



政府咨询委员会

加拿大多伦多 - 2012 年 10 月 17 日

GAC 公报 - 加拿大多伦多¹

I. 简介

互联网名称与数字地址分配机构 (ICANN) 的政府咨询委员会 (GAC) 于 2012 年 10 月 13 日当周在加拿大多伦多召开了会议。五十 (50) 位 GAC 成员和三 (3) 位观察员出席了会议。GAC 对主办方加拿大互联网注册管理局 (CIRA) 的大力支持表示由衷的感谢。

2012 年 10 月 15 日，在多伦多会议间隙，围绕“维护和改善多利益相关方模型”主题成功举办了一场高层政府级会议。

II. 内部事务

1. GAC 欢迎开曼群岛、密克罗尼西亚联邦和图瓦卢成为 GAC 成员。
2. GAC 欢迎非洲发展新伙伴关系 (NEPAD 机构)、美洲国家组织 (OAS) 和世界卫生组织成为 GAC 观察员。
3. 来自澳大利亚的彼得·内特弗德 (Peter Nettlefold)、来自瑞士的托马斯·施耐德 (Thomas Schneider) 与来自特立尼达和多巴哥的特雷西·哈克肖 (Tracy Hackshaw) 当选副主席职位。来自加拿大的希瑟·德莱顿 (Heather Dryden) 当选 GAC 主席职位。这项决议自 2013 年首次会议结束起开始生效。GAC 感谢来自肯尼亚的爱丽丝·蒙华 (Alice Munyua)、来自新加坡的林春狮 (Choon Sai Lim) 以及来自瑞典的玛丽娅·霍尔 (Maria Häll) 在担任 GAC 副主席工作期间做出的卓越贡献。

¹ 如需查看以往关于同一主题或其他主题的 GAC 建议，请参阅往期的 GAC 公报，网址为：
<https://gacweb.icann.org/display/gacweb/GAC+Recent+Meetings>；以及更早期的 GAC 公报，网址为：
<https://gacweb.icann.org/display/gacweb/GAC+Meetings+Archive>。

4. GAC 同意实施在北京会议期间成立独立秘书处的流程。
5. GAC 指出，根据计划将于 2013 年 7 月在南非德班召开 ICANN 会议，但并未就此与南非政府进行协商。

III. 选区间活动

1. GAC 与国家和地区名称支持组织召开会议并听取最新工作介绍：解释框架工作组事务；国际化域名政策制定流程进展情况；国家和地区域名使用情况研究小组；荷兰和 SIDN 关于在荷兰共同实施 DNSSEC 的合作情况。
2. 董事会-GAC 建议实施工作组 (BGRI - WG) 召开会议，讨论进一步制定与 GAC 相关的 ATRT 建议，即建议 11、12 和 13。关于 GAC 早期参与阶段，BGRI - WG 进行了良好的交流，研究如何尽早向 GAC 通报与公共政策相关的问题。GAC 预计将于闭会期间继续开展相关讨论，侧重研究如何在 PDP 中征询及审议 GAC 意见。
3. GAC 听取了安全与稳定咨询委员会关于 WHOIS 审核小组建议、无点域和顶级 DNS 阻止等事务和报告的最新工作介绍。

GAC 由衷地感谢 ccNSO 和 SSAC，以及所有在多伦多会议上为与 GAC 之间的对话做出贡献的 ICANN 社群。

IV. GAC 向董事会提出的建议²

1. GAC 成员早期预警

GAC 确认，新 gTLD 项目出台了一系列机制用于缓解风险和解决已经确定的问题。《申请人指导手册》还为 GAC 赋予了一项具体职责，即针对引发公共政策问题的新 gTLD 申请提出早期预警和建议。在这一背景下，每一个 GAC 成员都正在根据收到的各类申请，审议指导手册中的现行机制是否足以解决在各种情况下发现的问题。为与社群共享信息并在 GAC 各成员之前针对特定申请发出早期预警，GAC 表示 GAC 各成员正在对一系列具体问题进行了审议，包括：

- 消费者保护
- 与金融、医疗、慈善等受监管市场行业相关的字符串
- 竞争问题
- 具有广泛或多重用法和含义并且由一个实体寻求独家使用的字符串
- 申请人未获相关宗教组织或宗教社群支持或者仅获有限支持的宗教术语
- 最大程度降低防御注册的必要
- 地理名称保护
- 知识产权，特别是与用于分发音乐、视频及其他数字材料的字符串相关的知识产权
- 新 gTLD 申请与所有适用立法之间的关系

GAC 期待与 ICANN 社群讨论这些问题，预计将于 2013 年 4 月 ICANN 会议结束后，最终确定关于 gTLD 申请工作的 GAC 建议。在此期间，某些 GAC 成员可能会与申请人发起直接对话，包括通过早期预警流程进行对话。GAC 确认将于 2012 年 11 月 20 日转发 GAC 成员的早期预警，同时鼓励采取协作方法解决早期预警阶段确定的种种问题。

每一份 gTLD 申请中做出的声明和承诺都是促进 GAC 开展相关领域工作的重要信息来源。

² 请点击以下“GAC 建议在线记录”链接查看 GAC 向董事会提出的过往建议和实施进度：
<https://gacweb.icann.org/display/GACADV/GAC+Advice>

GAC 请求 ICANN 董事会就以下事项提供书面简报：

- 申请人能够根据早期预警修改申请的程度。
- ICANN 如何确保 ICANN 将会监督和强制执行申请人在申请中或因后续更改而做出的各项承诺。

GAC 建议 ICANN 董事会：

- 必须将所有这些承诺声明和目标转化成具有约束力的合同承诺，并由 ICANN 进行合规性监管。
- GAC 希望，如果为了满足政府关注的特定义务而修改标准合同条款，申请人不会因此而受到处罚。

GAC 鼓励 ICANN 继续努力提升新 gTLD 项目的认知度，期待伴随项目的发展，进一步就这些问题与社群展开讨论。

GAC 或者一位或多位 GAC 成员的建议和行动完全无损于 GAC 成员可能希望依据适用法律开展的其他任何调查、执法或其他行动。

2. 国际政府间组织保护

鉴于 GAC 仍会继续审议国际政府间组织 (IGO) 名称和缩写保护问题，使其免受不当第三方注册：

GAC 建议 ICANN 董事会：

- 为符合公共利益，在授权任何新 gTLD 之前，必须在二级域中实施 IGO 保护，并且在未来 gTLD 轮次中，必须在顶级和二级域中实施 IGO 保护。

GAC 认为，《申请人指导手册》中援引的 .int 顶级域现行注册标准是 IGO 提出合法权利异议的依据，也是保护所有新 gTLD 中的 IGO 名称和缩写的出发点。

在这些标准的基础上，GAC 和 IGO 将合作制定一个列表，列出应当予以保护的 IGO 名称和缩写。目前仍在等待与 ICANN 开展进一步合作，针对这项计划出台具体实施举措，GAC 认为出于临时保护需要，在授权任何新 gTLD 之前应暂停第三方注册并批准这份 IGO 列表。

3. 国际奥林匹克委员会和红十字会/红新月会

GAC 支持 ICANN 董事会在 2012 年 9 月 13 日做出的决议，同意董事会意见，即应在授权第一轮新 gTLD 之前出台二级域保护措施。

GAC 注意到，GNSO 起草小组最近发布了一系列建议，指出需要实施快速政策制定流程 (PDP)。

GAC 将向 GNSO 寻求澄清，说明启动 PDP 的理由。根据推进国际奥委会/红十字会顶级和二级域名保护的法律法规（包括国际法律文书及多个司法管辖区国家的法律规定），GAC 认为关于此类事务的建议应归入实施类别而不是政策制定类别。GAC 希望寻求机会了解董事会在这方面的观点。

4. 优先次序抽签提案

GAC 欢迎 ICANN 员工提出的提案，该提案计划于 2012 年 12 月初就新 gTLD 进行优先次序抽签。在这种情况下，鉴于 ICANN 为保障全球公共利益拟定的 IDN 申请优先次序抽签提案报告规定的例外情况，之前 GAC 关于竞争和公平的提议仍将继续有效。发现这个问题后，一些 GAC 成员表示可以通过其他方法考量全球公共利益和国际外展。一些成员认为，同样还应优先考虑相关政府权威机构批准的地理名称 gTLD 以及发展中国家或地区的社群名称和申请。

V. 下次会议

GAC 考虑在闭会期间根据需要召开会议。

GAC 将在中国北京举行的 ICANN 第 46 届会议上召开下次会议。