP 工作组进一步考虑。

- 支持来自发展中国家/地区的申请人。
- 地理名称。

### 3. ICANN 地理区域

GAC 将审视 ICANN 地理区域问题，并在接下来的会议中进一步考虑该问题。

## VI. GAC 向董事会提出的共识性建议<sup>2</sup>

### 1. 保护红十字会和红新月会名称和标识符

GAC 通过重申自己先前提出的永久保护红十字会和红新月会名称及标识符的建议，确认了 ICANN 第 58 届会议期间展开的引导式对话的结论，该对话旨在消除 GAC 先前建议与 GNSO 过去提供给董事会的关于保护红十字会和红新月会名称及标识符的建议之间的明显分歧。

与上述对话的结论保持一致，

#### a. GAC 建议 ICANN 董事会：

- I. 要求 GNSO 立即重新审视其 2013 年提出的关于保护红十字会和红新月会名称及标识符的建议（在 GNSO 流程中定义为“范围 2”名称），该建议与 GAC 建议不一致。

#### 理由

GAC 确认了有关该主题的引导式对话的结论并要求董事会立即做出相应处理

### 2. IGO 保护

GAC 指出，由董事会引导的关于这一主题的对话已在 GAC 和 GNSO（包括其相关工作组）之间展开。GAC 期望这些讨论能解决 IGO 缩写名称保护的长期显著问题，并了解在找到永久的约定解决方案之前，将继续提供临时保护。基于到此阶段的引导式讨论，

#### a. GAC 建议 ICANN 董事会：

---

<sup>2</sup> 请点击以下“GAC 建议在线记录”链接查看 GAC 向董事会提出的过往建议和实施进度：

<https://gacweb.icann.org/display/GACADV/GAC+Register+of+Advice>

# ICANN | GAC

Governmental Advisory Committee

- I. 继续实施：(i) 以最多两种语言通知 IGO 与其缩写名称匹配的二级字符串注册的永久制度和 (ii) 在更有限的时间段内通知注册人的平行制度，该建议与先前的 GAC 建议和 GNSO 建议相一致；
- II. 促进持续讨论，以便提出能够反映以下方面的解决方案：(i) IGO 客观上属于独特的权利持有人类别以及 (ii) 对相关 GAC 建议更好地了解，特别是与 IGO 法律顾问提出的国际法下认可的 IGO 豁免有关的建议；以及
- III. 敦促 IGO-INGO 获取有效权利保护机制持续 PDP 工作组在初步报告中考虑 GAC 的意见。

## 理由

该建议强调了到目前为止在引导式讨论中取得的成果，希望这些成果能在解决这个长期问题方面尽快发挥作用。

### 3. 减少域名滥用

#### a. GAC 建议 ICANN 董事会：

- I. 考虑到 ICANN 总裁兼首席执行官将作为该事项的 GAC 联络人，在 2017 年 5 月 5 日前对随附在该公报中的跟进记分卡上列出的问题做出书面回复，以便 GAC 在 ICANN 第 59 届约翰内斯堡会议之前适当考虑。

## 理由

GAC 正试图评估其向 ICANN 董事会提出的建议的有效性。

GAC 《海德拉巴公报》附件 1 列出了许多问题，旨在开展与作为《2013 注册服务机构认证协议》和《新 gTLD 注册管理机构协议》的一部分实施的建议相关的评估。

GAC 也有兴趣评估 ICANN 的 SSR 和合同合规部为防止和减少域名滥用所做出的贡献。

虽然 ICANN 回复了 GAC 《海德拉巴公报》附件 1 中的问题，但所提供的信息并不足以进行必要的评估。

## 4. 二级双字符国家/地区代码

基于在哥本哈根就关于二级双字母国家/地区代码的 2016 年 11 月 8 日董事会决议与 2016 年 12 月 13 日决议实施与 ICANN 董事会开展的讨论，

### a. GAC 建议 ICANN 董事会：

- I. 考虑一些 GAC 成员在先前 GAC 建议中表达的严重担忧。
- II. 在下一届 ICANN 会议之前与相关政府合作解决这些问题。
- III. 立即探讨相关措施，找到该问题的满意解决方案，以便在问题进一步加剧之前解决这些国家的担忧。
- IV. 阐明决策流程和 2016 年 11 月决议的理由，特别是关于考虑 GAC 建议、时限和该决议的支持程度。

### 理由

GAC 注意到一些政府就 2016 年 11 月 8 日决议产生的变更所导致的后果表达的严重担忧。特别是，根据新程序，不再强制要求注册管理机构通知政府其使用双字母代码的计划，而且在释放二级双字母国家代码时注册管理机构也无需征得政府的同意，这使得注册管理机构可以向政府收取大量费用。

## VIII. 下次会议

GAC 将于 2017 年 6 月 26 日至 29 日 ICANN 第 59 届会议期间在南非约翰内斯堡召开会议。